



Birou de redacție
Sp. 17 22.03.2019

PROIECT DE LEGE
209 6.5.2019

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat, (b51 din 20.02.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/996/26.02.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D150/27.02.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat, aprobată cu modificări prin Legea nr.111/2007, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se, printre altele, modificarea unor definiții și a denumirii titlului de „Veteran”, precum și acordarea unor drepturi sau extinderea sferei beneficiarilor altor drepturi.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că o *propunere legislativă cu obiect similar de reglementare*, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B611 din 12.12.2017, înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1202/2017 și avizată favorabil cu observații și propuneri cu avizul nr.22 din 10.01.2018, a fost retrasă de inițiator.

O parte dintre observațiile și propunerile din avizul anterior au fost însușite cu prilejul elaborării *unei alte propuneri cu același obiect*, (b669 din 4.12.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6511/11.12.2018, înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1272/11.12.2018 și avizată favorabil cu observații și propuneri cu avizul nr.10 din 9.01.2019, și aceasta retrasă de inițiator.

De asemenea, Consiliul Legislativ a avizat favorabil cu observații și propuneri, cu avizul nr.134 din 4 martie 2019, **propunerea legislativă pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat** (B2/22.01.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/593/6.02.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D70/7.02.2019, care vizează și **abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2006**, cu modificările și completările ulterioare.

Recomandăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, pentru a se evita adoptarea unor soluții legislative diferite.

3. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Semnalăm că, potrivit prevederilor art.61 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelui act sau **dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză**; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat. Întrucât prezentul proiect cuprinde un număr de 32 intervenții

de modificare, completare sau abrogare, care vizează majoritatea textelor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2006, recomandăm abrogarea acestora și înlocuirea cu o nouă reglementare integrală.

5. Din rațiuni de redactare, cele două articole ale propunerii legislative vor fi marcate cu „**Art.I**”, respectiv, „**Art.II**”.

6. La **art.I pct.1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** trebuie să aibă următorul conținut:

„1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **titlu**, pentru respectarea prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr.24/2000, este necesară eliminarea abrevierilor, acestea urmând a fi folosite și explicitate în cadrul art.1 alin.(1).

7. În ceea ce privește **pct.2**, este de analizat în ce măsură se poate interveni asupra preambulului actului normativ de bază, dat fiind că acesta, potrivit art.43 alin.(1) și (3) din Legea nr.24/2000 a enunțat, în sinteză, scopul și motivarea reglementării, prezentând și elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare ce a impus recurgerea la această reglementare prin ordonanță de urgență.

8. La **pct.3**, în concordanță cu uzanța normativă, **partea dispozitivă** trebuie redactată astfel:

„3. Alineatele (1) și (2) ale articolului 1 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

După același model se va reformula și **părțile dispozitive** ale **pct.10 și 22**.

Semnalăm că în textul propus pentru **art.1 alin.(1)** este folosită sintagma „acțiuni militare în teatrele de operații”. Precizăm că la art.2 lit.b) este definită expresia „*acțiuni militare*”, dar în cuprinsul definiției preconizate nu se folosește sintagma „teatre de operații”, mai mult chiar, la lit.j) fiind definită o altă expresie „*veterani din teatre de operații*”, fără a se lămurii ce locuri de desfășurare a unor acțiuni militare pot fi considerate teatre de operații. Ca urmare, pentru rigoare normativă, recomandăm să fie definită expresia „teatre de operații”.

Totodată, întrucât este lipsită de precizie, este necesară reconsiderarea sintagmei „prin acte normative subsecvente, clasificate”, folosită de 2 ori. Pe de altă parte, precizăm că dacă se intenționează extinderea sferei de aplicare și la participanții la misiuni specifice nereglementate încă la momentul intrării în vigoare a prezentei propuneri, extinderea nu se poate realiza decât după reglementarea la nivel de lege a respectivelor misiuni (așa cum sunt stabilite, prin prezenta propunere, acțiunile militare, operațiile și

misiunile vizate), corelativ cu drepturile recunoscute personalului participant la acestea.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, atât pentru textul preconizat pentru **art.2 lit.b)**, cât și pentru toate situațiile similare.

