

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind transmiterea unor terenuri proprietate publică a statului din administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură în administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor - Administrația Națională „Apele Române”

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.100/2011 s-a aprobat darea în administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură a unor terenuri aflate în proprietatea publică a statului și în administrarea Ministerului Mediului și Pădurilor - Administrația Națională „Apele Române”.

Acest tranfer a avut ca scop realizarea investițiilor necesare pentru îmbunătățirea condițiilor pentru desfășurarea activităților pescărești, prin modernizarea și restructurarea a acestora, cu respectarea Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare.

Este de menționat că Administrația Națională „Apele Române”, prin Administrația Bazinală de Apă Dobrogea – Litoral, este beneficiarul proiectului de investiții ”Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)” – Axa prioritară 5, ”Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor”, Obiectiv specific 5.1, Reducerea efectelor și a pagubelor asupra populației, cauzate de fenomenele naturale asociate principalelor riscuri accentuate de schimbările climatice, în principal de inundații și eroziune costieră, finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, (denumit, în continuare, proiect).

Condițiile de finanțare ale proiectului impun obligativitatea prezentării de către beneficiar a documentelor privind disponibilitatea terenurilor aferente amplasamentului viitoarelor lucrări.

Necesitatea promovării proiectului ”Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)” – Axa prioritară 5, ”Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor”, Obiectiv specific 5.1 - Reducerea efectelor și a pagubelor asupra populației, cauzate de fenomenele naturale asociate principalelor riscuri accentuate de schimbările climatice, în principal de inundații și eroziune costieră:

Promovarea proiectului s-a impus având în vedere faptul că fenomenele de eroziune a zonei litorale au cunoscut o intensificare îngrijorătoare în ultimii 30 de ani, fapt ce periclitează atât areale puternic dezvoltate socio-economic, cât și zone unice din punct de vedere peisagistic și al ecosistemelor specifice mediului marin. Premisele dezvoltării turistice ale întregii zone litorale au fost diminuate sau stopate complet, cu efecte negative atât asupra comunităților locale cât și asupra

dezvoltării acestui sector economic deosebit de important pentru întreaga zonă costieră a Mării Negre.

Principalele obiective ale proiectului sunt următoarele :

-obiectivul general îl constituie gestionarea responsabilă a riscurilor generate de eroziunea costieră, țintele proiectului fiind focalizate atât pe restaurarea plajei, cât și pe consolidarea liniei existente de protecție costieră,

-obiectivele specifice:

a) dezvoltarea unui program și a unor lucrări de reabilitare pentru protecția zonei costiere, reabilitare care privește terenuri și ecosisteme din această zonă,

b) protejarea infrastructurii economice și a obiectivelor periclitate de procesele de eroziune marină,

c) implementarea unui program integrat de monitorizare a zonei costiere, în scopul evaluării efectelor lucrărilor care vor fi executate, a stabilității zonelor înnisipate și a comportării în timp a noilor structuri hidrotehnice.

Prin obiectivele propuse, proiectul contribuie la îmbunătățirea standardelor de viață ale populației, a standardelor de mediu, la relansarea unor activități economice specifice acestei regiuni, precum și la diminuarea riscurilor majore pe care fenomenele de eroziune marină le-a generat, dar și la îndeplinirea angajamentelor României, privind protecția mediului, ca stat membru al Uniunii Europene.

Indicatorii tehnico-economi ai obiectivului de investiții "Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)" – Axa prioritară 5, "Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor", Obiectiv specific 5.1, Reducerea efectelor și a pagubelor asupra populației, cauzate de fenomenele naturale asociate principalelor riscuri accentuate de schimbările climatice, în principal de inundații și eroziune costieră, au fost aprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 667/2016.

Titularul proiectului: Ministerul Apelor și Pădurilor.

Beneficiar: Administrația Națională "Apele Române" -
Administrația Bazinală de Apă Dobrogea – Litoral.

