

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Scrisorii de înțelegere privind avansul pentru pregătirea Proiectului de dezvoltare propus, Cartierul pentru justiție, dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnată la Bruxelles la 30 mai 2019 și la București la 6 iunie 2019

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Natura juridică a Scrisorii de înțelegere privind avansul pentru pregătirea Proiectului de dezvoltare propus, Cartierul pentru justiție, dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnată la Bruxelles la 30 mai 2019 și la București la 6 iunie 2019, este de tratat internațional, fiind aplicabile prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele, în special prevederile articolului 19 alin. (1) lit. a) la aceasta, care impun ratificarea tratatelor la nivel de stat, oricare ar fi domeniul de reglementare ale acestora. Totodată, această scrisoare de înțelegere, fiind echivalentă cu un acord de împrumut, reprezintă o finanțare rambursabilă contractată de la un organism financiar internațional, destinată finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, care necesită aprobarea sa prin lege, în conformitate cu prevederile articolului 4, alin. (5) la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Descrierea situației actuale

Ministerul Justiției a beneficiat începând cu anul 2006 de sprijin din partea grupului Băncii Mondiale pentru implementarea a două proiecte, Proiectului Reforma Sistemului Judiciar, finalizat în anul 2017, și Proiectul de Îmbunătățire a Serviciilor Judiciare, aflat în implementare din anul 2017. Împrumuturile contractate de România, reprezentată de Ministerul Finanțelor Publice, de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru sprijinirea celor două proiecte se ridică la valoarea de 170 milioane euro.



Obiectivele principale ale celor două proiecte au fost creșterea eficienței instanțelor din România și îmbunătățirea calității actului de justiție, urmărind obținerea de rezultate semnificative atât în domeniul îmbunătățirii infrastructurii sistemului judiciar cât și în cel al consolidării capacității administrative a instanțelor și instituțiilor judiciare.

Deși în perioada 2007-2018 au fost realizate progrese importante prin implementarea celor două proiecte mai sus menționate, se menține necesitatea continuării investițiilor în sediile și infrastructura instanțelor.

Proiectul de dezvoltare Cartierul pentru justiție prevede realizarea unui complex urbanistic destinat sediilor unor instituții aparținând sistemului judiciar. Schema funcțională a Cartierului pentru justiție va avea în vedere gruparea spațiilor destinate instanțelor de judecată, precum și a parchetelor de pe lângă acestea, cu sediul în București (săli de judecată, arhive, birouri pentru judecători și procurori, grefieri, personal contractual și auxiliar, spații tehnice etc), precum și a altor instituții din sistemul judiciar. Se au în vedere instanțele de judecată care funcționează în spații închiriate sau care ar necesita sume foarte mari pentru aducerea la standarde normale de funcționare. În funcție de spațiul disponibil, pot fi avute în vedere și alte obiective de interes public aferente sistemului judiciar, în cadrul proiectului de reabilitare urbană.

Cartierul pentru justiție reprezintă un obiectiv major de investiții care va crea condițiile optime pentru desfășurarea activității mai multor instituții din cadrul sistemului judiciar. Astfel, în capitala României sunt în prezent localizate următoarele instituții: Ministerul Justiției, Înalta Curte de Casație și Justiție, Consiliul Superior al Magistraturii, Inspekția Judiciară, Institutul Național al Magistraturii și Școala Națională de Grefieri, Curtea de Apel București, Tribunalul București și Judecătoriile de sector, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Parchetul de pe lângă Curtea de Apel București și Parchetele de pe lângă Tribunalul București.

Amplasamentul luat în considerare pentru realizarea proiectului de dezvoltare Cartierului pentru justiție este situat în Municipiul București, sectorul 3, fiind delimitat de B-dul Unirii, str. Nerva Traian, B-dul Octavian Goga și B-dul Mircea Vodă.

Guvernul României și-a exprimat acordul de principiu pentru contractarea unui împrumut în valoare de aproximativ 218 milioane EUR de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru sprijinirea proiectului de dezvoltare Cartierul pentru justiție, prin memorandumul cu această temă aprobat în ședința Guvernului din data de 7 martie



2018. În baza acestuia s-a solicitat Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare sprijin financiar pentru proiectul mai sus menționat.

În urma misiunilor de pregătire a proiectului, dată fiind complexitatea ridicată a acestuia, s-a concluzionat că cea mai bună opțiune la acest moment, este finanțarea etapelor preliminare demarării proiectului propriu-zis prin accesarea unui avans din împrumut, în valoare de 2,5 milioane USD.

Scrisoarea de înțelegere privind avansul semnată între România, reprezentată de Ministerul Finanțelor Publice, și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, supusă ratificării prin prezentul proiect de lege, urmează să sprijine activitățile preliminare realizării proiectului de dezvoltare Cartierul pentru justiție.