9. La pct.4, în textul propus pentru art.2 lit.b), pentru o corectă informare juridică asupra evenimentelor legislative suferite de către Legea nr.121/2011, trimiterea la acest act normativ se va face astfel: „Legea nr.121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, **cu completările ulterioare**”.

În continuare, trimiterile la acest act normativ se vor face după cum urmează: „Legea nr.121/2011, **cu completările ulterioare**”.

Totodată, semnalăm că prin textul **art.2 lit.b)**, se preconizează definirea a două expresii - „*acțiuni militare*” și „*misiuni specifice*” -, acestea urmând să aibă aceeași accepțiune legală. Din lectura textului nu rezultă ca cele două expresii să aibă aceeași accepțiune, ci doar că prin expresia „*misiuni specifice*” se asimilează misiunile vizate în cea de-a doua ipoteză a tezei I cu „*acțiunile militare*” definite în prima ipoteză a tezei I. Prin urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, precum și pentru evitarea dubiilor în interpretare, propunem definirea celor două expresii în cuprinsul a două litere distincte ale art.2.

În plus, textul este imprecis în ceea ce privește sintagma „*stabilite prin ordin al ministrului sau al directorului*”, fiind necesar a se menționa titulatura ministerului/ministerelor vizate.

La **lit.c)**, la definiția expresiei „*militari invalizi*”, întrucât la **lit.a)**, în redactarea din prezenta propunere, este prevăzut „personalul din structurile de apărare”, respectiv „cadre militare”, este necesară înlocuirea expresiei „personalul militar” cu una din sintagmele menționate anterior.

Pentru realizarea unității terminologice, aceeași sintagmă va fi folosită ori de câte ori în cuprinsul propunerii apare referirea la „personalul militar”.

Menționăm că, la **lit.b)** - atât în textul *de lege lata*, cât și în cel modificat prin propunere - sunt prevăzute și **acțiuni militare desfășurate pe teritoriul statului român**, iar definiția propusă pentru *veterani din teatrele de operații* vizează **doar acțiunile militare desfășurate în afara teritoriului statului român**.

Din aceste rațiuni, propunem reanalizarea definiției de la **lit.j)**, deoarece în actuala redactare, de titlul de *veteran din teatrele de operații* nu vor beneficia persoanele care au participat la acțiuni desfășurate pe teritoriul statului român.

Totodată, în textul prevăzut pentru **lit.j)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „și îndeplinește criteriile” se va înlocui prin „și **care** îndeplinește criteriile”.

10. Ca urmare a modificării preconizate pentru textul art.2 lit.j), propunem includerea unui nou punct în finalul art.I, care să dispună înlocuirea în cuprinsul actului de bază a termenului „veterani” prin sintagma „veterani **din teatrele de operații**”.

11. La **pct.5**, pentru rigoare normativă, în fața noului text prevăzut se va insera abrevierea „**Art.3. -**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile asemănătoare.

12. Întrucât la **pct.6** este vizată, în fapt, modificarea în ansamblu a **art.4**, care conține doar 4 alineate, partea dispozitivă se va reformula astfel:

„6. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În textul prevăzut pentru **art.4 alin.(1)**, pentru uniformitate în redactare cu acte normative care cuprind prevederi similare, propunem ca sintagma „așa cum sunt ele definite la” să fie redactată „**astfel cum sunt** definite la”.

Întrucât textul preconizat pentru **alin.(3)** este imprecis în privința sintagmei „ordinului ministrului”, aceasta urmează a fi înlocuită prin sintagma „ordin al ministrului apărării naționale sau al ministrului afacerilor interne”.

Observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

La **alin.(5)**, deoarece în propunere nu se definesc termenul „veteran” și nici expresia „militar veteran”, ci expresia „veteran din teatrele de operații”, este necesară revederea textului.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare în care se folosește termenul „veteran”.