Amplasament: județele Constanța și Tulcea

Zona Stăvilare, astfel: Edighiol, situat în Unitatea Administrativ Teritorială Istria și Unitatea Administrativ Teritorială Săcele, Periboina, situat în Unitatea Administrativ Teritorială Mihai Viteazu și Unitatea Administrativ Teritorială Corbu

Zona Mamaia, situată în Unitatea Administrativ Teritorială Constanța și Năvodari

Zona Tomis, situată în Unitatea Administrativ Teritorială Constanța

Zona Agigea, situată în Unitatea Administrativ Teritorială Eforie și Agigea

Zona Eforie, situată în Unitatea Administrativ Teritorială Eforie

Zona Costinești, situată în Unitatea Administrativ Teritorială Costinești

Zona Olimp, situată în Unitatea Administrativ Teritorială Mangalia

Zona Jupiter-Neptun, situată în Unitatea Administrativ Teritorială Mangalia

Zona Balta Mangalia-Venus-Aurora, situată în Unitatea Administrativ Teritorială Mangalia

Zona Mangalia Saturn, situată în Unitatea Administrativ Teritorială Mangalia

Zona 2 Mai, situată în Unitatea Administrativ Teritorială Limanu

Conform Hotărârii Guvernului nr. 667/2016 de aprobare a indicatorilor tehnic-economici ai obiectivului de investiții "Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)", finanțarea proiectului se realizează din Fondul de coeziune prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, axa prioritară 5 "Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor", de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Apelor și Pădurilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii, din venituri proprii ale Administrației Naționale "Apele Române", precum și din alte surse legal constituite.

Una dintre principalele condiții necesare accesării fondurilor europene pentru implementarea proiectelor prioritate este ca beneficiarul finanțării, în cazul de față Administrația Națională "Apele Române" - Administrația Bazinală de Apă Dobrogea – Litoral, să facă dovada deținerii terenurilor pe care se vor executa lucrările noi (înnisipare artificială și/sau construcții hidrotehnice), care includ și terenurile reprezentând puncte pescărești, ce fac obiectul prezentului proiect de Ordonanțe de urgență a Guvernului. Acest aspect derivă și din necesitatea asigurării unei linii de apărare costieră continuă și care, din punct de vedere tehnologic, nu poate fi întreruptă, ca urmare a existenței unor terenuri care nu aparțin beneficiarului acestui proiect.

În situația în care beneficiarul proiectului nu va face dovada deținerii tuturor terenurilor situate în aria de implementare a proiectului, deci și a celor care reprezintă, în prezent, puncte pescărești, proiectul nu poate fi implementat.

Până în prezent Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură nu a edificat și nu a demarat niciun proiect de infrastructură în domeniul pisciculturii, finanțat din fonduri europene.

Ținând cont că în absența acestui act normativ proiectul nu poate fi implementat, având consecințe negative pentru statul român care ar putea pierde oportunitatea utilizării fondurilor europene pentru proiectul de investiții "Reducerea eroziunii costiere, Faza II (2014 – 2020)",

Având în vedere faptul că neimplementarea proiectului are consecințe imediate atât pe plan economic, prin scăderea gradului de absorbție a fondurilor europene și pierderea fondurilor europene în valoare de 3.432.342 mii lei (inclusiv TVA) aferente proiectului „Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)”, cât și în planul dezvoltării infrastructurii de turism,

În considerarea faptului că elementele mai sus menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune promovarea unei ordonanțe de urgență privind transmiterea unor terenuri proprietate publică a statului din administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

	- Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură în administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor - Administrația Națională „Apele Române”, astfel încât Administrația Bazinală de Apă Dobrogea – Litoral, în calitate de beneficiar al proiectului, să poată face dovada calității de administrator al acestor terenuri.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ are ca obiect de reglementare transmiterea unor terenuri proprietate publică a statului din administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale – Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură în administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor – Administrația Națională „Apele Române”. Prin efectele pe care le produce prezentul proiect de act normativ se are în vedere promovarea de proiecte în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, 2014-2020, Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)” – Axa prioritară 5, "Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor", Obiectiv specific 5.1, Reducerea efectelor și a pagubelor asupra populației, cauzate de fenomenele naturale asociate principalelor riscuri accentuate de schimbările climatice, în principal de inundații și eroziune costieră. Prin obiectivele propuse, proiectul contribuie la îmbunătățirea standardelor de viață ale populației, a standardelor de mediu, la relansarea unor activități economice specifice acestei regiuni, precum și la diminuarea riscurilor majore pe care fenomenele de eroziune marină le-a generat, dar și la îndeplinirea angajamentelor României, privind protecția mediului, ca stat membru al Uniunii Europene. În acest context, subliniem faptul că Administrația Națională „Apele Române” este instituția responsabilă pentru gestionarea problemelor specifice zonei costiere a Mării Negre, fiind unicul beneficiar al proiectelor promovate în cadrul acestei axe. Anterior, în cadrul Programul Operațional Sectorial de Mediu, Administrația Națională „Apele Române”- Administrația Bazinală de Apă Dobrogea – Litoral a elaborat “Master Planul pentru reabilitarea și reducerea riscului de eroziune pe zona costieră a României”, proiect de o importanță deosebită, ale cărui principale obiective sunt: -obiectivul general vizează gestionarea responsabilă a riscurilor generate de eroziunea costieră, țintele acestuia fiind focalizate atât pe restaurarea plajei cât și pe consolidarea liniei existente de protecție costieră

