



Biroul permanent al Senatului
Nr. 181 / 14.6.2019

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. 374 / 4.09.2019

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.6, art.8, art.20 și art.33 din Legea nr.104/14 mai 2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență nr.3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.6, art.8, art.20 și art.33 din Legea nr.104/14 mai 2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență nr.3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 (b181/24.04.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2636/7.05.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D385/8.05.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.104/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Semnalăm că la Consiliul Legislativ a fost transmisă spre avizare de către Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.b166 din 16.04.2019, o altă propunere legislativă având ca obiect de

reglementare completarea art.30 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art.2 din Legea nr.36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, pentru care a fost emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.401 din 16.05.2019.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare sugerăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

3. Semnalăm că prezentul proiect nu respectă normele de tehnică legislativă, care potrivit prevederilor art.3 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt obligatorii la elaborarea actelor normative.

Astfel, din titlu și din partea introductivă a prezentului proiect rezultă că inițiatorii doresc modificarea și completarea **Legii nr.104/2015**, prin care a fost **aprobată, cu modificări și completări, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2015** pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art.2 din Legea nr.36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură.

Potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta, iar **intervențiile ulterioare de modificare sau completare trebuie raportate tot la actul de bază.**

Ca urmare, nu se poate realiza o intervenție legislativă asupra Legii nr.104/2015, ci numai asupra actului normativ pe care aceasta îl aprobă, respectiv, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2015.

Pe cale de consecință, este necesar ca prezenta propunere să vizeze în mod expres modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.104/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele de mai sus, **titlul** proiectului trebuie să fie redactat, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură**”.

În continuare, **articolul unic** va avea următoarea redactare:

„Articol unic. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015 -2020 și pentru modificarea art.2 din Legea nr.36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.104/2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează :

„1. Alineatele (3), (4) și (4¹) ale articolului 6 se modifică și vor avea următorul cuprins :

„(3) Pentru fermierii persoane fizice ...”;

„(4) Pentru a dovedi calitatea de fermier activ...”;

„(4¹) Pentru a dovedi calitatea de fermier activ...”.

2. La alineatul (1) al articolului 8, litera n) se abrogă.

3. Alineatul (6) al articolului 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(6) Documentele din care reiese că ...”.

4. Alineatul (3) al articolului 20 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Zonele de interes ecologic ...”.

5. După alineatul (1) al articolului 33 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins :

„(1¹) Documentele ce dovedesc respectarea ...”.

„6. Alineatul (2) al articolului 33 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Măsurile delegate ...:”.

5. La textul propus pentru alin.(6) al art.8, având în vedere că în actul normativ de bază nu sunt prevăzute nici un fel de penalități pentru depunerea cererilor unice de plată, pentru claritatea normei, este necesară revederea sintagmei „până la data limită de depunere cu penalități a cererilor unice de plată”, în sensul de a se preciza în ce constau aceste penalități, cuantumul lor, cine le aplică și motivele pentru care se aplică.

Totodată, pentru un spor de rigoare în exprimare, sintagma „acolo unde acestea sunt disponibile” trebuie înlocuită cu sintagma „în cazul în care sunt disponibile”.

Aceste observații sunt valabile și la textul propus pentru alin.(1¹) al art.33.

6. La **textul propus pentru alin.(1¹) al art.33**, pentru o mai bună exprimare, sugerăm ca sintagma „Documentele ce dovedesc respectarea...” să fie înlocuită cu sintagma „Documentele **care** dovedesc respectarea...”.

7. La **textul propus pentru alin.(2) al art.33**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă și pentru redarea corectă a trimiterilor la măsurile prevăzute în Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru perioada 2014 – 2020, propunem redarea acestuia, astfel:

„(2) Măsurile delegate sunt următoarele:

- a) **Măsura 8 - Investiții în dezvoltarea zonelor împădurite și în îmbunătățirea viabilității pădurilor – Submăsura 8.1. – împădurirea și crearea de suprafețe împădurite;**
- b) **Măsura 10 – Agro-mediu și climă;**
- c) **Măsura 11 – Agricultură ecologică;**
- d) **Măsura 13 – Plăți pentru zone care se confruntă cu constrângeri naturale sau cu alte constrângeri specifice;**
- e) **Măsura 14 – Bunăstarea animalelor;**
- f) **Măsura 15 - Servicii de silvomediu, servicii climatice și conservarea pădurilor – Submăsura 15.1 – Plăți pentru angajamente de silvomediu”.**

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr.

