



AVIZ

referitor la proiectul de Lege privind cerințele minime de creștere a mobilității salariaților între statele membre prin îmbunătățirea dobândirii și păstrării drepturilor la pensie suplimentară

Analizând proiectul de Lege privind cerințele minime de creștere a mobilității salariaților între statele membre prin îmbunătățirea dobândirii și păstrării drepturilor la pensie suplimentară, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.29 din 05.02.2019, înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D57/05.02.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect reglementarea cerințelor minime de creștere a mobilității salariaților între statele membre prin îmbunătățirea dobândirii și păstrării drepturilor la pensie suplimentară, în acord cu normele europene incidente, prin transpunerea în legislația internă a Directivei (UE) 2014/50 a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind cerințele minime de creștere a mobilității lucrătorilor între statele membre prin îmbunătățirea dobândirii și păstrării drepturilor la pensie suplimentară.

Prin obiectul său de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii în domeniul liberei circulații a lucrătorilor, segmentul legislativ - Politică socială, sectorul - Securitate socială.

La nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență dispozițiile **Directivei 2014/50/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind cerințele minime de creștere a mobilității lucrătorilor între statele membre prin îmbunătățirea dobândirii și a păstrării drepturilor la pensie suplimentară**, act juridic european care este obligatoriu pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, potrivit art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), parte constitutivă a Tratatului de la Lisabona.

Din analiza proiectului, în raport de prevederile **Directivei 2014/50/UE** vizate a fi preluate, la nivelul legislației naționale, a rezultat că inițiatorul a reușit să **atingă finalitatea propusă** a demersului său, **asigurând de-o manieră corectă și riguroasă**, deopotrivă, adaptată realităților naționale, **transpunerea integrală** a dispozițiilor actului normativ european.

3. Semnalăm că Secretariatul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, spre avizare, cu adresa nr.171 din 18.06.2018, proiectul de Lege pentru completarea Legii nr.204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările și completările ulterioare, pentru care a fost emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.594 din 19.06.2018, demers normativ ce s-a concretizat prin adoptarea Legii nr.280/2018 pentru completarea mențiunii privind transpunerea normelor Uniunii Europene din Legea nr.204/2006 privind pensiile facultative.

Respectivul proiect avea ca obiect completarea mențiunii privind transpunerea normelor Uniunii Europene din cadrul Legii nr.204/2006, cu o nouă literă, litera d), care face referire la Directiva 2014/50/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind cerințele minime de creștere a mobilității lucrătorilor între statele membre prin îmbunătățirea dobândirii și a păstrării drepturilor la pensie suplimentară, intervenția normativă fiind argumentată în Expunerea de motive prin aplicarea prevederilor art.7 alin.(1) din directiva transpusă, potrivit căreia „*Statele membre pot adopta sau menține dispoziții mai favorabile decât cele prevăzute în prezenta directivă, cu privire la dobândirea de drepturi la pensie suplimentară pentru lucrători, la*

păstrarea drepturilor la pensie suplimentară ale lucrătorilor care își încetează activitatea și la dreptul la informare al membrilor activi ai regimului și al beneficiarilor latenți”.

Având în vedere că unele norme, precum art.2, art.3 lit.h), i) și j), art.5 alin.(2) lit.b) și c) din actul juridic european nu au fost transpuse și, totodată, nu a fost identificată o dispoziție mai favorabilă la nivelul Legii nr.204/2006, apreciem că, la acel moment, s-a realizat o **transpunere parțială** a directivei.

În considerarea celor de mai sus, pentru rigoare normativă și pentru a se evita un paralelism de reglementare, recomandăm completarea prezentului proiect cu o dispoziție prin care să se intervină asupra a mențiunii privind transpunerea normelor Uniunii Europene din Legea nr.204/2006, astfel încât să se specifice în mod expres articolele/paragrafele, după caz, din Directiva 2014/50/UE care au fost preluate în cadrul actului normativ.

4. La art.3, pentru precizia și claritatea normei, ar fi recomandat indicarea actelor normative din legislația națională avute în vedere.

Totodată, pentru rigoare normativă, este necesară redarea titlului complet al actului juridic european, menționându-se emitenții regulamentului și data adoptării, astfel: „Regulamentul (CE) nr.883/2004 **al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004** privind coordonarea sistemelor de securitate socială”.

5. La art.4 lit.a), pentru o corectă și completă exprimare juridică, sintagma „*de un organ prevăzut la art.40 alin.(1) din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență*” se va reda sub forma „*de unul dintre organele prevăzute la art.40 alin.(1) din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare*”.

