



7-19
Comisiunea permanentă a Senatului
Bp 230 / 30.5.2019

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru unele măsurii fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru unele
măsurii fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din
Trezoreria Statului**, transmis de Secretarul General al Guvernului cu
adresa nr.153 din 24.05.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu
nr.D433/24.05.2019

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații:

1. Proiectul vizează adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare, în
scopul creării cadrului legal pentru accesarea unor împrumuturi
necesare finanțării cheltuielilor serviciului de alimentare cu energie
termică a populației, de către autoritățile publice locale.

De asemenea, este vizată și creșterea ritmului de restituire a taxelor
auto, prin completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.52/2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială
pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule,
taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de
mediu pentru autovehicule.

În plus, este propusă și abrogarea alin.(5) al art.122 din Legea
nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările
ulterioare, referitoare la depunerea declarației unice pe venit doar în
format electronic, precum și completarea art.34 din Ordonanța de
urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în
domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare,
modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor
termene, cu modificările și completările ulterioare, în vederea acoperirii
sumelor aferente plății influențelor financiare determinate de creșterile
salariale ale personalului încadrat în unitățile sanitare publice.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În conformitate cu art.115 alin.(4) din Constituție și ținând seama de deciziile Curții Constituționale în materie, în Nota de fundamentare și în preambul trebuie prezentate elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare care nu poate fi amânată, ce reclamă promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și eventualele efecte negative ce se pot ivi în cazul neadoptării acestuia. Menționăm că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței reprezintă motiv de neconstituționalitate a ordonanței de urgență

4. Menționăm că, într-o variantă asemănătoare, proiectul a mai fost supus avizării Consiliului Legislativ, fiind emis Avizul favorabil cu observații și propuneri nr.4241/24.05.2019.

De asemenea, considerăm că **Nota de fundamentare** ar trebui semnată și de ministrul sănătății, potrivit normelor de tehnică legislativă.

5. Ca observație generală, sub aspectul unicității reglementării în materie, recomandăm respectarea prevederilor art.14 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „*Un act normativ poate cuprinde reglementări și din alte materii conexe numai în măsura în care sunt indispensabile realizării scopului urmărit prin acest act*”. Avem în vedere faptul că legătura de conexiune dintre toate actele asupra cărora se intervine prin prezentul proiect nu este evidentă și nici motivată în preambul.

În aceeași ordine de idei, subliniem și faptul că un alt proiect de ordonanță de urgență, vizând atât modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018, cât și modificarea Legii nr.227/2015, a fost transmis Consiliului Legislativ, aflându-se în procedură de avizare.

Din considerente de stabilitate legislativă, precum și pentru sistematizarea reglementărilor propuse, este necesar ca intervențiile asupra acelorași acte normative să fie reglementate și structurate într-un singur act modificator.

6. Din considerente de redactare, recomandăm ca **titlul** să debuteze, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru **adoptarea** unor măsuri”.

În același context, este de analizat dacă titlul mai reflectă sintetic noul obiect de reglementare, astfel cum a fost completat prin prezentul proiect, în raport cu forma inițială.

7. În **preambul**, la **paragraful al doilea prima liniuță**, pentru evitarea repetării termenului „vedere” atât în partea introductivă, cât și în cuprinsul textului, propunem ca sintagma „*în vederea asigurării...*” să fie înlocuită cu expresia „*în scopul asigurării*”.

La **liniuța a doua a aceluiași paragraf**, recomandăm reformularea părții de debut, pentru asigurarea succesiunii logice a ideilor, după cum urmează: „*[Având în vedere:] – importanța evitării situațiilor critice*”.

Totodată, din considerente de redactare, în final se impune reformularea sintagmei „*sănătății populației, a mediului de viață al populației și a mediului*”.

Referitor la **paragraful al patrulea**, recomandăm, de asemenea, reformularea sintagmei „*furnizării serviciului public, furnizarea serviciilor publice*”.

La **paragraful al cincilea**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm ca sintagma „*Luând în considerare că se asigură premisele*” să fie redată sub forma „*Luând în considerare crearea premiselor...*”.

Cu privire la **paragraful al șaselea**, propunem, pe de o parte eliminarea sintagmei redundante „*în acest moment*” iar, pe de altă parte, înlocuirea formei verbale „*nu poate fi*” cu „*neputând fi*”.

Pentru fluentă și coerenței reglementării, apreciem că **paragrafele șapte și opt** ar putea fi comasate într-un singur text.

În finalul celui **de-al optulea paragraf**, sintagma „*către a populație*” va fi redactată sub forma „*către populație*”.

