



PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea articolului 1 al Legii nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război*, inițiată de domnul deputat PNL Florin-Claudiu Roman (Bp. 165/2019, L 314/2019).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 1 din *Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (2), în sensul ca indemnizația prevăzută la alin¹. (1) să se majoreze anual cu 100% din rata medie anuală a inflației realizată pe anul precedent.

¹ Art. 1

Invalizilor de război, veteranilor de război și văduvelor de război li se acordă o indemnizație după cum urmează:

- a) invalizilor de război:
 - 1.500 de lei lunar, pentru marii mutilați și cei încadrați în gradul I de invaliditate;
 - 1.000 de lei lunar, pentru cei încadrați în gradul II de invaliditate;
 - 900 de lei lunar, pentru cei încadrați în gradul III de invaliditate;
- b) veteranilor de război:
 - 600 de lei lunar;
- c) văduvelor de război, dacă nu s-au recăsătorit:
 - 600 de lei lunar.

II. Observații

1. Precizăm că potrivit dispozițiilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2018 pentru modificarea art. 1 din Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război*, începând cu data de 01.01.2019, indemnizațiile au fost majorate astfel:

a) invalizilor de război:

- 1.500 de lei lunar, pentru marii mutilați și cei încadrați în gradul I de invaliditate;

- 1.000 de lei lunar, pentru cei încadrați în gradul II de invaliditate;

- 900 de lei lunar, pentru cei încadrați în gradul III de invaliditate;

b) veteranilor de război:

- 600 de lei lunar;

c) văduvelor de război, dacă nu s-au recăsătorit:

- 600 de lei lunar.

De asemenea, potrivit dispozițiilor *Legii nr. 49/1991*, veteranii de război beneficiază pe lângă indemnizația lunară și de un spor de participare pe front de câte 20 de lei lunar pentru primul an de participare la război, indiferent de durata participării, la care se adaugă câte 5 lei pentru fiecare lună de participare la război ce depășește un an calendaristic.

Totodată, conform prevederilor *Legii nr. 44/1994*, veteranii de război decorați beneficiază de o rentă diferențiată în funcție de decorația acordată.

Potrivit dispozițiilor art. V alin. (1) din *Legea nr. 96/2017 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2016 pentru modificarea art. 1 din Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război și pentru stabilirea unor măsuri privind drepturile prevăzute la art. 11 din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război*, drepturile bănești acordate în temeiul *Legii nr. 49/1991*, al *Legii nr. 44/1994* și al *Legii nr. 49/1999*² se indexează anual prin legea bugetului de stat.

Având în vedere dispozițiile *Legii nr. 96/2017*, act normativ în vigoare, prin adoptarea acestei inițiative legislative s-ar crea o dublă reglementare în ceea ce privește modalitatea de indexare a indemnizațiilor acordate invalizilor, veteranilor și văduvelor de război în temeiul *Legii nr. 49/1991*.

2. Considerăm că aplicarea măsurilor propuse de inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor aferente bugetului general consolidat, astfel încât se impune respectarea prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*,

² privind pensiile I.O.V.R., cu modificările și completările ulterioare

republicată, cu modificările ulterioare³, și ale art.15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*⁴.

De asemenea, este necesar să fie determinat impactul asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare rezultat din aplicarea prevederilor inițiativei legislative, precum și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare.

Totodată, semnalăm că nu sunt indicate sursele de acoperire a cheltuielilor ocazionate de modificările propuse, fapt ce contravine prevederilor art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, potrivit căreia, „*nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În plus, menționăm că nu este oportună promovarea de măsuri a căror aplicare conduce la majorarea cheltuielilor bugetului de stat fără adoptarea concomitentă de măsuri compensatorii pentru a nu fi afectată ținta de deficit bugetar planificată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica BĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului

³ (1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

⁴ (1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eșalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.