La lit.b), pentru o exprimare mai adecvată, sintagmele „*companie de asigurare*” și „*fond de pensie*” se vor reda sub forma „*companie de asigurări*”, respectiv „*fond de pensii*”.

La lit.e), pentru unitate în redactare, sintagma „*prevăzute la art.9 și art.11*” se va înlocui cu sintagma „*prevăzute la art.9 și 11*”.

6. La partea introductivă a art.5 alin.(1), pentru rigoare gramaticală, sintagma „*ale prezentei legi*” se va reda corect „*al prezentei legi*”.

7. La art.6 alin.(2), pentru corectitudinea redactării, marcarea „a)” antepusă marcării alin.(2) se va elimina.

La **alin.(4)**, pentru o exprimare juridică adecvată, recomandăm revederea normei propuse, întrucât obligația de rambursare nu poate fi pusă în sarcina schemei, având în vedere definiția de la art.2 lit.b).

8. La art.8 alin.(2), având în vedere că sintagma „*Prezenta lege nu aduce atingere*” este improprie stilului normativ, sugerăm reformularea acesteia.

Totodată, sintagma „*din Legea*” se va înlocui cu sintagma „*prevăzute de Legea*”, mai adecvat în context.

9. La art.9 alin.4) lit.b), pentru claritatea exprimării, recomandăm înlocuirea sintagmei „*ajustare care poate fi sub forma unei dobânzi integrate în regimul de pensie sau sub forma randamentului investițiilor*”, cu sintagma „*prin aplicare unei dobânzi integrate în regimul de pensie sau a randamentului investițiilor*”.

La **lit.c)**, având în vedere că enumerările sunt definite prin litere urmate de paranteză pe partea dreaptă, marcarea „(c)” se va reda sub forma „c)”; observația este valabilă pentru toate enumerările.

Totodată, întrucât inițiatorul a optat să nu transpună art.4 alin.(2) și art.5 alin.(4) din Directiva 2014/50/UE, recomandăm eliminarea sintagmei „*sau convenite de partenerii sociali*”.

10. La art.10, pentru o exprimare juridică adecvată, recomandăm revederea sintagmei „*pot opta pentru transferul valorii drepturilor la pensie suplimentară dobândite către o altă schemă*”. Pentru aceleași considerente, la **art.11 alin.1)**, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „*reprezentantul legal al schemei de pensii suplimentare*”.

11. La mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene, este necesară specificarea **secțiunilor/articolelor/paragrafelor**, după caz, din directiva vizată, preluate în cadrul proiectului, precum și redarea **coordonatelor de publicare a Jurnalului Oficial în care s-a asigurat publicarea directivei**, conform normelor de tehnică legislativă prevăzute de art.45 al Legii nr.24/2000, republicată, astfel: „Prezenta lege asigură transpunerea art... din Directiva 2014/54/UE, publicată în **Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE)**, seria L, nr.128 din 30 aprilie 2014.”


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU

București
Nr.68/7.02.2019

Lege privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență

(v. Decizia Î.C.C.J. nr. 11/2016 - M. Of. nr. 436/10 iun. 2016)

Notă: În actele normative în vigoare, sintagma "procedura reorganizării judiciare și a falimentului instituțiilor de credit" se înlocuiește cu sintagma "procedura falimentului instituțiilor de credit"

- 1 promulgată prin D. nr. 473/2014 M. Of. nr. 466/25 iun. 2014
Decret pentru promulgarea Legii privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență

- 2 modificări prin L. nr. 312/2015 M. Of. nr. 920/11 dec. 2015
Lege privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar
modifică art. 206, art. 212 alin. (1), art. 219 alin. (1), art. 220, art. 221 alin. (3), art. 226 alin. (1) și (5), art. 230, art. 232, art. 234, art. 313 alin. (2), art. 320 alin. (3), art. 321 alin. (4) și (6)-(9), art. 322; introduce alin. (2) la art. 5, art. 196_1-196_3, art. 211_1, art. 219_1, 219_2, art. 311_1 la cap. IV, art. 318_1, alin. 3_1) la art. 320; abrogă art. 5 pct. 3, art. 207 alin. (1) lit. b), art. 209 lit. g), art. 215, art. 216 alin. (2)-(4), art. 217 alin. (2)-(4), art. 218 alin. (2) și (3), art. 226 alin. (4), art. 231

