

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri cu caracter fiscal-bugetar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Referitor la art. I. al proiectului:

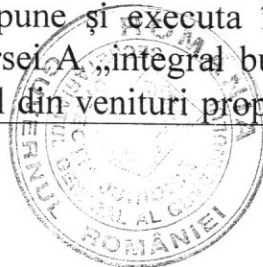
Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat, denumită în continuare ISCIR, este organul de specialitate al administrației publice centrale cu personalitate juridică, a cărei activitate principală este asigurarea, în numele statului, a măsurilor de funcționare în condiții de siguranță a instalațiilor și echipamentelor prevăzute în anexele Legii nr. 64/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Legea nr. 64/2008 stabilește cadrul legal pentru funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil.

În anul 2009 prin Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, s-a prevăzut schimbarea statutului din instituție publică cu finanțare integrală din venituri proprii în instituție publică cu finanțare de la bugetul de stat a Inspekției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat - ISCIR. Prin Legea nr. 49/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil și pentru modificarea altor acte normative s-a schimbat sursa de finanțare a ISCIR din finanțare integrală de la bugetul de stat în finanțare integrală din venituri proprii.

La data intrării în vigoare a prevederilor legii mai sus menționate nu există reglementări legale care să prevadă modalitatea de efectuare a modificărilor în execuția bugetară.

În prezent în sistemul național de raportare Forexebug, o entitate publică care se identifică prin aceeași denumire și același cod de identificare fiscală nu poate depune și executa în cursul aceluiași an bugetar un buget aferent sursei A „integral bugetul de stat” și un buget aferent sursei F „integral din venituri proprii”, cele



două categorii de bugete fiind incompatibile.

Acest blocaj conduce la imposibilitate de a efectua plăți pentru a achita cheltuielile de personal (salariile nete, indemnizația de hrană și contribuțiile către bugetul de stat, bugetele asigurărilor sociale și fondurilor speciale) și cheltuielile cu bunuri și servicii.

În această situație ISCIR se află în imposibilitate de a-și desfășura activitatea de verificare, autorizare, control și supraveghere a pieței prevăzute de Legea nr. 64/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fapt care poate conduce la producerea de avarii și accidente cu victime omenești, pagube materiale însemnate, inclusiv afectarea mediului, precum și imposibilitatea cercetării cauzelor care au stat la baza producerii accidentelor la instalațiile/echipamentele cu grad ridicat de risc în utilizare.

Potrivit art. 53 alin. (1) din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, salariile în sistemul bugetar se plătesc o dată pe lună, în perioada 5-15 a fiecărei luni, pentru luna precedentă.

Bugetul de venituri și cheltuieli al ISCIR trebuie aprobat conform prevederilor lit. e, alin. (1), art. 16 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la art. II al proiectului:

Sezonul România-Franța 2019, program bilateral convenit la nivel înalt în 2015, a fost lansat la Paris la 27 noiembrie 2018 și a continuat cu evenimente pe tot teritoriul Franței până pe 16 aprilie 2019. Programarea României în Franța s-a derulat perfect, generând un impact mediatic pozitiv reflectat în peste 400 de mențiuni și articole apărute în presa franceză. La 18 aprilie a.c., a avut loc lansarea Sezonului în România, care cuprinde, până la 14 iulie 2019, peste 200 de proiecte, transpuse în aproximativ 400 de evenimente în 55 de localități din România.

În contextul activităților de pregătire a desfășurării Sezonului România-Franța 2019, în scopul asigurării unei aplicări coerente a dispozițiilor legale specifice, în martie 2018 a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2018 privind asigurarea măsurilor necesare organizării și desfășurării unor proiecte culturale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 239 din 19 martie 2018, cu modificările și completările ulterioare, prin care a fost completat și actualizat cadrul legal intern de organizare a Sezonului România-Franța, pregătirea și derularea Sezonului trecând în coordonarea MAE.

Mecanismul concret de organizare, la nivel bilateral, a



Sezonului România-Franța 2019 este cel agreat de cele două părți prin Convenția Tehnică pentru organizarea și finanțarea Sezonului România-Franța (semnată în mai 2017), iar deciziile privind proiectele selectate în programul oficial al Sezonului sunt cuprinse în Procesele Verbale ale celor cinci Comitete Mixte de Organizare (derulate în perioada mai 2017 – octombrie 2018) și anexele acestora, decizii centralizate într-un tabel cu sumele de finanțare acordate de partea română. Este vorba despre aproximativ 230 de proiecte selectate să beneficieze de finanțare din contribuția părții române, dintr-un total de peste 400 de proiecte incluse în programul oficial al Sezonului.

