



Parlamentul României
Camera Deputaților

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Sistemul de emitere a autorizațiilor / autorizațiilor integrate de mediu se desfășoară pe două paliere: la nivel local și la nivel central, în sensul că activitățile economice cu impact semnificativ asupra mediului amplasate pe raza unui singur județ beneficiază de o procedură de reglementare derulată de agenția pentru protecția mediului județeană, iar pentru activitățile nucleare sau de minerit, procedura este derulată de către Ministerul Mediului sau prin delegare de către ANPM sau APM local.

Autorizațiile/autorizațiile integrate de mediu emise au valabilitate de 5 ani, respectiv de 10 ani. Procedurile de emitere a unor noi autorizații/autorizații integrate de mediu desfășurate de-a lungul ultimilor 10 ani (de la momentul aderării României la UE) au pus în evidență faptul că pentru cele mai multe activități condițiile inițiale de mediu nu au fost modificate și nici condițiile și modul de operare nu au impus modificări substanțiale ale actelor de reglementare.

Spre exemplu, autorizația activităților nucleare se aprobă prin hotărâre a Guvernului. Practic, pentru aceasta activitate, o dată la 5 ani, se desfășoară două procese: procedura de emitere a autorizației de mediu și procedura de aprobare prin hotărâre a Guvernului, în condițiile în care activitățile nucleare sunt activități care au impactul cel mai scăzut asupra mediului.

Emisiile generate de cele mai mari instalații industriale reprezintă o parte considerabilă din totalul emisiilor principalilor poluanți atmosferici cu efecte importante asupra mediului, respectiv din emisiile în apă și sol, cărora li se adaugă deșeurile generate dar și consumul de energie.

Posibilitatea de a controla activitatea instalațiilor industriale astfel încât emisiile, deșeurile rezultate și consumurile de energie să fie cât mai mici a făcut obiectul unei legislații la nivelul Uniunii Europene, care a condus în cele din urmă la adoptarea Directivei 2008/1/CE (IPPC) privind prevenirea și controlul integrat al poluării. Aceasta stabilea principiile pentru autorizarea și controlul instalațiilor bazate pe o abordare integrată și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile (BAT), care sunt cele mai eficiente tehnici pentru a atinge un nivel ridicat de protecție a mediului, luând în considerare costurile și beneficiile.

Pentru conformarea la prevederile Directivei IPPC, în procesul de negociere pentru aderarea României la UE, la data finalizării negocierilor, au fost inventariate la nivel național un număr de 716 de instalații IPPC, din care 195 de instalații cu perioadă de tranziție și 521 de instalații fără perioadă de tranziție, majoritatea fiind autorizate în perioada 2007-2008. Cele 195 de instalații pentru care s-au obținut perioade de tranziție au avut termene de conformare cuprinse între 31.12.2008 și 31.12.2015, aceste derogări fiind prevăzute în Tratatul de Aderare al României la Uniunea Europeană. Îndeplinirea angajamentelor asumate de România în ceea ce privește Capitolul 22 Mediu este o obligație ce revine atât administrației publice centrale și locale, cât și agenților economici care operează instalații cu impact semnificativ asupra mediului. Astfel, începând cu anul 2007, atât operatorii economici cât și autoritățile pentru protecția mediului au depus eforturi susținute pentru emiterea autorizațiilor de mediu/autorizațiilor integrate de mediu prin care se stabilesc condițiile de funcționare în acord cu legislația europeană. Cele mai multe dintre aceste instalații au realizat investițiile pentru conformare și au obținut o autorizație integrată de mediu, cu o valabilitate de 10 ani, conform Ordinului nr. 818/2003 pentru aprobarea Procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu, cu modificările și completările ulterioare, fiind la nivelul bunelor practici existente pe teritoriul Uniunii Europene, și, astfel, ca urmare a expirării perioadei de valabilitate, cele mai multe au fost actualizate sau sunt în procedură de obținere a autorizației integrate de mediu.

În anul 2010, din necesitatea revizuirii legislației privind instalațiile industriale, în vederea simplificării și clarificării dispozițiilor existente și a reducerii sarcinilor administrative care nu sunt necesare, Comisia Europeană a adoptat Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării), în urma unui amplu proces de reformare, directivă care a preluat prevederile Directivei 2008/1/CE (IPPC) și care stabilește principiile de autorizare și control a instalațiilor cu un potențial ridicat de poluare pe baza unei abordări integrate și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile (BAT), precum și prevederile altor 6 directive europene privind emisiile de poluanți în aer și pe sol

și care este transpusă, din anul 2013, în legislația națională prin Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale, cu modificările și completările ulterioare. Ținând cont de faptul că prima obligație a Legii nr. 278/2013, cu modificările și completările ulterioare, este aceea de deține o autorizație integrată de mediu, procesul de implementare a prevederilor acestei legi este cuantificat prin emiterea autorizațiilor integrate de mediu.

