

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru modificarea și completarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

• Descrierea situației actuale

În domeniul guvernancei economice coordonate a Statelor Membre, la nivelul Uniunii Europene, a fost adoptat și este în vigoare începând cu decembrie 2011 un pachet de șase acte normative europene care reformează Pactul de Stabilitate și Creștere în sensul întăririi procedurilor de reducere și ținere sub control a deficitelor publice ale Statelor Membre și ale altor dezechilibre macroeconomice.

În acest pachet legislativ european, cunoscut sub denumirea de Six-pack, se regăsește și *Directiva 2011/85/UE a Consiliului privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre*, care conține prevederi referitoare la:

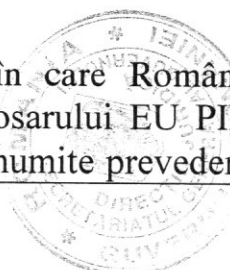
- Standarde minime de calitate pe care cadrele bugetare ale Statelor Membre trebuie să le îndeplinească;
- Planificarea fiscal-bugetară care trebuie să se efectueze într-o perspectivă multianuală pe termen mediu astfel încât să se atingă obiectivul bugetar pe termen mediu (OBTM);
- Existența unor reguli fiscale numerice care să susțină respectarea de către Statele Membre a valorilor de referință pentru deficitul și datoria publică prevăzute în Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene.

Potrivit prevederilor art.15 din Directiva 2011/85/UE (în continuare denumită Directiva), Statele Membre au avut obligația de a adopta, până la 31 decembrie 2013, dispoziții naționale pentru a se conforma prevederilor Directivei.

Pentru a îndeplini această obligație, autoritățile române au transpus prevederile Directivei prin două legi de modificare a legislației cadru în domeniul finanțelor publice, respectiv:

- a) Legea nr.377/2013 pentru modificarea și completarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010;
- b) Legea nr.270/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr.500/2002 privind finanțele publice.

Ulterior, Serviciile Comisiei Europene au analizat modul în care România a transpus prevederile Directivei și au comunicat, în cadrul Dosarului EU PILOT 8829/16/ECFI, că autoritățile române nu au transpus integral anumite prevederi ale



Directivei, și anume:

- I. legislația națională nu prevede o comparație a previziunilor bugetare naționale cu previziunile bugetare ale Comisiei în ceea ce privește cadrul bugetar pe termen mediu, în conformitate cu art.4 alin.(1) din Directivă;
- II. legislația națională nu respectă dispozițiile art.4 alin.(5) din Directivă întrucât este necesară publicarea metodologiilor, ipotezelor și parametrilor relevanți care stau la baza previziunilor macroeconomice și bugetare oficiale;
- III. legislația națională nu prevede consecințele nerespectării regulilor fiscale numerice în ceea ce privește regula privind creșterea anuală a cheltuielilor administrației publice (în limba engleză: rule on expenditure growth limitation);
- IV. legislația națională nu respectă dispozițiile art. 9 alin.(2) lit. (d) din Directivă, întrucât în materia cadrului bugetar pe termen mediu nu reglementează procedurile privind stabilirea unei evaluări a modalității în care schimbările politicilor pe termen mediu cu impact asupra finanțelor administrației publice vor afecta sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice.

• Schimbări preconizate

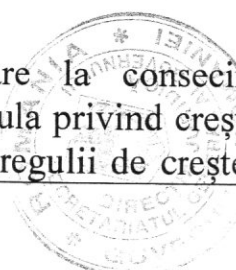
Având în vedere poziția Comisiei Europene, precum și intenția acesteia de a declanșa o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru, se propune modificarea/completarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 republicată (LRF), pentru a corecta situațiile de transpunere incompleta a Directivei 2011/85/UE (în continuare denumită directiva), identificate de instituția UE în contextul dosarului EU PILOT 8829/16/ECFI.

