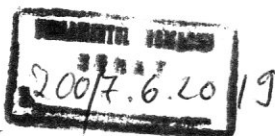




PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 7 și 10 din Legea nr. 102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare*, inițiată de domnul deputat PNL Claudiu Roman (**Bp. 41/2019, L200/2019**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare*, astfel încât lucrările de extindere a cimitirelor în funcțiune să fie exceptate de la obținerea autorizației de construire, prin derogare de la prevederile art. 3 alin. (1) lit. i) din *Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare*¹.

Totodată, se propune ca extinderea cimitirelor în funcțiune să se facă fără aplicarea regulilor stabilite pentru înființarea cimitirelor.

¹ (1) Construcțiile civile, industriale, agricole, cele pentru susținerea instalațiilor și utilajelor tehnologice, pentru infrastructură de orice fel sau de oricare altă natură se pot realiza numai cu respectarea autorizației de construire, precum și a reglementărilor privind proiectarea și executarea construcțiilor, pentru: (...)

i) cimitire - noi și extinderi.

II. Observații

1. Precizăm că extinderea unui cimitir presupune pe de o parte alocarea unei suprafețe de teren, reglementate printr-un plan urbanistic aprobat, iar pe de altă parte, construirea cel puțin a unui gard împrejmuitoare, conform prevederilor *Legii nr. 102/2014 privind crematoriile umane și serviciile funerare*, similar lucrărilor ce se execută la înființarea unui cimitir nou.

Extinderea unui cimitir nu diferă, din punct de vedere al reglementării urbanistice și al lucrărilor de construcții, de înființarea unui cimitir nou.

2. În urma analizării *Expunerii de motive*, apreciem ca fiind insuficient motivată soluția propusă de inițiator.

Totodată, semnalăm faptul că extinderea unui cimitir fără respectarea regulilor impuse prin *Legea nr. 102/2014*, respectiv *Legea nr. 50/1991*, poate avea impact negativ asupra mediului înconjurător.

Conform dispozițiilor art. 7 alin. (2) din *Legea nr. 102/2014*, pentru realizarea și extinderea oricăror construcții sau a infrastructurii cimitirului este necesară obținerea autorizației de construire eliberată în condițiile legii. Procedura de autorizare a executării lucrărilor de construcție cuprinde mai multe etape², printre care și emiterea avizelor și acordurilor, precum și a actului administrativ al autorităților pentru protecția mediului competente privind investițiile evaluate din punctul de vedere al impactului asupra mediului.

² Art. 2 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 50/1991*

(1) Autorizația de construire constituie actul final de autoritate al administrației publice locale pe baza căruia este permisă executarea lucrărilor de construcții corespunzător măsurilor prevăzute de lege referitoare la amplasarea, conceperea, realizarea, exploatarea și postutilizarea construcțiilor.

(2) Autorizația de construire se emite în baza documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, elaborată în condițiile prezentei legi, în temeiul și cu respectarea prevederilor documentațiilor de urbanism, avizate și aprobate potrivit legii.

(2¹) Procedura de autorizare a executării lucrărilor de construcții începe odată cu depunerea cererii pentru emiterea certificatului de urbanism în scopul obținerii, ca act final, a autorizației de construire și cuprinde următoarele etape:

a) emiterea certificatului de urbanism;
b) emiterea punctului de vedere al autorității competente pentru protecția mediului pentru investițiile care nu se supun procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului;

c) notificarea de către solicitant a autorității administrației publice competente cu privire la menținerea solicitării de obținere, ca act final, a autorizației de construire, pentru investițiile la care autoritatea competentă pentru protecția mediului a stabilit necesitatea evaluării impactului asupra mediului și a emis îndrumarul conform legislației privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului;

d) emiterea avizelor și acordurilor, precum și a actului administrativ al autorității pentru protecția mediului competente privind investițiile evaluate din punctul de vedere al impactului asupra mediului;

e) elaborarea documentației tehnice necesare pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, denumită în continuare documentație tehnică - D.T.;

f) depunerea documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții la autoritatea administrației publice competente;
g) emiterea autorizației de construire.

De asemenea, procedura de obținere a autorizației de construire debutează odată cu depunerea cererii pentru emiterea certificatului de urbanism³. Autorizația de construire se emite în baza unei documentații specifice pentru autorizarea executării lucrărilor, elaborată în condițiile legii, în temeiul și cu respectarea prevederilor și documentațiilor de urbanism, aprobate și avizate potrivit legii. Conform dispozițiilor în materie, avizele și acordurile stabilite prin certificatul de urbanism, împreună cu punctul de vedere al autorității competente pentru protecția mediului sau, după caz, actul administrativ al acesteia, se anexează și devin parte integrantă din autorizația de construire.

