



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii Protecției Mediului nr.137/1995

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii Protecției Mediului nr.137/1995 (nr.b554 din 23.10.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5419 din 30.10.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1112/30.10.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, potrivit Expunerii de motive, „completarea art.2 al Legii Protecției Mediului nr.137/1995 modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005, aprobată prin LEGEA nr.265/2006 și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.164/2008 aprobată prin LEGEA NR.226/2013”, în sensul modificării definițiilor anumitor termeni din legislația protecției mediului, precum și al completării cu noi definiții.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

2. Analizând prezentul demers legislativ, semnalăm neconcordanța dintre conținutul Expunerii de motive și textul propunerii legislative.

Astfel, deși titlul propunerii exprimă ideea de modificare și completare a **Legii protecției mediului nr.137/1995**, în fapt, intenția inițiatorului este aceea de a **modifica și completa art.2** din actul normativ în vigoare, respectiv **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005** privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, așa cum reiese din cuprinsul instrumentului de motivare, precum și din conținutul propunerii legislative.

Precizăm că **Legea nr.137/1995 a fost abrogată în mod expres** prin art.105 lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, se impune reformularea **titlului** proiectului, a **părții introductive a articolului unic**, precum și **restructurarea soluțiilor legislative** de modificare și completare, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea **art.2** din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005** privind protecția mediului”

„Articol unic. – Articolul 2 din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005** privind protecția mediului, publicată în **Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1196 din 30 decembrie 2005**, aprobată cu modificări și completări prin **Legea nr.265/2006**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează.”

„1. **Punctele 1, 28 și 34 se modifică și vor avea următorul cuprins:**”

(în continuare se vor reda textele propuse pentru pct.1, 28 și 34).

„2. **După punctul 74 se introduc cinci noi puncte, pct.75-79, cu următorul cuprins:**”

(în continuare se vor reda textele propuse pentru pct.75-79).

3. La textul propus pentru **pct.1 al art.2**, menționăm că limbajul și stilul utilizate nu corespund normelor de tehnică legislativă, nefiind clare și precise, care să excludă orice echivoc, astfel cum prevede art.36 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Este necesară revederea și reformularea textului.

4. În ceea ce privește definiția propusă pentru **pct.28 al art.2**, semnalăm că sintagma „material biologic viu sau mort” nu se corelează cu definiția propusă pentru **pct.75** al aceluiași articol, care prevede că materialul biologic reprezintă orice microorganism sau parte **doar dintr-un sistem viu**, nu și mort.

5. La textul propus pentru **pct.75 al art.2**, semnalăm că, potrivit art.38 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor nu este permisă.

Totodată, prin utilizarea abrevierii „etc.”, norma este insuficient de clară, ceea ce afectează predictibilitatea acesteia.

6. La definiția propusă pentru **pct.76 al art.2**, pentru precizia normei, propunem ca sintagma „în sensul prezentei legi” să fie reformulată, astfel: „**astfel cum aceasta este definită la pct.40**”.



București

Nr. 1130/29.11.2018.