13. Referitor la **actualele pct.12-20 ale art.I**, ale căror părți dispozitive au în vedere mai multe intervenții legislative asupra aceluiași **art.8¹**, pentru suplețea actului normativ, propunem comasarea acestora într-un singur punct, a cărui parte dispozitivă să prevadă modificarea în integralitate a articolului, în următoarea redactare:

„12. Articolul 8¹ se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În situația în care observația va fi însușită, având în vedere că **numai actualul pct.14 prevede un eveniment legislativ de natura completării**, atât **titlul cât și partea introductivă a art.I** vor trebui reformulate, astfel încât să vizeze doar modificarea actului normativ de bază.

În plus, din toate părțile dispozitive ale art.I va fi eliminată expresia „se modifică și”, deoarece acest aspect ar fi deja specificat în partea introductivă a art.I.

14. La actualul **pct.12**, în textul preconizat pentru **art.8¹ alin.(1) partea introductivă**, întrucât la art.2 lit.c), d) și g) nu sunt definite situații, ci expresii, dar sunt **prevăzute** situații, este necesară înlocuirea expresiei „situațiile definite” prin expresia „situațiile **prevăzute**”.

15. La actualul **pct.21**, întrucât, referitor la alin.(1) și (4¹) se urmărește modificarea doar a părților introductive ale acestora, **partea dispozitivă** se va reformula astfel:

„...Alineatele (1) partea introductivă, (1¹), (3), (4), (4¹) partea introductivă și (5) ale articolului 8² se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

16. La actualul **pct.24**, **partea dispozitivă** se va redacta în concordanță cu exigențele de tehnică legislativă, după cum urmează:

„...La articolul 8⁵ alineatul (1) partea introductivă și literele”.

17. La actualul **pct.25**, la textele propuse pentru **alin.(1) și (2) ale art.8⁶**, pentru claritatea normei, este necesară înlocuirea sintagmei „dar nu mai mult de un an” prin sintagma „dar nu **mai târziu** de un an de la înapoierea din misiune”.

18. La actualul **pct.29**, la textul propus pentru **art.9**, pentru o corectă redactare, sintagma „Calitatea de «Veteran» din teatrele de operații” se va înlocui prin sintagma „Calitatea de «Veteran din teatrele de operații»”.

19. La actualul **pct.30**, la textul propus pentru **art.10**, pentru rigoare și corelare cu definiția propusă la art.2 lit.j), sintagma „Calitatea de «Veteran»” se va înlocui prin sintagma „Calitatea de «Veteran **din teatrele de operații**»”.

20. La actualul **pct.32** se preconizează **abrogarea anexei**, dar, pentru asigurarea concordanței cu textul propus la art.9, care prevede că modelului legitimației se regăsește „în anexa care face parte

integrantă din prezenta ordonanță de urgență”, anexa nu trebuie abrogată, ci modificată și înlocuită.

Prin urmare, **pct.32** va avea următoarea redactare:

„ ... Anexa se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta lege”.

În finalul proiectului se va atașa noua anexă, cu textul modificat în consecință.

21. Referitor la **art.II**, pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, propunem ca acesta să aibă următorul conținut:

„Art.II.- În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază și Serviciul de Telecomunicații Speciale vor modifica prin ordin comun Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat, aprobate prin Ordinul ministrului apărării naționale nr.M.88/2016, cu modificările ulterioare.”.

22. Având în vedere amploarea intervențiilor legislative aduse actului normativ de bază, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, *actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare*, propunem inserarea în finalul actului supus avizării, a unui articol distinct, **art.III**, al cărui conținut să prevadă republicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2006, aprobată cu modificări prin Legea nr.111/2007, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezentul proiect.

