



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind transmiterea unor terenuri proprietate publică a statului din administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură în administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor - Administrația Națională „Apele Române”

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind transmiterea unor terenuri proprietate publică a statului din administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură în administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor - Administrația Națională „Apele Române”, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.82 din 19.03.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.225/19.03.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect transmiterea unor terenuri proprietate publică a statului din administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură în administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor - Administrația Națională „Apele Române”. Potrivit Notei de fundamentare, efectele intervențiilor legislative vizează „*promovarea de proiecte în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, 2014-2020, Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)*” - Axa prioritară 5, «*Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor*», Obiectiv specific 5.1, Reducerea

efectelor și a pagubelor asupra populației, cauzate de fenomenele naturale asociate principalelor riscuri accentuate de schimbările climatice, în principal de inundații și eroziune costieră”.

2. În ceea ce privește necesitatea și urgența reglementării, acestea sunt justificate în preambulul proiectului prin faptul că *„în absența actului normativ nu poate fi încheiat contractul de finanțare și implementat proiectul de către beneficiar, având consecințe negative pentru statul român care ar putea pierde oportunitatea obținerii finanțării europene pentru proiectul de investiții «Reducerea eroziunii costiere, Faza II (2014 – 2020)»”.*

Semnalăm că, în actuala formă, **motivarea existenței situației extraordinare și a urgenței reglementării nu respectă prevederile constituționale incidente**, fapt relevat, de altfel, și în avizul de oportunitate emis de către Ministerul pentru Relația cu Parlamentul.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și, având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, preambulul ordonanței de urgență trebuie să cuprindă prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impun recurgerea la această cale de reglementare.

Potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, *„pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară **existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public.**”* (Decizia nr.1008/2009). De asemenea, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, Curtea Constituțională statuând că *„oportunitatea, rațiunea și utilitatea reglementării, chiar dacă ele exprimă situații de fapt obiective, **nu reprezintă o situație extraordinară a cărei reglementare să nu poată fi amânată** și care să justifice, astfel, adoptarea unei ordonanțe de urgență.”* (Decizia nr.859/2015).

Totodată, în ceea ce privește **consecințele negative** care vor apărea în urma neadoptării prezentului proiect, întrucât acestea sunt insuficient evidențiate, pentru respectarea prevederilor art.31 alin.(1) lit.a) din Legea nr.24/2000, este necesară revederea, detalierea și prezentarea clară a acestora în Nota de fundamentare.

3. La **preambul, primul paragraf**, semnalăm că norma de trimitere la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.100/2011, aprobată cu modificări prin Legea nr.188/2013, este realizată eronat, atât din punct de vedere al redării titlului acestui act normativ, care nu corespunde cu varianta originală adoptată și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.867 din 8 decembrie 2011, cât și al dezacordului gramatical în ceea ce privește mențiunea aprobării prin lege a acesteia.

Prin - urmare, în vederea îndreptării acestor două situații, propunem ca respectiva normă de trimitere, să se realizeze astfel: „... Ordonanței de urgență a Guvernului nr.100/2011 privind darea în administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură a unor terenuri aflate în proprietatea publică a statului și în administrarea Ministerului Mediului și Pădurilor - Administrația Națională "Apele Române", aprobată cu modificări prin Legea nr.188/2013”.

La **paragraful cinci**, în acord cu prevederile art.38 alin.(3), teza finală, din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem eliminarea parantezelor care încadrează sintagma „(inclusiv TVA)”.

4. La **art.3**, pentru a se asigura eficiența normei, recomandăm să fie prevăzut în mod expres un termen până când ministerele respective vor opera modificările prevăzute de prezentul proiect în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1705/2006, cu modificările și completările ulterioare.

5. La **tabelul din anexă**, la textele din **coloana 11**, pentru un plus de rigoare normativă, normele de trimitere la „OUG nr.100/16.11/2011” și „HG nr.66/08.02.2019” se vor realiza astfel: „**Ordonanța de urgență a Guvernului nr.100/2011, aprobată cu modificări prin Legea nr.188/2013**”, respectiv, „**Hotărârea Guvernului nr.66/2019**”.