O.U.G. nr. 195/2005

M. Of. nr. 1196/30 dec. 2005

Ordonanță de urgență privind protecția mediului

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

1 rectificare

M. Of. nr. 88/31 ian. 2006

rectifică art. 2 pct. 38

RECTIFICARE

2 modificări prin

L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

modifică art. 1, art. 2 pct. 1-4, 11, 12, 18
partea introductivă, 28, 50, 52 și 53, art. 3
lit. a), art. 4 partea introductivă, art. 5 lit.
b)-d), art. 7 alin. (1), art. 8, art. 12 alin.
(5), art. 15 alin. (1), art. 20 alin. (3) și (6),
art. 49 alin. (1) și (3), art. 51 alin. (5), art.
52 alin. (2) și alin. (3) lit. d), art. 54, art. 60
alin. (2), art. 62, art. 65, art. 70 lit. a) și f),
art. 71, art. 75 lit. n), t) și y), art. 87 lit. d),
art. 90 lit. d), art. 94 alin. (1) lit. r), art. 94
alin. (2) partea introductivă și lit. b), alin.
(3) lit. a) și alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1)
partea introductivă, pct. 12 și 16, art. 96
alin. (2) partea introductivă, pct. 1, 9, 27,
32 și 33, art. 96 alin. (3) partea
introductivă, pct. 4 și 9, art. 97 alin. (1) și
(2), art. 98 alin. (1) partea introductivă,
art. 98 alin. (2) partea introductivă, art.
104 lit. c);
introduce pct. 18_1 la art. 2, pct. 46_1 la
art. 2, alin. (3) la art. 7, alin. (4_1) la art.
51, lit. b_1 și o) la art. 74 alin. (2), lit. z) la
art. 75, pct. 26 și 27 la art. 96 alin. (1), pct.
15 la art. 96 alin. (3), alin. (2) la art. 102;
abrogă art. 2 pct. 41 și pct. 73, art. 90 lit.
i), art. 94 alin. (3) lit. b), art. 94 alin. (4) lit.
c), art. 96 alin. (1) pct. 17, art. 96 alin. (2)
pct. 2 și pct. 17, art. 98 alin. (2) pct. 15

3 aprobată cu
modificări și
completări prin

L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

4 modificări prin

O.U.G. nr. 57/2007

M. Of. nr. 442/29 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 49/2011

M. Of. nr. 262/13 apr. 2011

abrogă art. 2 pct. 7, 36, 37 și 62-65, art.
50, art. 51 alin. (4_1), (5) și (6), art. 96
alin. (1) pct. 24, art. 103

5 modificări prin

O.U.G. nr. 114/2007

M. Of. nr. 713/22 oct. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind
protecția mediului

aprobată prin L. nr. 70/2013

M. Of. nr. 178/1 apr. 2013

modifică art. 71;
introduce pct. 1_1 la art. 96 alin. (2)

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 164/2008 M. Of. nr. 808/3 dec. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului
aprobată cu modificări și L. nr. 226/2013 M. Of. nr. 438/18 iul. 2013
completări prin
- modifică art. 2 pct. 2-4, 9-11, 13, 14, 32, 46, 1, 54, 58 și 59, art. 10 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 15, art. 16, art. 17 alin. (1) și (3), art. 19, art. 21, art. 52, art. 53, art. 96 alin. (2) pct. 22;
introduce pct. 30_1 la art. 2, alin. (1_1) la art. 10, pct. 28 la art. 96 alin. (1), pct. 1_1 și 1_2 la art. 96 alin. (3), pct. 12_1 la art. 96 alin. (3);
abrogă art. 10 alin. (5), art. 11 alin. (4), art. 14 alin. (1), art. 51 alin. (1) - (4), art. 54 alin. (1) și (2), art. 57, art. 96 alin. (1) pct. 18, 19, 20 și 27, art. 96 alin. (3) pct. 3*
- 7 modificări prin L. nr. 49/2011 M. Of. nr. 262/13 apr. 2011
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 57/2007
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar
aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
*modifică art. 23 alin. (3), art. 96 alin. (4);
abrogă art. 23 alin. (4) și (5)*
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 58/2012 M. Of. nr. 706/16 oct. 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 117/2013 M. Of. nr. 240/25 apr. 2013
*modifică art. 2 pct. 10, 12, 13 lit. b), art. 7 alin. (1), art. 59 lit. a), art. 74 alin. (2), art. 75 lit. k), art. 79 alin. (1);
introduce lit. z_1) la art. 75*
- Notă: v.Orice referire din actele normative la agențiile regionale pentru protecția mediului va fi considerată a fi făcută la Agenția Națională pentru Protecția Mediului, respectiv la agenția județeană pentru protecția mediului, după caz, în funcție de atribuțiile care au fost preluate de acestea. Orice referire din actele normative la comisariatele regionale ale Gărzii Naționale de Mediu va fi considerată a fi făcută la Garda Națională de Mediu. Orice referire din actele normative la inspectoratele teritoriale de regim silvic și de vânătoare va fi considerată a fi făcută la comisariatele de regim silvic și cinegetic.
- 10 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
modifică, la data de 1 februarie 2012, art. 98
(v. Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 11 modificări prin L. nr. 70/2013 M. Of. nr. 178/1 apr. 2013
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului
aprobă O.U.G. nr. 114/2007
- 12 modificări prin L. nr. 117/2013 M. Of. nr. 240/25 apr. 2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2012 privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor
aprobă O.U.G. nr. 58/2012 și modifică art. 74 alin. (2) lit. a), art. 75 lit. z_1)
- 13 modificări prin L. nr. 226/2013 M. Of. nr. 438/18 iul. 2013
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 164/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului
*modifică art. 2 pct. 46_1, art. 16 alin. (2), art. 17 alin. (1), art. 52 alin. (4);
introduce alin. (3) și (4) la art. 60*