Schimbări preconizate

În acest context, prin Scrisoarea de înțelegere privind avansul, semnată la Bruxelles la 30 mai 2019 și la București la 6 iunie 2019 s-a contractat un avans în valoare de 2,5 milioane USD care este destinat realizării activităților preliminare investiției efective (Proiectul de dezvoltare Cartierul pentru justiție) și determinării coridorului de expropriere.

Avansul finanțează următoarele activități:

- Executarea unei investigații geotehnice a amplasamentului Cartierul pentru Justiție, prin, între altele: lucrări de forare, studii de investigare a caracteristicilor solului, studiu geofizic, analiză risc seismic, expertiză fundație existentă, în conformitate cu prevederile specifice ale legislației naționale aplicabile.
- Stabilirea coridorului de expropriere pre-identificat prin, între altele: (i) determinarea estimărilor financiare ale costurilor terenurilor din cadrul coridorului de expropriere în conformitate cu prevederile specifice ale legislației naționale aplicabile; (ii) materializarea / încadrarea coridorului de expropriere pe amplasament; reflectarea coridorului de expropriere în documentația de urbanism existentă etc.; și (iii) stabilirea utilizării permise a amplasamentului; și
- Pregătirea planificării și proiectării detaliate prin, între altele: (i) întocmirea documentelor necesare pentru aprobarea planului, incluzând elaborarea proiectului de dezvoltare urbană a amplasamentului și planificarea detaliată, elaborarea studiilor tehnice, precum și pregătirea documentelor de proprietate și cadastru; (ii) finalizarea tuturor studiilor și documentației necesare pentru obținerea autorizației de construire



incluzând tema de proiectare, studiu de prefezabilitate și studiu de fezabilitate în conformitate cu cerințele specifice ale legislației naționale și locale aplicabile.

- Sprijin pentru managementul Proiectului (printre altele, pregătirea tuturor documentelor necesare pentru respectarea politicilor asiguratorii ale Băncii Mondiale, elaborarea manualul operațional al proiectului și pregătirea activităților și strategiilor de comunicare aferente Proiectului).

Ministerul Justiției este desemnat agenție de implementare și, în această calitate, va realiza activitățile prevăzute în Scrisoarea de înțelegere privind avansul prin Direcția de Implementare a Proiectelor Finanțate din Împrumuturi Externe (cu rol de unitate de management a proiectului), existentă în cadrul instituției, care dispune de experiența necesară în ceea ce privește implementarea unui astfel de proiect și aplicarea procedurilor Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare. În calitate de agenție de implementare, Ministerului Justiției i se va delega întreaga autoritate și responsabilitate privind implementarea activităților și utilizarea sumelor alocate acestuia.

Salarizarea Direcției de Implementare a Proiectelor Finanțate din Împrumuturi Externe este asigurată din contribuția României la finanțarea Proiectului de îmbunătățire a serviciilor judiciare, conform Art. 3 al Legii Nr. 173/2017 din 14 iulie 2017 privind ratificarea Acordului de împrumut (Proiect de îmbunătățire a serviciilor judiciare) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 februarie 2017 și la 27 februarie 2017.

Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Justiției vor încheia un Acord Subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ceea ce privește aducerea la îndeplinire a prevederilor Scrisorii de înțelegere privind avansul și realizarea activităților prevăzute în avans. Pentru atingerea obiectivelor prevăzute în avans Ministerul Justiției va colabora și cu alte entități cu atribuții în domeniu, după caz.

În conformitate cu regulile BIRD, acordarea unui avans nu obligă niciuna dintre părți la contractarea unui alt împrumut, respectiv al celui din care se acordă avansul.

Potrivit prevederilor legale privind datoria publică, tragerile în cadrul împrumutului se vor efectua de către Ministerul Finanțelor Publice în baza documentelor furnizate de Ministerul Justiției în legătură cu cheltuielile eligibile efectuate din sumele alocate cu această destinație de la bugetul de stat în bugetul propriu, pentru recuperarea acestora din împrumut. Astfel, pentru finanțarea activităților incluse în avans, pe toată durata de implementare, vor fi alocate



anual sume de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Justiției. Sumele trase din avans de către Ministerul Finanțelor Publice vor avea destinațiile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.

Conform prevederilor Scrisorii de înțelegere privind avansul, termenul pentru intrarea în vigoare este de până la 240 zile de la data semnării acesteia. Intrarea în vigoare este condiționată de ratificarea Scrisorii de înțelegere privind avansul, conform legislației române în vigoare, aceasta fiind echivalentă cu un acord de împrumut. Ca urmare, pentru a permite încadrarea în termenul agreat cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, precum și pentru demararea implementării activităților prevăzute în avans corespunzător calendarului convenit de părți, **este necesară adoptarea prezentului proiect de lege în procedură de urgență.**

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Conform strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2018-2020, finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale se realizează în principal din surse interne și, în completare, din surse externe care includ, printre altele, și împrumuturi de la instituții financiare internaționale.

