



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
ORDONANȚEI DE URGENȚĂ nr.3/2015 pentru aprobarea
schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada
2015-2020 și pentru modificarea art.2 din Legea nr.36/1991
privind societățile agricole și alte forme de asociere
în agricultură**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea
ORDONANȚEI DE URGENȚĂ nr.3/2015 pentru aprobarea
schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020
și pentru modificarea art.2 din Legea nr.36/1991 privind societățile
agricole și alte forme de asociere în agricultură (b620/14.11.2018),
transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa
nr.XXXV/5941/20.11.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu
nr.D1195/21.11.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare
completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2015 pentru
aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada
2015-2020 și pentru modificarea art.2 din Legea nr.36/1991 privind
societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu
modificări și completări prin Legea nr.104/2015, cu modificările și
completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din
categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția
României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, semnalăm că alin.(3) al art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2015, la care se face trimitere în textul propus, nu se referă la schemele de plăți directe, ci la **ajutoarele naționale tranzitorii**, categorie distinctă, astfel cum reiese din art1 alin.(1) din actul normativ de bază. În considerarea acestui aspect, este necesar fie să se renunțe la utilizarea determinativului „directe” (din cadrul sintagmei „scheme de plăți directe”, în condițiile în care, potrivit art.1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2015, schemele de plăți cuprind schemele de plăți directe și ajutoarele naționale tranzitorii), fie să se completeze textul propus, prin adăugarea sintagmei „și ajutoarele naționale tranzitorii” după expresia „scheme de plăți directe”.

Sub aspectul fondului soluției legislative preconizate, semnalăm că ipoteza juridică referitoare la stabilirea și aplicarea unor sancțiuni administrative nu se încadrează tematic în conținutul art.37, ci în acelea ale art.34, motiv pentru care este necesară reanalizarea dispoziției propuse, inclusiv din perspectiva încadrării acesteia în succesiunea logică a prevederilor din actul normativ de bază.

În acest context, menționăm că **alin.(4) al art.34** din actul normativ de bază prevede următoarele: „Sancțiunile administrative în cazul nerespectării condițiilor de eligibilitate, a condițiilor specifice, precum și **sancțiunile referitoare la nerespectarea normelor de ecocondiționalitate privind plățile directe, măsurile compensatorii de dezvoltare rurală și ajutoarele naționale tranzitorii**, pe care le aplică APIA, **se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale**”.

Având în vedere norma sus-menționată, este de analizat dacă textul propus, ar trebui să fie introdus ca normă distinctă în cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2015, având în vedere că acesta ar intra în contradicție cu dispoziția existentă în cuprinsul alin.(4) al art.34.

4. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă a proiectului, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele:

a) La **titlu**, pentru asigurarea unui plus de rigoare normativă, sintagma „completarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ nr.3/2015” se va reda sub forma „completarea **art.37 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2015**”.

b) La **formula introductivă**, în considerarea dispozițiilor art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în locul formulării „Senatul adoptă prezentul proiect de lege se va scrie „Parlamentul României adoptă prezenta lege:”.

c) La **partea dispozitivă a articolului unic**, pentru rigoarea redactării, textul se va reformula, astfel :

„Articol unic. - După alineatul (...) al articolului ... din Ordonanța de urgență a **Guvernului nr.3/2015** pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art.2 din Legea nr.36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.191 **din 23 martie 2015**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.104/2015, **cu modificările și completările ulterioare**, se introduce un nou alineat, alin. (...), cu următorul cuprins:”.

Referitor la **introducerea alin.(7)** în cuprinsul **art.37** din Ordonanța de urgență nr.3/2015, precizăm că acest articol **are un singur alineat**. Pe cale de consecință, în cadrul părții dispozitive, noul text ar urma a fi marcat cu cifra „(2)”, și nu ca „alin.(7)”, observație valabilă și pentru debutul normei propuse.

De asemenea, pentru corectitudinea redactării, se va elimina abrevierea „Alin.(7)”, din debutul noului text.

Referitor la textul propus, pentru rigoarea redactării, sintagmele „prevăzute la art.1 alin.(2) și alin.(3)” și „prevăzuți la art.7 alin.(2) și alin.(2¹) lit.a), art.7¹ alin.(1) lit.b) și c) și alin.(2)” vor fi redactate, astfel: „prevăzute la art.1 alin.(2) și (3)”, și, respectiv, „prevăzuți la art.7 alin.(2) și (2¹) lit.a), **precum și la art.7¹ alin.(1) lit.b) și c) și alin.(2)**”.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1203/19.12.2018

O.U.G. nr. 3/2015

M. Of. nr. 191/23 mar. 2015

Ordonanță de urgență pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 104/2015

M. Of. nr. 331/14 mai 2015

1 rectificare

M. Of. nr. 218/1 apr. 2015

rectifică art. 6 alin. (1)