ROMANIA
PRESEDINTE

dr. Drăgoș ILIESCU

București

Nr. 220/21.03.2019

O.U.G. nr. 82/2006

M. Of. nr. 896/3 nov. 2006

* *Ordonanță de urgență pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat*

aprobată cu modificări prin

L. nr. 111/2007

M. Of. nr. 300/5 mai 2007

- 1 modificări prin L. nr. 111/2007 M. Of. nr. 300/5 mai 2007
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare

modifică art. 4 alin. (1), art. 6 și art. 7 alin. (2)

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 71/2008 M. Of. nr. 433/10 iun. 2008
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare
 aprobată cu modificări și L. nr. 41/2009 M. Of. nr. 171/19 mar. 2009
 completări prin

*modifică titlul, art. 1, art. 2 lit. b), art. 7 alin. (2);
 introduce lit. e) și f) la art. 2, alin. (4) la art. 4, alin. (4) la art. 7, cap. III_1 cu art. 8_1-8_7, art. 12 și art. 13*

- 3 modificări prin L. nr. 41/2009 M. Of. nr. 171/19 mar. 2009
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2008 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 71/2008 și modifică art. 2 lit. e), art. 4 alin. (4), art. 7 alin. (2), titlul cap. III_1, art. 8_1 alin. (2), art. 8_5 alin. (1) partea introductivă și lit. b);
 introduce alin. (2) și (3) la art. 1, alin. (2_1) la art. 7;
 abrogă art. 8_7*

- 4 modificări prin L. nr. 150/2014 M. Of. nr. 778/27 oct. 2014
 Lege privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat

modifică art. 1 alin. (1) și (2), art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 7, art. 8, art. 8_1 alin. (1) partea introductivă și lit. a), d) și f)-i), art. 8_1 alin. (2), art. 8_1 alin. (3) partea introductivă și lit. a) și b), art. 8_2 alin. (1) partea introductivă, art. 8_2 alin. (1) lit. b)-d), art. 8_2 alin. (2), (3) și (5), art. 8_3, art. 8_4 lit. a) și b), art. 8_5 alin. (1) lit. b) și j), art. 8_6, art. 9, art. 10, art. 13;

introduce art. 6_1, alin. (1_1) și (1_2) la art. 8_1, alin. (2_1) - (2_3) la art. 8_1, alin. (4) la art. 8_1, alin. (1_1) la art. 8_2, lit. k) la art. 8_5 alin. (1), alin. (3) - (5) la art. 8_5, art. 8_8, art. 8_9;

abrogă art. 8_2 alin. (1) lit. a), art. 11;

înlocuiește anexa

5 modificări prin L. nr. 81/2016 M. Of. nr. 348/6 mai 2016
Lege privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat

modifică art. 2 lit. e) și j), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (2), art. 7 alin. (1), art. 8_1 alin. (1) lit. g), art. 8_1 alin. (2_2), art. 8_2 alin. (1_1), art. 8_2 alin. (4), art. 8_5 alin. (1) lit. b) și h), art. 8_5 alin. (3) lit. a), art. 8_8, art. 10 alin. (1);

introduce alin. (4_1) la art. 8_2, alin. (2) la art. 8_4, alin. (3) la art. 8_6

6 completat prin O.U.G. nr. 91/2018 M. Of. nr. 864/11 oct. 2018
Ordonanță de urgență privind completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat

introduce art. 8_10

L. nr. 121/2011

M. Of. nr. 427/17 iun. 2011

Lege privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român

1 promulgată prin D. nr. 580/2011 M. Of. nr. 427/17 iun. 2011
Decret pentru promulgarea Legii privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român

2 completat prin O.U.G. nr. 21/2017 M. Of. nr. 192/17 mar. 2017 *introduce lit. a_1) la art. 2 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 2 alin. (1) din Legea nr. 121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român
aprobată prin L. nr. 103/2017 M. Of. nr. 367/17 mai 2017

3 modificări prin L. nr. 103/2017 M. Of. nr. 367/17 mai 2017 *aprobă O.U.G. nr. 21/2017*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2017 pentru completarea art. 2 alin. (1) din Legea nr. 121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român

O. nr. M.88/2016

M. Of. nr. 616/11 aug. 2016

Ministerul Apărării Naționale

M.Ap.N.

Ordin privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat

1 modificări prin O. nr. M.115/2017 M. Of. nr. 793/6 oct. 2017

Ordin pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat, aprobate prin Ordinul ministrului apărării naționale nr. M.88/2016