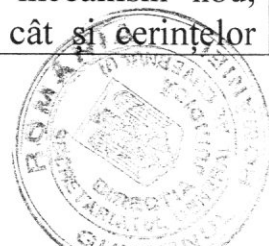
Aceste proiecte asigură un nivel adecvat de reprezentativitate și calitate și corespund tematicilor și cerințelor prevăzute în comun de cele două părți (de exemplu: Sezonul României la Centrul Pompidou, organizarea primei expoziții românești la Muzeul Luvru, Forumul economic franco-român, Forumul cooperării descentralizate de la Lyon, Luna României la Grenoble ș.a.).

Este de considerat faptul că valoarea cumulată a finanțării din partea României și a Franței nu depășește decât în mod excepțional (cu precădere proiectele din secvențele de deschidere, respectiv închidere ale Sezonului în fiecare dintre cele două țări) o treime din bugetul total al fiecărui proiect reținut prin decizie a Comitetelor Mixte de Organizare, beneficiarul având obligativitatea asigurării restului de buget. De asemenea, un număr însemnat de proiecte reprezintă cooperări pe termen lung între instituții publice aflate în subordinea autorităților publice centrale și locale din România și Franța.

Procedura specifică Sezonului a presupus, în limitele prevederilor Convenției Tehnice, selectarea de către comisariatele român și francez inclusiv de proiecte a căror pregătire a debutat imediat după aprobarea inițială a acestora la nivelul celor cinci Comitete Mixte de Organizare (derulate în perioada mai 2017 – octombrie 2018).

Pentru o serie de proiecte specifice, prin Procesul Verbal al celui de-al cincilea Comitet Mixt de Organizare a fost aprobată extinderea perioadei de perfectare a deciziei privind selectarea și finanțarea acestora și includerea acestor decizii printr-un document ulterior, cu statut de anexă a Procesului Verbal al celui de-al Cincilea Comitet Mixt de Organizare („Sezonul România-Franța 2019. Evidența deciziilor. Videoconferințe 23, 24 și 26 noiembrie 2018”).

Statul român organizează pentru prima dată un astfel de program, fapt care a necesitat articularea unui mecanism nou, adaptat atât legislației și procedurilor românești, cât și cerințelor



propriu modului în care statul francez organizează, de peste 30 de ani, programe de tipul sezoanelor sau anilor încrucișați.

În practica derulării proiectelor s-a constatat existența unei necorelări între OUG nr. 16/2018 și necesitățile concrete presupuse de pregătirea și derularea acestora în cele două țări. Având în vedere specificitatea organizării unui sezon încrucișat (proiecte organizate în două țări cu legislații diferite, proiecte ale căror cheltuieli sunt asumate de entitățile organizatoare dar și de instituții publice și private din România și din Franța), este necesară adaptarea cadrului legal astfel încât să permită decontarea cheltuielilor efectuate pentru pregătirea și implementarea proiectelor selectate de cele două părți și aprobate pentru finanțare din contribuția părții române prin decizii ale Comitetelor de Organizare Mixte, statuate în Procesele Verbale și anexele acestora.

Pe cale de consecință, mecanismul Sezonului nu se încadrează în prevederile legislației ordinare în materie, constatându-se situație neacoperită juridic, definită de angajamentele asumate la nivel bilateral de partea română prin Convenția Tehnică și prin Procesele Verbale ale Comitetelor Mixte și necesitatea unui cadru intern adaptat.

Pentru onorarea angajamentelor asumate de partea română față de partea franceză în vederea finanțării proiectelor din cadrul Sezonului, este necesară adoptarea unei norme cu caracter excepțional, în caz contrar nefiind posibilă derularea procedurilor de decont pentru plățile efectuate de operatori români și francezi pentru proiectele din contextul Sezonului, desfășurate în conformitate cu prevederile Convenției Tehnice și ale Proceselor Verbale ale Comitetelor Mixte de Organizare și anexele acestora.

Având în vedere faptul că perioada de desfășurare a Sezonului este 27 noiembrie 2018 – 14 iulie 2019, că pregătirea proiectelor din programul oficial al Sezonului a necesitat derularea de activități anterioare, precum și faptul că la data de începere a Sezonului (27 noiembrie 2018) MAE s-a aflat în imposibilitatea acordării finanțărilor sau decontării cheltuielilor eligibile efectuate de beneficiarii finanțărilor aferente proiectelor aprobate de partea română și franceză în Comitetele Mixte de Organizare ale Sezonului, considerând lipsa unui cadru normativ adaptat la imperativele derulării unui program de tipul sezoanelor încrucișate, situația prezentată are caracter urgent și extraordinar și este imperativă o soluție legislativă de definire a cadrului legal intern referitor la decontarea cheltuielilor pentru proiectele care fac obiectul finanțării din contribuția părții române, în vederea respectării angajamentelor asumate de statul român față de statul francez pentru organizarea Sezonului România-Franța 2019.