453 / 4.06.2019

L. nr. 104/2015

M. Of. nr. 331/14 mai 2015

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

1 promulgată prin D. nr. 462/2015

M. Of. nr. 331/14 mai 2015

Decret pentru promulgarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

O.U.G. nr. 3/2015

M. Of. nr. 191/23 mar. 2015

Ordonanță de urgență pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 104/2015

M. Of. nr. 331/14 mai 2015

1 rectificare

M. Of. nr. 218/1 apr. 2015

rectifică art. 6 alin. (1)

RECTIFICARE

2 modificări prin

L. nr. 104/2015

M. Of. nr. 331/14 mai 2015

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

modifică art. 1 alin. (1), art. 6 alin. (4), art. 7 alin. (2), art. 8 alin. (1) lit. s), art. 34 alin. (1);
introduce lit. q), r) și s) la art. 2 alin. (1), alin. (4_1) la art. 6, alin. (2_1) la art. 7, alin. (2_1) la art. 8, cap. X_I cu art. 29_1 și art. 29_2, alin. (5) la art. 34;
înlocuiește sintagma "utilizare legală" cu sintagma "utilizare"

3 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 104/2015

M. Of. nr. 331/14 mai 2015

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

4 modificări prin

O.U.G. nr. 15/2015

M. Of. nr. 386/3 iun. 2015

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, precum și pentru modificarea altor acte normative din domeniul agriculturii

modifică art. 6 alin. (10), art. 7 alin. (2_1) lit. a), art. 8 alin. (2_1) lit. b);

introduce lit. c) la art. 8 alin. (2_1)

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2016

M. Of. nr. 161/2 mar. 2016

5 modificări prin

L. nr. 16/2016

M. Of. nr. 161/2 mar. 2016

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2015 pentru modificarea art. 2 lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

modifică art. 8 alin. 1 lit. n)

6 modificări prin

O.U.G. nr. 17/2016

M. Of. nr. 371/13 mai 2016

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, precum și pentru înființarea funcției de atașat agricol

modifică art. 2 alin. (1) lit. s), art. 7 alin. (1);

introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 7, art. 7_1, alin. (2_2) la art. 8

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 212/2016

M. Of. nr. 913/14 nov. 2016

- 7 modificări prin L. nr. 212/2016 M. Of. nr. 913/14 nov. 2016 *modifică art. 8 alin. (1) lit. n)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2016 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, precum și pentru înființarea funcției de atașat agricol
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 16/2017 M. Of. nr. 144/24 feb. 2017 *modifică art. 2 alin. (1) lit. d), p) și s), art. 6 alin. (1)-(4), (4_1) și (5)-(7), art. 7 alin. (2_1) lit. a) și b), art. 8 alin. (1) lit. c), f), n) și s), art. 8 alin. (6), art. 29, art. 31 alin. (1), art. 39 alin. (1) și art. 40 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 20, alin. (4) la art. 25 și alin. (4_1) la art. 26; abrogă art. 6 alin. (8), art. 26 alin. (3) și art. 27 alin. (2) lit. c)*
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură
 aprobată cu modificări și L. nr. 97/2017 M. Of. nr. 334/8 mai 2017
 completări prin
- 9 modificări prin L. nr. 68/2017 M. Of. nr. 271/19 apr. 2017 *modifică art. 8 alin. (1) lit. n*
 Lege privind modificarea art. 8 alin. (1) lit. n) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură
- 10 modificări prin L. nr. 97/2017 M. Of. nr. 334/8 mai 2017 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 16/2017 și modifică art. 6 alin.(5) partea introductivă, art. 7 alin. (2_1) lit.a) și b), art. 7_1 alin.(1) lit.a) și b) și art. 8 alin.(1) lit.c) și n); introduce lit.c) la art. 7_1 alin. (1)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2017 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 4/2018 M. Of. nr. 152/19 feb. 2018 *modifică art. 2 alin. (1) lit. i) și alin. (2) lit. e), art. 4 alin. (1), art. 8 alin. (1) lit. f), art. 10 alin. (1) și (4), art. 13, art. 18 alin. (1) lit. c), alin. (2) lit. d) și alin. (3) lit. b) și c), art. 20 alin. (1), (2) și (4), art. 22 alin. (3), art. 23 alin. (2), art. 25 alin. (1) și (3) și art. 39 alin. (1); introduce lit. ș) la art. 2 alin. (1), alin. (6_1) la art. 6, lit. f_1) la art. 8 alin. (1) și alin. (3_1) la art. 22*
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură
 aprobată cu completări prin L. nr. 146/2018 M. Of. nr. 514/22 iun. 2018
- 12 modificări prin L. nr. 146/2018 M. Of. nr. 514/22 iun. 2018 *modifică art. 2 alin. (1) lit. r); introduce alin. (3) și (4) la art. 12, alin. (6) la art. 34 și art. 41_1*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2018 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

13 modificări prin O.G. nr. 10/2018 M. Of. nr. 749/30 aug. 2018
Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte
normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor
europene nerambursabile aferente politicii agricole comune
• aprobată cu completări prin L. nr. 25/2019 M. Of. nr. 30/10 ian. 2019

*modifică art. 13;
introduce lit. t) la art. 2 alin. (1) și alin. (4)-
(7) la art. 3*