La **paragraful al nouălea**, pentru un plus de rigoare normativă, sintagma „*Legea cadru nr.153/2017*” va fi înlocuită cu formularea „*Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*”.

Totodată, după invocarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 va fi inserată titulatura completă a acesteia, precum și intervențiile legislative ulterioare.

8. La **art.I alin.(1) lit.a) – d)**, pentru asigurarea unei exprimări specifice stilului normativ și pentru eliminarea caracterului eliptic, propunem reformularea textelor care stabilesc condițiile pentru contractarea de împrumuturi și eliminarea semnului grafic „:”.

9. Potrivit uzanțelor normative, partea dispozitivă a **art.II** trebuie să debuteze, astfel:

„Art.II. – După **articolul 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.52/2017**”.

Referitor la textul propus, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, acesta trebuie să debuteze, astfel:

„Prin **derogare** de la prevederile art.167 din Legea nr.207/2015, cu modificările și completările ulterioare”.

Textul propus are în vedere și faptul că legea invocată se regăsește anterior în cuprinsul actului normativ de bază.

10. La **art.IV**, partea dispozitivă va fi reformulată, după cum urmează:

„Art.IV. – **După alineatul (3) al articolului 34** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1116 din 29 decembrie 2018, cu modificările și completările ulterioare, se introduc trei noi alineate, **alin.(4) – (6)**, cu următorul cuprins:”.

Întrucât în cuprinsul alin.(5) se instituie obligativitatea elaborării unui ordin al ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, apreciem că, pentru previzibilitatea și claritatea reglementării, ar fi necesară stabilirea unui termen pentru îndeplinirea acestei obligații, dispoziție ce ar putea fi conținută într-un articol roman distinct, plasat în finalul proiectului, termenul urmând să se calculeze de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ALIEȘCU



București
Nr.430/27.05.2019

O.U.G. nr. 52/2017

M. Of. nr. 644/7 aug. 2017

Ordonanță de urgență privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule

aprobată prin

L. nr. 258/2018

M. Of. nr. 963/14 nov. 2018

1 modificări prin

O.U.G. nr. 68/2017

M. Of. nr. 797/9 oct. 2017

introduce (4_1) și (4_2) la art. 1 și alin. (1_1) la art. 3

Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule

aprobată prin L. nr. 257/2018

M. Of. nr. 963/14 nov. 2018

2 rectificare

M. Of. nr. 859/31 oct. 2017

rectifică art. 4 alin. (1) și (2)

RECTIFICARE

3 modificări prin

O.U.G. nr. 25/2018

M. Of. nr. 291/30 mar. 2018

*modifică art. 1 alin. (4) și (4_1);
abrogă art. 1 alin. (4_2)*

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 30/2019

M. Of. nr. 44/17 ian. 2019

4 modificări prin

L. nr. 257/2018

M. Of. nr. 963/14 nov. 2018

aprobă O.U.G. nr. 68/2017

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2017 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule

5 aprobată prin

L. nr. 258/2018

M. Of. nr. 963/14 nov. 2018

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule

6 modificări prin

O.U.G. nr. 114/2018

M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018

modifică art. 1 alin. (6)

Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.

470

Lege privind Codul fiscal

- 1 promulgată prin D. nr. 718/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal

- 2 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce lit. g) la art. 495*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
completări prin

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015 *modifică art. 15 alin. (1) lit. b), art., 43 alin. (2), art. 47 lit. c), art. 51 alin. (1), art. 52 alin. (1), art. 68 alin. (4) lit. k), art. 68 alin. (7) lit. d), art. 76 alin. (3) lit. g), art. 78 alin. (2) lit. b), art. 97 alin. (7) prima teză, art. 101 alin. (9), art. 125 alin. (1) lit. c), art. 137 alin. (2), art. 148 alin. (4) lit. b), art. 151 alin. (6), art. 153 alin. (2), art. 157 alin. (2), art. 183, art. 185 alin. (2), art. 187 alin. (1) lit. j), art. 187 alin. (2), art. 193 alin. (2), art. 195 alin. (2), art. 202, art. 204 alin. (2), art. 207 alin. (4), art. 210 alin. (2), art. 212 alin. (2), art. 224 alin. (4) lit. b), art. 470 alin. (7), art. 471 alin. (2) și (3), art. 474 alin. (7) lit. a), art. 475 alin. (3) și (5), art. 481 alin. (2) lit. a), art. 485 alin. (1) lit. f), art. 494 alin. (6) și (12), art. 495 lit. a), b), c) și d);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
aprobată cu modificări și L. nr. 358/2015 M. Of. nr. 988/31 dec. 2015
completări prin

introduce alin. (5) și (6) la art. 51, alin. (8) la art. 133, lit. d) la art. 141, lit. g) la alin. (2) al art. 291, alin. (4_1) la art. 493;

abrogă art. 43 alin. (6), art. 97 alin. (9), art. 133 alin. (2)

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015 *modifică art. 153 alin. (1) lit. m), art. 160 alin. (1), art. 168 alin. (9) și art. 254*
Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

42 modificări prin	L. nr. 30/2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 44/17 ian. 2019	<i>modifică art. 25 alin. (3) lit. b) pct. 3, art. 25 alin. (4) lit. i), art. 40_2 alin. (1), (3), (4) și (7), art. 40_5 alin. (4), art. 41 alin. (7), art. 56 alin. (1_1), art. 56 alin. (1_4) lit. b), art. 68_1 alin. (7), art. 72 alin. (8), art. 82 alin. (6), art. 115 alin. (1), art. 116 alin. (1), art. 116 alin. (2) lit. a), art. 123 alin. (3) și (4), art. 287 lit. d), art. 291 alin. (3) lit. c) pct. 3, art. 348 alin. (1);</i> <i>introduce alin. (4_1) la art. 25, lit. e_1) la art. 53 alin. (1), alin. (6) la art. 78, alin. (12) la art. 101, lit. m) la art. 114 alin. (2), lit. c) la art. 116 alin. (2), alin. (3_1) la art. 116, art. 123_1, alin. (7)-(10) la art. 130; abrogă art. 68_1 alin. (8)-(11), art. 72 alin. (9), (10), (11) și (12), art. 79 alin. (1), (2), (3), (4) și (5), art. 82 alin. (7), art. 102 alin. (1), (2) și (3), art. 123 alin. (5) și (6)</i>
43 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 44/17 ian. 2019	<i>rectifică art. 138_1 alin. (1)</i>
44 modificări prin	O.U.G. nr. 15/2019 Ordonanță de urgență pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 204/14 mar. 2019	<i>prorogă pentru anul 2019, termenul de 15 martie inclusiv prevăzut pentru depunerea Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, până la data de 31 iulie 2019 inclusiv;</i> <i>prorogă pentru anul 2019, termenul de 15 martie inclusiv prevăzut pentru plata impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii, datorate de persoanele fizice, până la data de 31 iulie 2019 inclusiv; prorogă pentru anul 2019, termenul de 31 martie inclusiv prevăzut la art. art. 151 alin. (24) până la data de 16 august inclusiv; prorogă pentru anul 2019, termenul de 15 martie inclusiv prevăzut la art. 133 alin. (15) lit. a) pentru acordarea bonificației, până la data de 31 iulie 2019 inclusiv.</i>
45 modificări prin	L. nr. 60/2019 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 296/17 apr. 2019	<i>modifică art. 266 alin. (1) pct. 28, art. 314 alin. (1) lit. a) și art. 314 alin. (3);</i> <i>introduce art. 274_1, alin. (8) - (12) la art. 278, lit. f) la art. 286 alin. (1) și lit. d) la art. 319 alin. (5)</i>
46 modificări prin	O.U.G. nr. 26/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 309/19 apr. 2019	<i>modifică titlul secțiunii a 10-a a cap. III titlu V, art. 180 denumirea marginală, art. 180 alin. (2) și (3), art. 182;</i> <i>introduce lit. s) la art. 139 alin. (1), lit. c) la art. 180 alin. (1);</i> <i>abrogă art. 142 lit. t)</i>

O.U.G. nr. 114/2018

M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018

Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.

Prevederile art. 42 și art. 74 pct. 4 intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

- | | | | | |
|---|-----------------|--|-----------------------------|---|
| 1 | rectificare | O.U.G. nr. 114/2018 | M. Of. nr. 44/17 ian. 2019 | <i>rectifică art. 66 pot. 10 [cu referire la art. 138_1 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal]</i> |
| | | RECTIFICARE | | |
| 2 | completat prin | O.U.G. nr. 10/2019
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind finanțarea investițiilor în turism și modificarea unor acte normative | M. Of. nr. 149/25 feb. 2019 | <i>introduce alin. (1_1) la art. 36</i> |
| 3 | modificări prin | O.U.G. nr. 19/2019
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 245/29 mar. 2019 | <i>modifică art. 1 alin. (2) și (4), art. 3 alin. (1) și (2), art. 4, art. 5 partea introductivă, art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 61 pct. 12, art. 86-88, art. 90.;
abrogă art. 61 pct. 14</i> |