2. Schimbări preconizate

Referitor la art. I al proiectului:

Ca urmare a prevederilor Legii nr. 49/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil și pentru modificarea altor acte normative a fost schimbat regimul finanțării ISCIR, din finanțarea de la bugetul de stat la finanțarea integral din venituri proprii.

Prin adoptarea acestei reglementări care să prevadă modalitatea de efectuare a modificărilor în execuția bugetară, respectiv *prin preluare de către Ministerul Economiei, pe bază de protocol de predare-preluare, a prevederilor bugetare și a execuției bugetare pe anul 2019 aferente activității desfășurate de către Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat până la intrarea în vigoare a Legii nr. 49/2019*, se poate depune, executa un buget pe sursa F „finantare integral din venituri proprii” și se pot efectua plăți, pentru a achita cheltuielile de personal și bunuri și servicii, precum și dezvoltarea instituției.

Prin urmare ISCIR își va putea desfășura în condiții normale activitatea și își va putea îndeplini sarcinile ce decurg din obiectul de activitate prevăzut de lege.

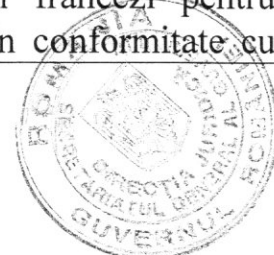
Referitor la art. II al proiectului:

Prezentul demers normativ privește definirea cadrului legal referitor la decontarea cheltuielilor pentru proiectele care fac obiectul finanțării din contribuția părții române, în vederea respectării angajamentelor asumate de statul român fata de statul francez pentru organizarea Sezonului România-Franța 2019.

Alineatul 1 al articolului 17 al OUG nr. 16/2018 se modifica după cum urmează:

”(1) Cheltuielile aferente pregătirii și desfășurării Sezonului 2018-2019 se suportă în limita fondurilor aprobate anual potrivit legii, prin bugetele Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Culturii și Identității Naționale, Institutului Cultural Român și Ministerului Apărării Naționale și se decontează în baza documentelor justificative transmise de beneficiarii finanțărilor aferente proiectelor selectate și realizate în programul oficial al Sezonului și aprobate pentru finanțare din contribuția părții române de Comitetele Mixte de Organizare, consemnate în Procesele-verbale și anexele acestora.”

În lipsa acestei reglementări nu se pot finaliza procedurile de decont pentru plățile efectuate de operatori români și francezi pentru proiectele din contextul Sezonului, desfășurate în conformitate cu



	prevederile Convenției Tehnice și ale Proceselor Verbale ale Comitetelor Mixte de Organizare și anexele acestora. Mai mult, menținerea acestui blocaj cauzat de nerealizarea deconturilor pentru proiectele organizate până la acest moment determină imposibilitatea de a continua derularea Sezonului Franței în România, având în vedere că multe dintre acestea reprezintă proiecte încrucișate, a căror realizare în România este condiționată de încheierea administrativ-financiară a segmentului deja desfășurat în Franța. Ținând seama de faptul că acest program bilateral este asumat inclusiv prin Foaia de Parcurș actualizată a Parteneriatului strategic dintre România și Franța, nerealizarea acestuia ar periclita, pe de o parte, angajamentul politic față de statul francez și, pe de alta, obiectivul prevăzut la nivelul Programului de guvernare 2018-2020, privind aprofundarea Parteneriatului strategic cu Franța și continuarea implementării Foii de Parcurș actualizate, în toate dimensiunile sale. Aplicarea prevederilor din proiectul de act normativ se face cu încadrarea în limitele bugetare aprobate anual potrivit legii prin bugetele instituțiilor menționate.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu a fost identificat un impact macroeconomic
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu a fost identificat un impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Crearea premiselor pentru realizarea unei administrații publice performante, va avea efecte favorabile asupra mediului de afaceri prin asigurarea unui control mai eficient care conduce la creșterea siguranței în funcționare a echipamentelor.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu a fost identificat un impact major asupra sarcinilor administrative
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu a fost identificat un impact major asupra întreprinderilor mici și mijlocii



3. Impactul social	Nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent mai-dec	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2019	2020	2021	2022	2023	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus din care: a) buget de stat b) bugete locale						



4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	-	Aplicarea prevederilor art. II din proiectul de act normativ se face cu încadrarea în limitele bugetare aprobate anual potrivit legii prin bugetele instituțiilor menționate.				

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Se modifică : Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2018 privind asigurarea măsurilor necesare organizării și desfășurării unor proiecte culturale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 239 din 19 martie 2018, cu modificările ulterioare
1^1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau	Nu se referă la acest subiect



documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 429/2019.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ s-a elaborat cu respectarea procedurilor de transparență decizională în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri cu caracter fiscal-bugetar; pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