Având în vedere faptul că potrivit art. 7 alin. (1) din *Legea nr. 50/1991*⁴, autorizația de construire se emite în termen de cel mult 30 de zile de la data depunerii documentației necesare, acesta fiind un termen rezonabil, apreciem că această problemă semnalată de inițiator poate fi rezolvată și prin respectarea condițiilor actuale prevăzute de lege.

De asemenea, considerăm că măsurile propuse pot conduce la încălcarea dispozițiilor art⁵. 34 și 35 din *Constituția României, republicată*, în situația în care, prin extinderea cimitirelor fără obținerea unor avize/aprobări care să afirme legalitatea acesteia, se poate aduce atingere dreptului la ocrotirea sănătății și dreptului la un mediu sănătos.

³ Art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 50/1991*

(1) Certificatul de urbanism este actul de informare prin care autoritățile prevăzute la art. 4 și la art. 43 lit. a):
a) fac cunoscute solicitantului informațiile privind regimul juridic, economic și tehnic al terenurilor și construcțiilor existente la data solicitării, în conformitate cu prevederile planurilor urbanistice și ale regulamentelor aferente acestora ori ale planurilor de amenajare a teritoriului, după caz, avizate și aprobate potrivit legii;

b) stabilesc cerințele urbanistice care urmează să fie îndeplinite în funcție de specificul amplasamentului;

c) stabilesc lista cuprinzând avizele/acordurile necesare în vederea autorizării;

d) încunoștințează investitorul/solicitantul cu privire la obligația de a contacta autoritatea competentă pentru protecția mediului, în scopul obținerii punctului de vedere și, după caz, al actului administrativ al acesteia, necesare în vederea autorizării.

⁴ (1) Autorizația de construire se emite pentru executarea lucrărilor de bază și a celor aferente organizării executării lucrărilor, în cel mult 30 de zile de la data depunerii documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, care cuprinde, în copie, următoarele documente:

a) certificatul de urbanism;

b) dovada, în copie legalizată, a titlului asupra imobilului, teren și/sau construcții și, după caz, extrasul de plan cadastral actualizat la zi și extrasul de carte funciară de informare actualizat la zi, în cazul în care legea nu dispune altfel;

c) documentația tehnică - D.T.;

d) avizele și acordurile stabilite prin certificatul de urbanism, punctul de vedere al autorității competente pentru protecția mediului și, după caz, actul administrativ al acesteia;

d¹) pentru proiectele de infrastructură transeuropeană de transport, avizele și acordurile stabilite prin certificatul de urbanism, punctul de vedere al autorității competente pentru protecția mediului și, după caz, actul administrativ al acestuia, avizele/acordurile de principiu sau, după caz, avizele de amplasament favorabile condiționate pentru relocarea sistemelor/rețelelor de transport și de distribuție a energiei electrice, gazelor naturale și a țițeiului, precum și a altor rețele de utilități situate pe coridorul de expropriere.

e) abrogată;

f) dovada privind achitarea taxelor aferente certificatului de urbanism și a autorizației de construire.

⁵ Art. 34

(1) Dreptul la ocrotirea sănătății este garantat.

(2) Statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice.

(3) Organizarea asistenței medicale și a sistemului de asigurări sociale pentru boală, accidente, maternitate și recuperare, controlul exercitării profesiilor medicale și a activităților paramedicale, precum și alte măsuri de protecție a sănătății fizice și mentale a persoanei se stabilesc potrivit legii.

Art. 35

(1) Statul recunoaște dreptul oricărei persoane la un mediu înconjurător sănătos și echilibrat ecologic.

(2) Statul asigură cadrul legislativ pentru exercitarea acestui drept.

Apreciem că rolul autorităților competente în parcurgerea etapelor obținerii autorizației de construire este elementar pentru asigurarea legalității operațiunii de extindere a cimitirelor, prin raportare și la faptul că, așa cum se prevede în art. 4 din *Legea nr. 102/2014*⁶, cimitirul se poate afla și în proprietatea operatorilor economici, a asociațiilor sau fundațiilor, precum și în proprietatea unui alt stat, cu respectarea tratatelor la care România este parte.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului

(3) Persoanele fizice și juridice au îndatorirea de a proteja și a ameliora mediul înconjurător.

⁶ Cimitirul se poate afla în proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, a cultelor religioase legal recunoscute sau a unităților locale de cult biserici în situația cimitirelor confesionale, în proprietatea operatorilor economici, asociațiilor sau fundațiilor, precum și în proprietatea unui alt stat, cu respectarea tratatelor la care România este parte.