14 modificări prin O.U.G. nr. 9/2016 M. Of. nr. 258/6 apr. 2016

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, precum și pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere

aprobată cu modificări prin L. nr. 159/2017 M. Of. nr. 515/4 iul. 2017

*modifică art. 2 pct. 46_1, art. 59 lit. g) și h);
introduce alin. (2) la art. 59*

15 modificări prin O.U.G. nr. 75/2018 M. Of. nr. 631/19 iul. 2018

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor

*modifică art. 16 alin. (2);
introduce alin. (2_1) - (2_4) la art. 16*

Legea protecției mediului

1 republicare

M. Of. nr. 70/17 feb. 2000

Legea protecției mediului *) Republicată

2 modificări prin

L. nr. 453/2001

M. Of. nr. 431/1 aug. 2001

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și unele măsuri pentru realizarea locuințelor

modifică anexa nr. II; abrogă referințe la obligativitatea emiterii acordului de mediu pentru lucrările de construcții-montaj din cuprinsul legii, din actele de aplicare a acesteia

3 modificări prin

O.U.G. nr. 91/2002

M. Of. nr. 465/28 iun. 2002

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii protecției mediului nr. 137/1995

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 294/2003

M. Of. nr. 505/14 iul. 2003

modifică art.2, art.3 lit.g și i, art.4 lit.b, f, art.5 lit.a, art.6, art.7, art.8, art.9, art.10, art.11, art.12, art.13, art.14 alin.(3), art.15, titlul secțiunii a 2-a a cap.II, art.16, art.17, art.18, art.19, art.20, art.21, art.22, art.23, art.24, art.25, titlul secțiunii a 3-a, art.26 alin.(1), art.27 lit.a și c, art.28, art.29, titlul secțiunii a 4-a, art.30, art.31, art.33 lit.b, art.34, art.35, art.37, art.40, art.42 lit.c și d, art.43, art.47 partea introductivă, art.50 lit.a, art.52 lit.c, art.53 partea introductivă, art.54 lit.a și b, art.61, art.62, art.64, art.65 lit.a, b, c, d, e, g, n, o, p și s, art.66, art.67 lit.b, art.68, art.69, art.70, art.71, art.73, art.75, art.76, art.80 lit.a și b, art.83, art.84, art.85, art.86, titlul cap.VI, art.88; introduce lit.a_1 la art.3, lit.b_1, lit.f_1 și f_2 la art.4, cap.I_1 cu art.7_1-7_4, art.10_1, art.17_1, 17_2, 17_3 și 17_4, secțiunea 2_1 după art.21, art.23_1, lit.e la art.50, lit.d la art.52, lit.h_1 și h_2 la art.53, lit.u la art.65, art.70_1, art.73_1 și 73_2, art.75_1, lit.f la art.77, lit.b_1 la art.80; abrogă art.32, art.55, 56, 57, 58, 59 și 60, art.74, art.89, anexa nr. II; înlocuiește anexa nr.I și sintagmele "agenții teritoriale pentru protecția mediului" cu "autorități publice teritoriale pentru protecția mediului", "proprietarul" cu "titularul proiectului/activității", "pesticide" cu "produse de uz fitosanitar"