- 3 completat prin L. nr. 62/2016 M. Of. nr. 295/19 apr. 2016
Lege pentru completarea art. 75 alin. (2) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență
introduce lit. c) la alin. (2) al art. 75

- 4 modificări prin L. nr. 1/2017 M. Of. nr. 15/6 ian. 2017
Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
modifică art. 39 alin. (7) și art. 42 alin. (1)

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 88/2018 M. Of. nr. 840/2 oct. 2018
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul insolvenței și a altor acte normative
*modifică art. 5 alin. (1) pct. 31, 66, 71 și 72, art. 57 alin. (1), art. 59 alin. (1), art. 67 alin. (2), art. 75 alin. (3) și (4), art. 102 alin. (1), art. 133 alin. (5) lit. K, art. 143 alin. (1) și (3), art. 169 alin. (2) și (7), art. 170, art. 243 alin. (1), art. 244, art. 246 alin. (2), art. 248, art. 249 alin. (1), art. 249 alin. (2) lit. b), art. 250 alin. (1), art. 252 alin. (1), art. 258 lit. d) și e), art. 258 partea introductivă a lit. q), art. 260, art. 262 alin. (3), art. 263, art. 266 alin. (2), art. 267 alin. (1) și art. 324 alin. (1);

introduce pct. 73 și 74 la art. 5 alin. (1), alin. (2) la art. 52, alin. (2) la art. 61, alin. (8_1) la art. 102, alin. (5_1)-(5_3) la art. 133, art. 135_1, alin. (2) și (3) la art. 251, art. 251_1, alin. (2)-(4) la art. 258, alin. (3_1)-(3_3) la art. 262 și alin. (3) la art. 267;

*abrogă art. 258 lit. c), art. 258 lit. q) pct. 1, art. 264 și art. 265**

L. nr. 204/2006

M. Of. nr. 470/31 mai 2006

Lege privind pensiile facultative

- 1 promulgată prin D. nr. 751/2006 M. Of. nr. 470/31 mai 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind pensiile facultative

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 112/2007 M. Of. nr. 710/22 oct. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și a Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative
aprobată cu modificări și L. nr. 201/2008 M. Of. nr. 728/28 oct. 2008
completări prin
modifică art.13 alin.(5), art.40 alin.(1) și (4), art.41, art.58 alin.(2), art.59, art.120 alin.(1), art.121, art.122, art.123; introduce art.74_1, art.122_1, art.124_1; abrogă art.37; înlocuiește, în tot cuprinsul legii și al normelor emise în aplicarea acesteia, sintagma "membrii consiliului de administrație și ai comitetului de direcție" cu sintagma "administratori, directori, respectiv membri ai consiliului de supraveghere sau ai directoratului"

- 3 modificări prin L. nr. 201/2008 M. Of. nr. 728/28 oct. 2008
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 112/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și a Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 112/2007 și modifică art. 14, art. 20 alin. (4), art. 24 alin. (2), art. 76 alin. (1), art. 80 alin. (1), art. 116 alin. (3), art. 121 alin. (4) lit. b), alin. (5) și (11), art. 122, art. 123; abrogă art. 116 alin. (4), (5), (6), (7) și (8)

- 4 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 121 alin. (1) lit. i), art. 123
(v. Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

- 5 completat prin L. nr. 87/2015 M. Of. nr. 282/27 apr. 2015
Lege pentru completarea art. 84 din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative și a art. 23 alin. (1) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat
introduce lit f) la art. 84

- 6 completat prin L. nr. 52/2017 M. Of. nr. 252/11 apr. 2017
Lege pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și pentru completarea art. 44 din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative
introduce alin. (2_1)-(2_3) la art. 44

- 7 modificări prin L. nr. 24/2018 M. Of. nr. 41/17 ian. 2018
Lege pentru modificarea art. 28 alin. (3) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și a art. 90 alin. (3) din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative
modifică art. 90 alin. (3)

- 8 completat prin L. nr. 280/2018 M. Of. nr. 1008/28 nov. 2018
Lege pentru completarea mențiunii privind transpunerea normelor Uniunii Europene din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative
introduce lit. d) la mențiunea privind transpunerea normelor europene

L. nr. 280/2018

M. Of. nr. 1008/28 nov. 2018

Lege pentru completarea mențiunii privind transpunerea normelor Uniunii Europene din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative

1 promulgată prin D. nr. 958/2018 M. Of. nr. 1008/28 nov. 2018

Decret privind promulgarea Legii pentru completarea mențiunii
privind transpunerea normelor Uniunii Europene din Legea nr.
204/2006 privind pensiile facultative