RECTIFICARE

2 modificări prin

L. nr. 104/2015

M. Of. nr. 331/14 mai 2015

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

modifică art. 1 alin. (1), art. 6 alin. (4), art. 7 alin. (2), art. 8 alin. (1) lit. s), art. 34 alin. (1);
introduce lit. q), r) și s) la art. 2 alin. (1), alin. (4_1) la art. 6, alin. (2_1) la art. 7, alin. (2_1) la art. 8, cap X_I cu art. 29_1 și art. 29_2, alin. (5) la art. 34;
înlocuiește sintagma "utilizare legală" cu sintagma "utilizare"

3 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 104/2015

M. Of. nr. 331/14 mai 2015

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

4 modificări prin

O.U.G. nr. 15/2015

M. Of. nr. 386/3 iun. 2015

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, precum și pentru modificarea altor acte normative din domeniul agriculturii

modifică art. 6 alin. (10), art. 7 alin. (2_1) lit. a), art. 8 alin. (2_1) lit. b);

introduce lit. c) la art. 8 alin. (2_1)

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2016

M. Of. nr. 161/2 mar. 2016

5 modificări prin

L. nr. 16/2016

M. Of. nr. 161/2 mar. 2016

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2015 pentru modificarea art. 2 lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

modifică art. 8 alin. 1 lit. n)

6 modificări prin

O.U.G. nr. 17/2016

M. Of. nr. 371/13 mai 2016

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, precum și pentru înființarea funcției de atașat agricol

modifică art. 2 alin. (1) lit. s), art. 7 alin. (1);

introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 7, art. 7_1, alin. (2_2) la art. 8

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 212/2016

M. Of. nr. 913/14 nov. 2016

1203.

7 modificări prin	L. nr. 212/2016	M. Of. nr. 913/14 nov. 2016	<i>modifică art. 8 alin. (1) lit. n)</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2016 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, precum și pentru înființarea funcției de atașat agricol		
8 modificări prin	O.U.G. nr. 16/2017	M. Of. nr. 144/24 feb. 2017	<i>modifică art. 2 alin. (1) lit. d), p) și s), art. 6 alin. (1)-(4), (4_1) și (5)-(7), art. 7 alin. (2_1) lit. a) și b), art. 8 alin. (1) lit. c), f), n) și s), art. 8 alin. (6), art. 29, art. 31 alin. (1), art. 39 alin. (1) și art. 40 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 20, alin. (4) la art. 25 și alin. (4_1) la art. 26; abrogă art. 6 alin. (8), art. 26 alin. (3) și art. 27 alin. (2) lit. c)</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 97/2017	M. Of. nr. 334/8 mai 2017	
9 modificări prin	L. nr. 68/2017	M. Of. nr. 271/19 apr. 2017	<i>modifică art. 8 alin. (1) lit. n</i>
	Lege privind modificarea art. 8 alin. (1) lit. n) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură		
10 modificări prin	L. nr. 97/2017	M. Of. nr. 334/8 mai 2017	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 16/2017 și modifică art. 6 alin. (5) partea introductivă, art. 7 alin. (2_1) lit. a) și b), art. 7_1 alin. (1) lit. a) și b) și art. 8 alin. (1) lit. c) și n); introduce lit. c) la art. 7_1 alin. (1)</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2017 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură		
11 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2018	M. Of. nr. 152/19 feb. 2018	<i>modifică art. 2 alin. (1) lit. i) și alin. (2) lit. e), art. 4 alin. (1), art. 8 alin. (1) lit. f), art. 10 alin. (1) și (4), art. 13, art. 18 alin. (1) lit. c), alin. (2) lit. d) și alin. (3) lit. b) și c), art. 20 alin. (1), (2) și (4), art. 22 alin. (3), art. 23 alin. (2), art. 25 alin. (1) și (3) și art. 39 alin. (1); introduce lit. ș) la art. 2 alin. (1), alin. (6_1) la art. 6, lit. f_1) la art. 8 alin. (1) și alin. (3_1) la art. 22</i>
	aprobată cu completări prin L. nr. 146/2018	M. Of. nr. 514/22 iun. 2018	
12 modificări prin	L. nr. 146/2018	M. Of. nr. 514/22 iun. 2018	<i>modifică art. 2 alin. (1) lit. r); introduce alin. (3) și (4) la art. 12, alin. (6) la art. 34 și art. 41_1</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2018 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură		
13 modificări prin	O.G. nr. 10/2018	M. Of. nr. 749/30 aug. 2018	<i>modifică art. 13; introduce lit. t) la art. 2 alin. (1) și alin. (4)-(7) la art. 3</i>
	Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune		

O. nr. 999/2016

M. Of. nr. 1049/27 dec. 2016

• Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

M.A.D.R.

Ordin privind aprobarea sistemului de sancțiuni administrative pentru ecocondiționalitate aplicabil schemelor și măsurilor de sprijin pentru fermieri începând cu anul 2016

1 modificări prin O. nr. 1416/2018 M. Of. nr. 891/23 oct. 2018

Ordin pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 999/2016 privind aprobarea sistemului de sancțiuni administrative pentru ecocondiționalitate aplicabil schemelor și măsurilor de sprijin pentru fermieri începând cu anul 2016