



Sirom: 58, 25.02.2019
Bp: 58, 25.02.2019

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri privind finanțarea investițiilor în turism și modificarea unor acte normative

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri privind finanțarea investițiilor în turism și modificarea unor acte normative**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.49 din 20.02.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D125/20.02.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare derogarea de la prevederile art.34 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și finanțarea unor investiții în turism, prin instituirea unor măsuri derogatorii, începând cu anul 2019, aplicabile Ministerului Turismului, în locul dispozițiilor de drept comun.

De asemenea, proiectul vizează și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În conformitate cu art.115 alin.(4) din Constituție și ținând seama de deciziile Curții Constituționale în materie, în Nota de fundamentare și în preambul trebuie prezentate elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare care nu poate fi amânată, ce reclamă promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și eventualele efecte negative ce se pot ivi în cazul neadoptării acestuia în regim de urgență. Menționăm că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței reprezintă motiv de neconstituționalitate a ordonanței de urgență.

4. Semnalăm că un alt proiect într-o formă asemănătoare, a fost avizat de Consiliul Legislativ cu Avizul nr.100 din 19 februarie 2019, însă observațiile și propunerile formulate nu au fost preluate.

Față de forma anterioară, Nota de fundamentare și preambulul au fost completate cu paragrafe noi, iar în structura proiectului a mai fost adăugat un nou articol, fapt ce a determinat și modificarea titlului.

În considerarea celor de mai sus, reiterăm observațiile și propunerile formulate în avizul anterior.

5. Referitor la includerea în cuprinsul prezentului proiect și a modificării *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018*, în scopul excluderii **indemnizației de hrană**, pentru personalului sanitar, din procentul de 30%, limitativ prevăzut la art.25 alin.(2) din Legea nr.153/2017, **din totalitatea** sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, acordate cumulativ din totalul bugetului fiecărui ordonator de credite, este de analizat raportul de conexiune dintre acest act normativ și investițiile în turism, care constituie principalul obiect de reglementare.

În acest context, precizăm că, potrivit art.14 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Un act normativ poate cuprinde reglementări și din alte materii conexe numai în măsura în care sunt indispensabile realizării scopului urmărit prin acest act.*”, iar în ceea ce privește sistematizarea ideilor în text, art.35 din aceeași lege recomandă ca „*Pentru asigurarea unei succesiuni logice a soluțiilor legislative preconizate și realizarea unei armonii interioare a actului normativ, redactarea textului proiectului trebuie precedată de întocmirea unui plan de grupare a ideilor în*

funcție de conexiunile și de raportul firesc dintre ele, în cadrul concepției generale a reglementării.”

Totodată, trebuie avute în vedere și dispozițiile art.58 din legea menționată, conform căreia *„Evenimentele legislative pot fi dispuse prin acte normative ulterioare [...]care, în principal, reglementează o anumită problemă, iar ca măsură conexă dispun asemenea evenimente pentru a asigura corelarea celor două acte normative interferente”*.

Apreciem că aceste deziderate nu sunt însă realizate, prin prezentul proiect alăturându-se reglementări disparate, privitoare la domenii distincte, astfel că sugerăm ca modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 să fie tratată prin intermediul unui act normativ distinct.

6. În cuprinsul Notei de fundamentare, la Secțiunea a 2-a, punctul 2, „Schimbări preconizate”, în finalul primului paragraf, pentru rigoarea exprimării, formularea „de la bugetul **Ministrului Turismului**” trebuie înlocuită cu expresia „din bugetul **Ministerului Turismului**”.

7. În preambul, la **paragraful 3**, pentru corectitudinea exprimării, propunem revederea sintagmei potrivit căreia „**creditele de angajament** și creditele bugetare ... au caracter **anual**”, întrucât creditele de angajament au execuție multianuală.

La **paragrafele 5, 6 și 7**, este necesară revederea și reformularea textelor, pentru asigurarea coerenței acestora și exprimarea corectă a scopului actului normativ.

8. La **art.1 alin.(1)**, potrivit uzanțelor normative, termenul „*Anexa*” va fi redat cu inițială mică, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Pentru aceleași considerente, la **alin.(2)**, titlul Legii nr.273/2006, precum și cel al Hotărârii Guvernului nr.558/2017 nu vor mai fi reluate, deoarece acestea figurează în alineatul precedent.

Totodată, la **alin.(1) și (2)**, sugerăm ca tezele finale să fie reformulate, întrucât din actuala redactare nu se distinge clar dacă înscrierea cumulată vizează creditele de angajament sau creditele bugetare.

La **alin.(6)**, din considerente de redactare, sintagma „surse legal constituite, au dreptul” trebuie înlocuită cu formularea „surse legal constituite, **aceștia** au dreptul”.

9. La **art.2 alin.(3)**, tot din considerente de redactare, este necesară reformularea sintagmei „comunică în scris direcțiilor generale regionale care **dispune**”.

10. Potrivit uzanțelor normative, la **art.4**, partea dispozitivă va fi reformulată după cum urmează:

„Art.4. – După alineatul (1) al articolului 36 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1116 din 29 decembrie 2018 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, pct.1 va fi eliminat.


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.108/21.02.2019

O.U.G. nr. 114/2018

M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018

Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.

Prevederile art. 42 și art. 74 pct. 4 intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

1 rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 44/17 ian. 2019

rectifică art. 66 pot. 10 [cu referire la art. 138_1 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal]

108.