	-obiective specifice vizează: 1) dezvoltarea unui program și a unor lucrări de reabilitare pentru protecția zonei costiere, reabilitare care privește terenuri și ecosisteme ale acestui areal 2) protejarea infrastructurii economice și a obiectivelor periclitare de procesele de eroziune 3) implementarea unui program integrat de monitorizare a zonei costiere Proiectului „Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)” se circumscrie în totalitate cerințelor și obiectivelor stabilite de “Master Planul pentru reabilitarea și reducerea riscului de eroziune pe zona costieră a României”, reprezentând intervenția pe termen mediu, privind măsurile cuantificate la nivel de Master Plan în ceea ce privește conservarea și îmbunătățirea ecosistemului marin cât și stoparea fenomenelor de eroziune care pun în pericol bunuri materiale și chiar vieți omenești. În prezent, deținerea de către beneficiar a terenurilor aferente proiectului este unica cerință neîndeplinită de către acesta. Una din principalele condiții necesare accesării fondurilor europene pentru implementarea proiectelor prioritare este ca beneficiarul finanțării să facă dovada deținerii terenurilor pe care se vor executa lucrările noi (înnisipare artificială și/sau construcții hidrotehnice). Întrucât o parte a lucrărilor de înnisipare a plajelor se realizează pe terenuri – plajă ce nu mai sunt în administrarea Administrației Naționale "Apele Române"-Administrația Bazinală de Apă Dobrogea – Litoral, este necesară promovarea unui act normativ prin care Administrația Națională "Apele Române" - Administrația Bazinală de Apă Dobrogea – Litoral să poată face dovada calității de administrator al acestor terenuri.
3. Alte informații	Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin Ministerului Apelor și Pădurilor prin Administrația Națională "Apele Române"- Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral, precum și Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. În cazul bunurilor imobile înscrise în anexa proiectului de ordonanță de urgență, facem precizarea că acestea nu sunt grevate de sarcini, nu se află în litigiu și nu fac obiectul unor cereri de retrocedare sau restituire a dreptului de proprietate privată, potrivit legii. Pentru proiectele ce se vor desfășura pe teritoriile localităților suprapuse ariilor naturale protejate sunt necesare parcurgerea procedurilor specifice și obținerea actelor de reglementare din punctul de vedere al protecției mediului.

Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

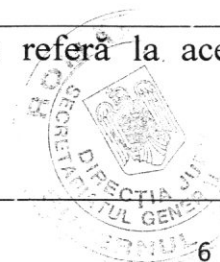
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- mii lei -

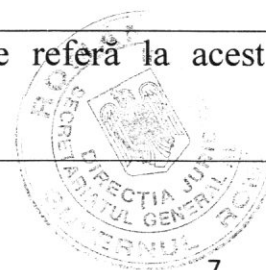
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2019	2020	2021	2022	2023	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/ minus, din care: a) buget de stat b) credit extern	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



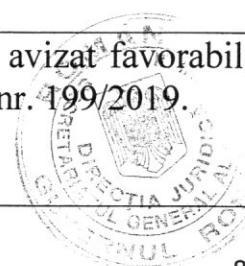
c) surse proprii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 199/2019.



c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind transmiterea unor terenuri proprietate publică a statului din administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură în administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor - Administrația Națională „Apele Române”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