Activitățile prevăzute în cadrul proiectului sprijinit prin prezentul avans vor contribui la realizarea activităților preliminare necesare demarării unui proiect de mare amploare, Cartierul pentru justiție, ce va avea o contribuție importantă la îmbunătățirea serviciilor oferite de instituții din cadrul sistemului judiciar.

1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Nu se referă la acest subiect.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii



Nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Nu este cazul

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Avansul în valoare de 2,5 milioane USD contractat de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare reprezintă o sursă de finanțare a deficitului bugetului de stat în condiții avantajoase.

Data la care suma trasă din avans și dobânda acumulată se refinanțează sub formă de trageri din împrumut, respectiv data de refinanțare, este 31 decembrie 2021. Data de refinanțare a fost stabilită în funcție de calendarul de contractare al împrumutului, iar elementele financiare sunt prestabilite conform reglementărilor Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare referitoare la avansuri acordate de Banca Mondială în cadrul facilităților de pregătire a proiectelor, astfel:

Valuta: Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare acordă toate avansurile în USD. Cursul de schimb la care se va efectua conversia sumelor trase și a dobânzii aferente, pentru a putea fi incluse în împrumut (care va fi denominat în EUR) va fi cursul de schimb valabil în ultima zi a lunii anterioare negocierilor;

Costurile: (i) în cazul avansului, Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare nu percepe comision inițial sau comision de angajament; (ii) rata dobânzii este compusă din rata de referință plus marja fixă, iar dobânda nu se plătește pe durata de viață a avansului, ci se acumulează până la momentul recuperării;

Plata serviciului datoriei: (i) în cazul în care se va contracta împrumutul destinat sprijinirii Proiectului de dezvoltare Cartierul pentru justiție, suma trasă din avans, la care se adaugă dobânda acumulată, va fi transferată în împrumut și se va recupera de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare sub forma unei trageri din împrumut, efectuată la data de refinanțare prevăzută în cadrul Scrisorii de înțelegere privind avansul; (ii) în cazul în care nu



se va încheia un acord de împrumut, suma trasă din avans împreună cu dobânda aferentă se va restitui într-o singură tranșă (pentru sume până la 50.000 USD) sau în mai multe tranșe (pentru sume ce depășesc 50.000 USD), după cum BIRD va notifica împrumutatul. În acest caz, plata serviciului datoriei publice aferent avansului, respectiv rambursarea sumelor trase din avans, precum și plata dobânzilor acumulate se vor asigura conform legislației române în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

Datele de determinare ale perioadei de dobândă sunt 1 ianuarie și 1 iulie ale fiecărui an.

Tragerile din avans se vor efectua de către Ministerul Finanțelor Publice în baza cheltuielilor eligibile efectuate de Ministerul Justiției, prin Direcția de Implementare a Proiectelor Finanțate din Împrumuturi Externe, pentru recuperarea alocațiilor bugetare anuale avansate în contul avansului.

Accesarea acestui instrument financiar (avans de pregătire) este avantajoasă în situația de față, întrucât perioada necesară întocmirii și aprobării studiilor tehnice aferente investiției este îndelungată (până la 2 ani), iar contractarea unui avans va conduce la economisirea sumelor care s-ar fi plătit drept comisioane de angajament în cazul contractării împrumutului integral încă de la această etapă.

Având în vedere faptul că intrarea în vigoare a Scrisorii de înțelegere privind avansul este supusă condiției ratificării acesteia prin prezenta Lege, avansul nu va avea impact bugetar pentru anul 2019, urmând ca după intrarea în vigoare, pe întreaga perioadă de implementare, Ministerul Justiției să urmărească încadrarea cheltuielilor aferente proiectului în creditele bugetare și de angajament aprobate în acest scop prin legea bugetului de stat pentru fiecare an de implementare în parte.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.

1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice



a) **impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;**

Nu este cazul.

b) **norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.**

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unei Scrisori de înțelegere (echivalentă unui acord de împrumut) semnată cu o instituție financiară internațională, actul normativ ratificând scrisoarea, potrivit prevederilor legislației române în vigoare. Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea proiectului de act normativ pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor



asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 709/2019.

b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională, prin publicarea proiectului de act normativ pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute de prezentul act normativ se asigură de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Împrumutat și de Ministerul Justiției în calitate de agenție de implementare. Între acestea se va încheia un Acord Subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ceea ce privește aducerea la îndeplinire a prevederilor



Scrisorii de înțelegere privind avansul și realizarea activităților incluse în avans, astfel cum este menționat la Secțiunea a 2 a de mai sus.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Scrisorii de înțelegere privind avansul pentru pregătirea Proiectului de dezvoltare propus, "Cartierul pentru justiție", dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnată la Bruxelles la 30 mai 2019 și la București la 6 iunie 2019, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DANCILĂ