În urma analizării situației privind modul de implementare a prevederilor Legii nr. 278/2013, s-a constatat faptul că existența unei insuficiente capacități instituționale poate determina neîncadrarea în termenele stabilite pentru atingerea obiectivelor specifice din motive neimputabile, cu riscul apariției situațiilor în care Comisia Europeană declanșează procedura de infringement. . Prin prezentul act normativ se propune ca valabilitatea autorizațiilor de mediu și a autorizațiilor integrate de mediu să nu mai fie cuantificată în timp (5 ani, respectiv 10 ani), ci să țină cont de constanța funcționării activităților economice la parametrii inițiali, dar cu aplicarea unei vize anuale de către autoritatea de mediu. În acest fel se evită funcționarea fără autorizație de mediu valabilă (procedura de emitere a unei autorizații noi depinde de factori independenți de autoritate și de operatorul economic, cum ar fi, de exemplu, elaboratorul documentației care stă la baza unei noi autorizații). Mai mult decât atât, această viză anuală, care va fi aplicată urmând o procedură aprobată prin ordin al ministrului mediului, va eficientiza și simplifica controlul conformării activităților economice la condițiile de mediu, având în vedere evaluarea anuală care trebuie efectuată atât de operator, cât și de autoritatea de mediu competentă.

Aceste modificări vor conduce la închiderea unor proceduri de infringement și, de asemenea, vor preveni deschiderea unor noi proceduri de infringement de către Comisia Europeană împotriva României pentru neaplicarea unitară a procedurilor de reglementare, precum și pentru funcționarea unor operatori economici fără autorizație/autorizație integrată de mediu valabilă.

De asemenea, modificarea valabilității autorizațiilor de mediu și a autorizațiilor integrate de mediu va conduce pentru multe activități economice la obținerea fondurilor europene pentru modernizarea sau pentru aplicarea unor tehnologii moderne într-un mod mai facil și mai transparent (de exemplu ferme de animale, depozite de deșeuri etc.).

Sistemul de autorizare propus va conduce la respectarea condițiilor de mediu de către operatorii economici, dat fiind că cel puțin o dată pe an vor fi supuși verificărilor de conformare, verificărilor de funcționare, și nu în ultimul rând verificărilor referitoare la menținerea calității mediului la starea

inițială. În concluzie, operatorul economic va funcționa într-un mod corect și cu respectarea condițiilor de mediu impuse, la un înalt nivel tehnologic.

Modificarea perioadei de valabilitate a autorizației integrate de mediu de la 10 ani la o perioadă de valabilitate pe toată durata desfășurării activității, prin acordarea unei vize de funcționare anuală, va duce la dezvoltarea unui comportament permanent al operatorului economic care să fie îndreptat către prevenirea poluării, către îmbunătățirea performanțelor de mediu și către gestiunea eficientă a resurselor. De asemenea, această modificare va reduce costurile operatorilor economici, care nu mai trebuie să parcurgă proceduri complexe de obținere a unei noi autorizații integrate de mediu din cauza necesității prezentării unor documentații ample.

Ținând cont că numărul instalațiilor industriale inventariate în baza prevederilor Directivei 2010/75/UE este mare, având o tendință crescătoare comparativ cu anii precedenți, la nivelul anului 2017 fiind inventariate 978 de instalații care cad sub incidența Capitolul II „Dispoziții aplicabile activităților prevăzute în anexa nr. 1”, așa numitele instalații IPPC, 715 de instalații care cad sub incidența Capitolului V „Dispoziții speciale aplicabile instalațiilor și activităților care utilizează solvenți organici”, așa numitele instalații COV, precum și 29 de instalații care cad sub incidența Capitolului IV „Dispoziții speciale privind instalațiile de incinerare a deșeurilor și instalațiile de co-incinerare a deșeurilor”, așa numitele instalații de incinerare și co-incinerare, întreruperea funcționării unui număr semnificativ de instalații pe motivul lipsei deținerii autorizației de mediu/autorizației integrate de mediu ar avea un impact negativ atât asupra rezultatelor economice, cât și asupra forței de muncă.

Deputat Ion Ciuper