



PRIM MINISTRU

1142
29.07.2019

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
315/7.8.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței nr. 15 din 24 iulie 2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007 – 2013 aprobată prin Legea nr. 334/10 decembrie 2013, inițiată de domnul deputat PNL Cătălin Predoiu și un grup de parlamentari PNL (Bp. 166/2019).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru*

Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013 și pentru proiecte preluate integral sau parțial din Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013 în cadrul Programului operațional Infrastructura mare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea art.II din Legea nr. 334/2013 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013, propunându-se, în principal, suportarea de la bugetul de stat a sumelor de recuperat rezultate din corecții financiare în cazul constatării unor nereguli în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, inclusiv pentru Programul SAPARD.

Astfel, se propune ca beneficiarii fondurilor europene, instituții publice locale, precum și operatori economici de drept privat care implementează proiecte preluate integral sau parțial prin Programul SAPARD să poată transmite solicitări autorității de management care îi gestionează implementarea în scopul suportării din bugetul acesteia a sumelor aferente corecțiilor financiare.

II. Observații

1. Ordonanța Guvernului nr.15/2013 reglementează suportarea de la bugetul de stat a corecțiilor financiare aferente fondurilor nerambursabile postaderare.

Fondurile SAPARD sunt fonduri nerambursabile de preaderare, reglementate de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Uniunea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare*. Precizăm că Programul SAPARD s-a implementat și finalizat anterior anului 2011.

De asemenea, facem mențiunea că pentru Programul SAPARD nu s-au aplicat corecții financiare pentru nereguli rezultate din achiziții publice, procedurile specifice acestui program presupunând avizarea/neavizarea integrală a dosarelor de achiziții, iar în ceea ce privește corecțiile financiare

stabilite de Comisia Europeană pentru beneficiarii SAPARD, nu au fost imputate beneficiarilor, neexistând astfel de debite.

Totodată, menționăm faptul că, la acest moment, nu se mai fac verificări pe achizițiile publice aferente Programului SAPARD și nici nu se vor mai face, întrucât pentru acest program plățile s-au finalizat, proiectele acestor beneficiari fiind ieșite din implementare, inclusiv din perioada de monitorizare.

2. Semnalăm faptul că recuperarea de la bugetul de stat, prin bugetele Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, a sumelor destinate corecțiilor financiare, reducerilor procentuale și accesoriilor aferente pentru neregulile constatate în procesul de achiziție publică, implică un posibil impact financiar asupra bugetului național.

Având în vedere cele de mai sus, precum și faptul că politica de deficit bugetar acționează deja în marja de manevră permisă de regulamentele europene, este necesar să fie stabilite sursele de finanțare potrivit prevederilor art.15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, și ale art.15 din *Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare*.

Precizăm că deficitul ESA pe anul 2019 se situează la 2,78% din PIB.

3. Dat fiind faptul că scopul aplicării prevederilor *Ordonanței Guvernului nr. 15/2013* este acela de a lua măsurile administrative necesare de către autoritățile competente, în sensul excluderii beneficiarilor ori a autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene de la finanțarea din fonduri europene a sumelor plătite necuvenit pentru care s-au constatat nereguli în procedura achizițiilor publice, apreciem că textul propunerii legislative creează premisele unor paralelisme legislative ori de câte ori utilizează sintagma „creanțe bugetare rezultate din corecțiile financiare și sumele de recuperat rezultate în urma stabilirii corecțiilor”¹.

Astfel, din moment ce definiția creanțelor bugetare² prevăzută în art.2 alin. (1) lit. j) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente*

¹ Aceste formulări se regăsesc la nivelul art. 2 alin. (1), art. 2 alin. (1¹), art. 3 alin. (1).

² „creanțe bugetare rezultate din nereguli - sumele de recuperat ca urmare a constatării unei nereguli în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora”.

acestora, cu modificările și completările ulterioare, trimite tocmai la sumele de recuperat rezultate în urma neregularităților menționate anterior, se poate conchide că textul propunerii legislative, ori de câte ori face referire la aceste creanțe, nu mai are nevoie să facă referire și la sumele care fac obiectul lor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**

Președintele Senatului