PRESEDINTE

dr. Dragos ILIESCU

București
Nr.199/20.03.2019

O.U.G. nr. 100/2011

M. Of. nr. 867/8 dec. 2011

Ordonanță de urgență privind darea în administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură a unor terenuri aflate în proprietatea publică a statului și în administrarea Ministerului Mediului și Pădurilor - Administrația Națională "Apele Române"

aprobată cu modificări prin

L. nr. 188/2013

M. Of. nr. 379/26 iun. 2013

1 modificări prin

L. nr. 188/2013

M. Of. nr. 379/26 iun. 2013

înlocuiește anexa

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2011 privind darea în administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură a unor terenuri aflate în proprietatea publică a statului și în administrarea Ministerului Mediului și Pădurilor - Administrația Națională "Apele Române"

199

H.G. nr. 1705/2006

M. Of. nr. 1020/21 dec. 2006

Hotărâre pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

Publicat și în M. Of. nr. 1020 bis/21 dec. 2006

- 1 modificări prin H.G. nr. 83/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
 Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră

- 2 modificări prin H.G. nr. 87/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
 Hotărâre privind trecerea unor imobile aflate în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și în administrarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, prin Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România

- 3 modificări prin H.G. nr. 88/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
 Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră

- 4 modificări prin H.G. nr. 86/2007 M. Of. nr. 92/6 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
 Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră

- 5 completat prin H.G. nr. 148/2007 M. Of. nr. 125/20 feb. 2007 *completează în mod corespunzător anexa nr. 6*
 Hotărâre privind înscrierea unor monumente de for public în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului

- 6 completat prin H.G. nr. 238/2007 M. Of. nr. 179/14 mar. 2007 *completează anexa nr. 9*
 Hotărârea privind trecerea unui imobil, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului Arad

+03	modificări prin	H.G. nr. 97/2019	M. Of. nr. 148/25 feb. 2019	<i>modifică anexa nr. 33</i>
		Hotărâre privind darea în administrarea Curții de Conturi a unui imobil situat în județul Galați, aflat în domeniul public al statului, și înscrierea acestuia în anexa nr. 33 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului		
+03	modificări prin	H.G. nr. 74/2019	M. Of. nr. 154/27 feb. 2019	<i>modifică anexa nr. 33</i>
		Hotărâre privind darea în administrarea Curții de Conturi a unui imobil situat în județul Neamț, aflat în domeniul public al statului, și înscrierea acestuia în anexa nr. 33 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 privind inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului		
+03	modificări prin	H.G. nr. 87/2019	M. Of. nr. 157/27 feb. 2019	<i>modifică anexa nr. 12</i>
		Hotărâre privind înscrierea unor bunuri imobile în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea în administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor - Regia Națională a Pădurilor - Romsilva		
+03	modificări prin	H.G. nr. 113/2019	M. Of. nr. 171/4 mar. 2019	<i>modifică anexa nr. 1</i>
		Hotărâre privind trecerea unor construcții aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne prin structurile teritoriale ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia, în vederea scoaterii din funcțiune, casării și valorificării, și pentru actualizarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului		
+03	modificări prin	H.G. nr. 114/2019	M. Of. nr. 174/5 mar. 2019	<i>modifică anexa nr. 1</i>
		Hotărâre privind actualizarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului pentru unele imobile aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne		
+03	modificări prin	H.G. nr. 118/2019	M. Of. nr. 182/7 mar. 2019	<i>modifică și completează anexa nr. 12</i>
		Hotărâre privind modificarea și completarea anexei nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului		
+03	modificări prin	H.G. nr. 125/2019	M. Of. nr. 188/8 mar. 2019	<i>modifică anexa nr. 4</i>
		Hotărâre privind revocarea dreptului de folosință gratuită al Fundației "Mareșal Alexandru Averescu" asupra unui imobil aflat în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Apărării Naționale, situat în municipiul Buzău, județul Buzău, și modificarea anexei nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 9 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului		
+03	modificări prin	H.G. nr. 127/2019	M. Of. nr. 188/8 mar. 2019	<i>modifică anexa nr. 11</i>
		Hotărâre privind înscrierea unui imobil în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestuia în administrarea Tribunalului Buzău		

+03	modificări prin	H.G. nr. 128/2019	M. Of. nr. 188/8 mar. 2019	<i>modifică anexa nr. 1</i>
		Hotărâre privind trecerea unei construcții, aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne - U.M. 0460 Râmnicu Vâlcea, din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia, în vederea scoaterii din funcțiune, casării și valorificării, precum și actualizarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului		
+03	modificări prin	H.G. nr. 120/2019	M. Of. nr. 193/12 mar. 2019	<i>modifică anexa nr. 17</i>
		Hotărâre privind modificarea și completarea anexei nr. 17 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului		
+03	modificări prin	H.G. nr. 136/2019	M. Of. nr. 207/15 mar. 2019	<i>modifică anexa nr. 33</i>
		Hotărâre privind darea în administrarea Curții de Conturi a unui imobil situat în județul Prahova, aflat în domeniul public al statului, și înscrierea acestuia în anexa nr. 33 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului		

H.G. nr. 66/2019

M. Of. nr. 126/18 feb. 2019

Hotărâre privind actualizarea descrierii tehnice a unor bunuri imobile aparținând domeniului public al statului, aflate în administrarea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură din subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prevăzute în anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului