

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

având în vedere volumul semnificativ de decizii de impunere pentru stabilirea contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate, aferente perioadei 2014 – 2017, care nu au fost comunicate contribuabililor până la data de 15 martie 2019, cu consecința punerii contribuabililor în imposibilitatea de a beneficia de acordarea bonificației prevăzute de lege, prin plata contribuției până la 31 martie 2019, independent de voința acestora, în cazul a aproximativ 990.000 de contribuabili potențiali beneficiari ai bonificațiilor,

luând în considerare inechitățile rezultate de aplicarea prevederilor legale urmare cărora persoanele fizice sunt obligate la plata unei contribuții de asigurări sociale de sănătate calculată la nivelul salariului de bază minim brut pe țară cu toate că veniturile realizate se situează sub acest nivel,

având în vedere că termenul limită pentru restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule, stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.52/2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisii poluante provenite de la autovehicule și timbru de mediu pentru autovehicule, aprobată prin Legea nr.258/2018, cu modificările și completările ulterioare este 30 iunie 2019

luând în considerare răspunsul formulat de autoritățile române la avizul motivat în Cauza 2017/2108 - acțiune în constatarea neîndeplinirii obligatiilor (infringement) și transmis Comisiei Europene, în care se susține că se vor lua toate măsurile și se vor depune toate eforturile pentru a fi rambursate integral sumele reprezentând taxele auto, precum și dobânzile aferente, până la data de 30 iunie 2019

ținând cont de faptul că în bugetul pe anul 2019 al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu a fost aprobată suma de 1.100 milioane lei, sumă insuficientă pentru acoperirea sumei totale necesare pentru restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule

având în vedere statisticile îngrijorătoare privind incidența bolilor generate de alimentația nesănătoasă,

ținând cont de faptul că reducerea nivelului TVA contribuie totodată la creșterea productivității și, implicit, la creșterea eficienței economice,

luând în considerare faptul că reducerea cotei de TVA constituie o măsură de natură a spori echitatea, prin îmbunătățirea distribuției veniturilor sau prin faptul că alimentele de înaltă valoare calitativă devin mai accesibile pentru întreaga populație,

având în vedere necesitatea asigurării finanțării investițiilor publice de interes local de către unitățile administrativ-teritoriale în domenii prioritare pentru comunitățile locale, prevăzute la art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 187/2018, cu modificările și completările ulterioare, respectiv sănătate, educație, apă-canalizare, energie termică și electrică, infrastructură de transport, salubritate, cultură, sport și tineret, locuințe,

luând în considerare că art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2018, aprobată cu modificări prin Legea nr. 187/2018, cu modificările și completările ulterioare, nu prevede posibilitatea reautorizării tragerilor din împrumuturile acordate unităților administrativ-teritoriale de către Ministerul Finanțelor Publice în funcție de necesitățile de finanțare a investițiilor pentru care au contractat aceste împrumuturi,

și nepromovarea prezentului act normativ ar avea drept consecințe negative

creșterea riscului ca persoanele fizice care sunt în imposibilitatea de a beneficia de acordarea bonificației prevăzută de lege, prin plata contribuției până la 31 martie 2019, independent de voința acestora, să acționeze în instanță ANAF pentru că au fost privați de dreptul legal de a beneficia de acordarea bonificațiilor,

menținerea unei situații inechitabile în ceea ce privește obligația persoanelor fizice care au realizat în perioada 1 iulie 2015 – 31 decembrie 2017 venituri sub nivelul salariului minim brut pe țară sau, după caz, sub nivelul a 12 salarii minime brute pe țară să plătească contribuția de asigurări sociale de sănătate la acest nivel în situația în care până la data de 30 iunie 2015 obligațiile de plată ale acestora au fost anulate prin Legea nr. 209/2015 privind anularea unor obligații fiscale

creșterea riscului ca persoanele fizice cărora, prin deciziile de impunere baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate este mai mare decât venitul efectiv realizat, să conteste și să acționeze în instanță deciziile de impunere,

imposibilitatea respectării termenului de 30 iunie 2019 prevăzut de ordonanța de



urgență a Guvernului nr. 52/2017 și menționat în răspunsul formulat de autoritățile române la avizul motivat în Cauza 2017/2108 - acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (infringement) și transmis Comisiei Europene, în care se susține că se vor lua toate măsurile și se vor depune toate eforturile pentru a fi rambursate integral sumele reprezentând taxele auto, precum și dobânzile aferente,

lipsa cadrului legal de alocare de sume de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Mediului, de la o poziție distinctă de cheltuieli, pentru suplimentarea bugetului Fondului pentru mediu, în vederea asigurării sumelor necesare pentru restituirea taxei speciale pentru autoturisme și autovehicule, a taxei pe poluare pentru autovehicule, a taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și a timbrului de mediu pentru autovehicule, precum și reglementarea posibilității de alocare de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre de Guvern, în vederea asigurării sumelor necesare pentru restituirea taxelor auto menționate, ținând cont de faptul că în bugetul pe anul 2019 al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu a fost aprobată suma de 1.100 milioane lei, sumă insuficientă pentru acoperirea sumei totale necesare pentru restituirea acestor taxe,

menținerea unei inechități în rândul populației, accesul la alimentele de înaltă valoare calitativă fiind mai facil persoanelor cu un nivel al veniturilor mai ridicat,

precum și perpetuarea actualei situații în ceea ce privește incidența bolilor generate de alimentația nesănătoasă, ceea ce generează inclusiv cheltuieli importante cu asistența medicală pentru aceste persoane,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

**1. Descrierea
situației actuale**

- Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, au fost instituite noi termene de plată pentru contribuția de asigurări sociale de sănătate, pentru diferențele stabilite prin decizii de impunere anuală pentru perioada 2014-2017 și, totodată, s-a avut în vedere încurajarea achitării cu anticipație a sumelor datorate pentru aceste perioade, prin introducerea unor bonificații la plată, de 10% luând în considerare și faptul că aceste decizii nu au fost emise la timp de către ANAF.

În cazul deciziilor de impunere anuală, emise de organul fiscal competent, pentru definitivarea contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice, pentru perioada 2014-2017, termenul de plată pentru sumele stabilite de achitat, prin aceste decizii, este 30 iunie 2019. Pentru plata cu anticipație a sumelor stabilite prin decizie de impunere, ~~ce au~~ în vedere definitivarea contribuției de asigurări sociale de



sănătate datorată de persoanele fizice, pentru perioada 2014-2017, se acordă o bonificație de 10% din aceste sume, dacă sunt plătite integral până la 31 martie 2019, inclusiv. Valoarea bonificației diminuează sumele de plată stabilite prin decizie.

Menționăm că, la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru perioada 2014 - 2017 au fost deja emise și transmise aproximativ 221.000 decizii de impunere anuală în perioada decembrie 2018 - 31 martie 2019 și sunt în curs de comunicare prin mijloace electronice de transmitere la distanță sau prin Unitatea de Imprimare Rapidă decizii de impunere anuală pentru aproximativ 990.000 de persoane fizice.

- Potrivit prevederilor Codului fiscal, în vigoare până la data de 30 iunie 2015, precum și cel în vigoare în perioada iulie 2015 – 31 decembrie 2016, pentru anumite categorii de venituri, baza lunară de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate nu poate fi mai mică decât un salariu de bază minim brut pe țară, dacă venitul pentru care se calculează contribuția este singurul venit realizat. În cazul persoanelor care au realizat în aceeași perioadă fiscală și alte categorii de venituri, inclusiv venituri din salarii și asimilate salariilor și/sau venituri din pensii, contribuția de asigurări sociale de sănătate se datorează în funcție de venitul realizat și nu la salariul de bază minim brut pe țară.

De asemenea, potrivit prevederilor Codului fiscal, în vigoare în anul 2017, baza anuală de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate nu poate fi mai mică decât valoarea a douăsprezece salarii de bază minime brute pe țară, cu excepția cazului în care persoanele fizice care realizează veniturile pentru care se datorează contribuția se încadrează în categoria persoanelor care au calitatea de pensionari sau în categoria celor exceptate de la plata CASS, situație în care baza anuală de calcul nu se întregeste la plafonul minim de douăsprezece salarii de bază minime brute pe țară.

Pe lângă categoriile de contribuabili care obțin venituri lunare/anuale sub nivelul salariului de bază minim brut pe țară, respectiv sub nivelul a douăsprezece salarii de bază minime brute pe țară și care datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate la acest nivel și nu la venitul efectiv realizat, există și categoria persoanelor fizice care nu obțin venituri și datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate, la aceeași bază de calcul (salariul de bază minim brut pe țară).

În aceste condiții, de regulă, pentru această perioadă, pentru



persoanele care au obligația plății contribuției de asigurări sociale de sănătate, baza lunară de calcul a contribuției este condiționată de un plafon minim, respectiv, de valoarea salariului de bază minim brut pe țară stabilit prin hotărâre de Guvern, astfel încât dacă venitul lunar realizat este sub plafonul minim, contribuția se calculează asupra acestui plafon.

Având în vedere prevederile legale menționate, la nivelul Ministerului Finanțelor Publice s-a efectuat o analiză a persoanelor fizice care, în perioadele fiscale cuprinse între 1 iulie 2015 și 31 decembrie 2017, au obținut venituri lunare sub nivelul salariului de bază minim brut pe țară și datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate stabilită la nivelul salariului de bază minim brut pe țară.

Ca urmare, pentru venitul realizat în perioadele fiscale cuprinse între 1 iulie 2015 și 31 decembrie 2017, a fost identificat un număr de aproximativ 600.000 de contribuabili pentru care s-au generat sau urmează a se genera decizii de impunere anuală pentru stabilirea contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată la nivelul salariului de bază minim brut pe țară deși aceștia au realizat venituri sub acest nivel.

Valoarea totală a contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată de aceste persoane pentru perioada precizată este de circa 1.035 milioane lei

De subliniat faptul că situația mai sus prezentată este valabilă până la data de 31 decembrie 2017. Începând cu data de 1 ianuarie 2018 s-a trecut de la sistemul de stabilire a contribuției de asigurări sociale de sănătate de către organul fiscal competent prin decizii de impunere, la sistemul de autoimpunere (calculul contribuției de asigurări sociale de sănătate se efectuează de către contribuabil – persoană fizică prin declarația unică), iar contribuția se datorează numai de către persoanele fizice care realizează venituri de cel puțin 12 salarii minime brute pe țară. Persoanele care realizează venituri sub acest nivel, precum și persoanele care nu realizează venituri, pot opta pentru plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, pentru dobândirea calității de asigurat.

● **Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare**

Titlul VII – Taxa pe valoarea adăugată

În prezent, se aplică cota redusă de TVA de 9% pentru livrarea alimentelor, inclusiv băuturi, cu excepția băuturilor



alcoolice, destinate consumului uman și animal, animale și păsări vii din specii domestice, semințe, plante și ingrediente utilizate în prepararea alimentelor, produse utilizate pentru a completa sau înlocui alimentele.

- Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.52/2017, modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 termenul de 30 iunie 2019 este termen maxim de restituire a sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule. În răspunsul formulat de autoritățile române la avizul motivat în Cauza 2017/2108 - acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (infringement) și transmis Comisiei Europene, acestea susțin că se vor lua toate măsurile și se vor depune toate eforturile pentru a fi rambursate integral sumele reprezentând taxele auto, precum și dobânzile aferente, până la 30 iunie 2019.

În bugetul pe anul 2019 al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu a fost aprobată suma de 1.100 milioane lei, din excedentul anilor precedenți, sumă insuficientă pentru acoperirea sumei totale necesare pentru restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule.

- **O.U.G. nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale**

Conform art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 187/2018, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor Publice (MFP), cu autorizarea prealabilă a Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale (CAÎL), a acordat în anul 2018 un număr de 14 împrumuturi din venituri din privatizare, în valoare totală de 16.789.328 lei, unităților administrativ-teritoriale pentru finanțarea de investiții publice locale.

În limita sumelor aprobate, conform legii, ca plafoane de trageri pentru fiecare dintre anii 2019 și 2020, CAÎL, prin hotărârile de autorizare a contractării acestor împrumuturi de



	către unitățile administrativ-teritoriale, a autorizat efectuarea tragerilor în anii 2019 și/sau 2020. În prezent, sunt unități administrativ-teritoriale care solicită modificarea tragerilor autorizate de CAÎL în funcție de necesitățile de finanțare a investițiilor pentru care au contractat împrumuturile de la MFP, însă actul normativ sus-menționat nu prevede această posibilitate. • Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice Statul român sprijină cultele, recunoscute potrivit Legii nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, republicată, pentru salarizarea personalului clerical. Potrivit Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pentru salarizarea personalului clerical care își desfășoară activitatea în țară, în cadrul cultelor din România, recunoscute potrivit legii, ca sprijinul statului să fie acord la un nivel reglementat, respectiv nivelul de 65% din salariile de bază stabilite potrivit legii pentru cadrele didactice din învățământul preuniversitar de stat, potrivit nivelului de studii, gradului profesional obținut și vechimii în activitatea clericală deținută în cadrul cultelor din România, conform asimilărilor. Potrivit aceeasi Legi-cadru pentru sprijinirea așezămintelor religioase românești din afara granițelor, care desfășoară activități deosebite în vederea menținerii identității lingvistice, culturale și religioase a românilor din afara granițelor, se alocă de la bugetul de stat, prin unitatea centrală de cult din România, o sumă stabilită prin legile bugetare anuale sau prin legile de rectificare a bugetului de stat, fără însă a fi reglementat un nivel minim al sprijinului statului la salariile de care beneficiază personalul creical din străinătate. Suma stabilită prin legile bugetare se alocă unităților centrale ale cultelor recunoscute de către Secretariatul de Stat pentru Culte, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, iar destinațiile acestora se stabilesc de unitățile centrale ale cultelor recunoscute, împreună cu conducerea unităților de cult din afara granițelor, suma urmând a fi utilizată pentru completarea salariilor personalului clerical al respectivelor unități.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație	



comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	
2. Schimbări preconizate	• Se propune instituirea unei derogări de la prevederile art.V alin.(3) din O.U.G. nr.89/2018 conform cărora termenul de plată al sumelor stabilite prin deciziile de impunere anuală pentru definitivarea contribuției individuale de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice, pentru perioada 2014 - 2017, este data de 30 iunie 2019, prin reglementarea unor termene, distincte, de plată de 120 de zile, în funcție de data comunicării deciziei astfel: • dacă decizia este comunicată între data de 15 martie 2019, inclusiv, și data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, inclusiv, termenul de 120 de zile pentru plata sumelor se calculează de la data intrării în vigoare a actului normativ, • dacă decizia se comunică după data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, termenul de 120 de zile pentru plata sumelor se calculează de la data comunicării deciziei. În mod corespunzător, se propune modificarea termenului pentru plata anticipată și acordarea de bonificații pentru contribuabilii cărora le sunt comunicate decizii de impunere pentru definitivarea contribuției individuale de asigurări sociale de sănătate după data de 15 martie 2019 în considerarea faptului că acești contribuabili au fost privați de dreptul legal de a beneficia de bonificația de 10% prin necomunicarea la timp a deciziilor de impunere. Astfel, se propune ca în cazul deciziilor de impunere anuală emise și comunicate între data de 15 martie 2019, inclusiv și data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, inclusiv, să se acorde bonificația, cu condiția achitării integrale a sumelor stabilite prin deciziile de impunere, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. În cazul deciziilor comunicate după data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, bonificația se acordă dacă sumele sunt achitate integral în termen de 60 de zile de la data comunicării



deciziei de impunere.

- Se propune reglementarea anulării contribuției de asigurări sociale de sănătate, precum și a obligațiilor fiscale accesorii aferente, stabilite prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, datorată de persoanele fizice pentru care baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate a fost întregită la nivelul salariului de bază minim brut pe țară sau, după caz, la valoarea a douăsprezece salarii de bază minime brute pe țară, pentru perioadele fiscale cuprinse între 1 iulie 2015 și 31 decembrie 2017, potrivit Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare sau a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Aceleași prevederi se propun și în cazul persoanelor fizice care nu au realizat venituri în perioada fiscală cuprinsă între 1 iulie 2015 și 31 decembrie 2017, pentru care baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate stabilită potrivit Legii nr. 571/2003 cu modificările și completările ulterioare sau a Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, este salariul de bază minim brut pe țară. Prevederile proiectului de act normativ nu se aplică persoanelor fizice pentru care organul fiscal a emis decizie de impunere ca urmare a opțiunii acestora pentru plata contribuției de asigurări sociale de sănătate în conformitate cu prevederile art. 180 din Legea nr. 227/2015, astfel cum au fost modificat prin dispozițiile Legii nr. 112/2016, respectiv fie lunar, pe o perioadă de cel puțin 12 luni consecutive, începând cu luna în care se depune declarația, fie la data la care accesează serviciile acordate de sistemul public de asigurări sociale de sănătate potrivit legii.

De asemenea, se propune ca pentru aceeași perioadă organul fiscal să nu mai emită decizie de impunere.

Este de menționat că aceasă măsură vizează obligațiile fiscale stabilite prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, indiferent dacă acestea au fost plătite sau nu, tocmai pentru a se asigura egalitatea de tratament pentru persoanele aflate în aceeași situație.

Astfel, persoanele fizice care au efectuat plata contribuțiilor pentru care actul normativ prevede anularea, au dreptul la restituirea sumelor achitate. Prevederile art. 168 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, fiind aplicabile în mod corespunzător.

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și



completările ulterioare

Titlul VII – Taxa pe valoarea adăugată

Se propune reducerea cotei de TVA de la 9% la 5% pentru livrarea alimentelor de înaltă valoare calitativă, respectiv produse montane, eco, tradiționale, autorizate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Livrarea acestor alimente va fi însoțită de copia documentului de recunoaștere/atestare/certificare eliberat de autoritatea competentă, cu excepția livrării efectuate către consumatorul final.

Cetățenii și consumatorii din România solicită din ce în ce mai frecvent produse de înaltă calitate, ceea ce generează o cerere de produse alimentare cu anumite caracteristici identificabile, care sunt obținute din materii prime de cea mai bună calitate, cu proprietăți organoleptice superioare, fără aditivi alimentari în compoziție.

Din Raportul elaborat în comun de Comisia Europeană și de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (State of Health in the EU) pentru anul 2018, România are a doua cea mai mare rată a mortalității din UE, după Bulgaria, de 1530 decese la 100.000 locuitori, față de o medie UE de 1.036 cazuri. Cea mai frecventă cauză de deces o reprezintă bolile sistemului circulator (cardiovasculare, cerebrovasculare).

De asemenea, ratele de obezitate în România sunt în creștere: 9,1% dintre adulți au fost obezi în 2014, comparativ cu 7,9% în 2008, în timp ce ratele în rândul copiilor s-au dublat în ultimul deceniu, media la nivel european fiind 6%.

Având în vedere aceste statistici îngrijorătoare, este necesar să fie luate în regim de urgență măsuri la nivel național pentru încurajarea consumului de alimente de înaltă valoare calitativă. În România există cadru legislativ național care reglementează încadrarea unor alimente în anumite categorii considerate de înaltă valoare calitativă, respectiv produse montane, eco, tradiționale, autorizate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Aceste produse se diferențiază de produsele similare de pe piață prin faptul că îndeplinesc condiții concrete de autorizare cu privire la modul în care au fost produse, materiile prime utilizate și lipsa aditivilor, etc.

Astfel, materiile prime, ingredientele folosite, metoda de producție, modul de ambalare/etichetare, reprezintă caracteristici prin care produsul se distinge de alte produse similare, aparținând aceleiași categorii.

Printre principalele direcții de acțiune stabilite în cadrul Conferinței Ministeriale Europene a Organizației Mondiale a



Sănătății despre Nutriție și Boli Netransmisibile în contextul Sănătății 2020 ce a avut loc la Viena în perioada 4 – 5 iulie 2013, figurează și reducerea comercializării alimentelor bogate în grăsimi, zahăr și sare în rândul copiilor, încurajarea alegerii de alimente mai sănătoase prin etichetarea, costurile și reformularea produselor, promovarea beneficiilor alimentației sănătoase în timpul vieții, mai ales pentru populațiile cele mai vulnerabile.

Una dintre măsurile care pot fi luate pentru atingerea acestor obiective, respectiv pentru încurajarea consumului alimentelor de înaltă valoare calitativă și reducerea consumului de produse cu conținut nutrițional scăzut este reducerea cotei de TVA pentru astfel de produse de la 9% la 5%, astfel încât să fie facilitat accesul populației la produse sănătoase, de înaltă valoare calitativă. Reducerea cotei de TVA aplicabile pe întreg lanțul de distribuție a acestor produse poate contribui la reducerea prețului suportat de consumatorul final, având în vedere că prețul acestor produse este mai ridicat de regulă decât cel al produselor similare, costurile de fabricație fiind mai mari ca urmare atât a utilizării de materii prime de calitate superioară, cât și a metodelor de fabricație.

- Se propune reglementarea posibilității de alocare de sume de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Mediului, de la o poziție distinctă de cheltuieli, pentru suplimentarea bugetului Fondului pentru mediu, în vederea asigurării sumelor necesare pentru restituirea taxei speciale pentru autoturisme și autovehicule, a taxei pe poluare pentru autovehicule, a taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și a timbrului de mediu pentru autovehicule, prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule, cu modificările ulterioare.

Totodată, se propune reglementarea posibilității de alocare de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre de Guvern, în vederea asigurării sumelor necesare pentru restituirea taxelor auto menționate anterior.

- **O.U.G. nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale**

Prin proiectul de act normativ se creează cadrul legal privind



	posibilitatea de reautorizare a tragerilor care se efectuează din împrumuturile din venituri din privatizare acordate unităților administrativ-teritoriale de către Ministerul Finanțelor Publice în baza art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 187/2018, cu modificările și completările ulterioare. • Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice Se propune modificarea Anexei nr. I la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, capitolul III, litera E, articolul 5, alineatul (3) în sensul că sprijinul statului la salariile personalului clerical din afara granițelor este stabilit la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, aprobat potrivit legii.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Reducerea cotei de TVA de la 9% la 5% pentru livrarea alimentelor de înaltă valoare calitativă reprezintă o pârghie importantă din perspectiva susținerii consumului intern de astfel de produse alimentare calitative, prin crearea premiselor pentru scăderea prețurilor și implicit, pentru creșterea vânzărilor bunurilor de această natură.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	A fost solicitat testul IMM cu adresa nr. 70992/06.05.2019.
3. Impactul social	Reducerea cotei de TVA de la 9% la 5% pentru livrarea alimentelor de înaltă valoare calitativă poate contribui la



	reducerea prețului suportat de consumatorul final, având în vedere că prețul acestor produse este mai ridicat de regulă decât cel al produselor similare, costurile de fabricație fiind mai mari ca urmare atât a utilizării de materii prime superioare, cât și a metodelor de fabricație. Astfel, se facilitează accesul populației la alimente de înaltă valoare calitativă.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) TVA	-106	-227	-243	-260		
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	Valoarea totală a CASS stabilită prin deciziile emise și comunicate sau aflate în curs de comunicare în anul 2019 și care ar urma să fie încasată în cursul acestui an este de circa 1.972 mil. lei, din care urmează să fie forma obiectul amnistiei o valoare a CASS de aproximativ 1.035 mil. lei. De subliniat că în bugetul pentru anul 2019, nu a fost inclusă nici valoarea totală a CASS stabilită prin deciziile emise și comunicate sau care urmează să fie comunicate în anul 2019 și nici valoarea CASS care urmează să fie forma obiectul amnistiei, context în care această măsură nu generează un impact bugetar negativ. Pe cale de consecință sunt respectate dispozițiile art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010. În ceea ce privește impactul de runda a doua, determinat de reducerea cotei de TVA, în evaluare s-a considerat că reducerea veniturilor bugetare reprezintă un transfer financiar către agenții economici datorită cererii în creștere a populației. Surplusul financiar aflat la dispoziția agenților economici a fost partajat în mod egal în crearea de noi locuri de muncă și investiții de capital. Veniturile bugetare recuperate în această a doua rundă sunt: 52 mil. lei în 2019, 109 mil. lei în 2020, 117 mil. lei în 2021 și 126 mil. lei în 2022.					



	mil.lei în 2022. Procentul de recuperare se situează astfel la peste 48% din impactul bugetar de runda întâi. Impactul asupra inflației, datorită ponderii reduse a produselor alimentare de înaltă valoare calitativă în coșul de consum al populației, acesta este nesemnificativ, respectiv o reducere de 0,1%.
--	--

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Ordin al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea procedurii de aplicare a prevederilor art. 1. Ordin al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea procedurii de aplicare a prevederilor art. 2 și 3
1¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare	Nu este cazul.
---	----------------



și alte organisme implicate	
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 392/2019.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Consiliul Economic și Social a avizat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 2345/2019.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice potrivit dispozițiilor Legii nr. 54/2008 privind accesul la informație.



	52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost dezbătută în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