Astfel, prin adoptarea prezentului proiect de act normativ sunt vizate următoarele schimbări față de situația curentă:

I. Completarea LRF cu o prevedere expresă referitoare la o comparație a prognozelor bugetare naționale cu previziunile bugetare ale Comisiei în ceea ce privește cadrul bugetar pe termen mediu, în conformitate cu art.4 alin.(1) din Directivă. Această completare se realizează prin punctul 4 al art.I din proiectul de act normativ. (Se răspunde la constatarea de la primul punct din concluziile Comisiei Europene formulate în contextul dosarului EU PILOT 8829/16/ECFI)

II. Modificarea (în cazul prognozelor macroeconomice) și completarea (în cazul prognozelor bugetare) LRF cu prevederi clare privind publicarea metodologiilor, ipotezelor și parametrilor relevanți care stau la baza acestor prognoze, pentru transpunerea completă a prevederilor art.4 alin.(5) din Directivă. Aceasta se realizează prin punctul 2 și punctul 3 ale art.I din proiectul de act normativ. (Se răspunde la constatarea de la al doilea punct din concluziile Comisiei Europene formulate în contextul dosarului EU PILOT 8829/16/ECFI)

III. Completarea LRF cu o prevedere expresă referitoare la consecințele nerespectării regulilor fiscale numerice în ceea ce privește regula privind creșterea anuală a cheltuielilor administrației publice. Dat fiind scopul regulii de creștere a



cheltuielilor bugetare – și anume sprijinirea respectării Obiectivului Bugetar pe Termen Mediu (în limba engleză: MTO) – precum și corelația strânsă și direct proporțională între (i) raportul dintre rata de creștere a cheltuielilor administrației publice și rata de referință pe termen mediu a creșterii PIB potențial pe de o parte și (ii) deficitul structural anual pe de altă parte (cheltuielile administrației publice sunt parte integrantă din formula de calcul a soldului structural anual al administrației publice), s-a ales varianta reglementării unor consecințe unice în cazul nerespectării celor două reguli. Aceasta se realizează prin punctul 1 al art.I din proiectul de act normativ și se asigură astfel transpunerea completă a prevederilor art.6 alin.(1) lit.(c) din Directivă. (Se răspunde la constatarea de la al treilea punct din concluziile Comisiei Europene formulate în contextul dosarului EU PILOT 8829/16/ECFI).

IV. Completarea LRF cu o prevedere expresă prin care să se asigure transpunerea completă a prevederilor art.9 alin.(2) lit.(d) din Directivă. Astfel, evaluarea impactului politicilor fiscal-bugetare pe termen mediu asupra sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice este reglementată prin punctul 3 al art.I din proiectul de act normativ.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul proiect de lege îmbunătățește standardele de calitate și transparența politicii fiscal bugetare.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Se estimează că îmbunătățirea calității și transparenței politicii bugetare va avea o influență pozitivă asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Nu este cazul

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul



5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul întrucât proiectul de act normativ nu modifică planificarea bugetară multianuală în vigoare la această dată.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 republicată.

- acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prin proiectul de act normativ se transpun prevederi ale *Directivei 2011/85/UE a Consiliului privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre.*

Poziția Comisiei Europene în contextul dosarului EU PILOT 8829/16/ECFI a fost comunicată prin scrisoarea Ministerului Afacerilor Externe (Agentul Guvernamental pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene) nr.K1/688 din 22 iunie 2017.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

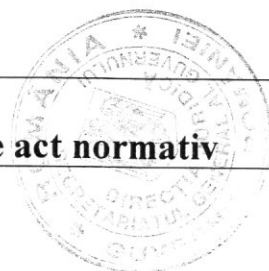
Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ



1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Asupra prezentei propuneri de modificare a Legii responsabilității fiscal-bugetare a fost solicitată opinia Consiliului Fiscal. Aceasta a fost comunicată prin adresa Consiliului Fiscal nr.48/2018, fiind favorabilă și necuprinzând nicio propunere de modificare a proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care participă reprezentanți ai organizațiilor interesate, conform minutei ședinței extraordinare a Comisiei de dialog social nr. 754318/18.03.2019, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Necesitatea consultării Consiliului fiscal decurge din rolul său important în aplicarea prezentei legi.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ conform avizului nr.249/29.03.2019, toate recomandările acestuia privind tehnica legislativă fiind însușite.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social conform avizului nr.1344/26.03.2019.



d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- **Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Au fost respectate prevederile *Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, prin publicarea proiectului de act normativ și a Expunerii de motive pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice în data de 21.01.2019.

- **Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul

- **Alte informații**

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

- 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se va face de către Parlament, Guvern, Consiliul Fiscal, Ministerul Finanțelor Publice și toate instituțiile publice ce utilizează fonduri bugetare.

2 Alte informații

Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

