

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care privesc stabilirea unor măsuri în domeniul investițiilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1.Descrierea situației actuale

Programul de guvernare 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 1/2018 privind acordarea încrederii Guvernului, cu privire la obiectivele de creștere economică și de consolidare a sustenabilității fiscal-bugetare prin majorarea semnificativă a investițiilor.

În acest context, Guvernul, pentru stimularea realizării de investiții publice, a instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, **Fondul de Dezvoltare si Investiții**, prin care unitățile administrativ teritoriale să fie finanțate pentru realizarea de investiții în sănătate, educație, infrastructura de transport, în rețeau de energie electrică și rețeau de gaze. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative s-a modificat structura domeniilor prioritare pentru care se asigură finanțare, precum și reglementarea modului de finanțare a lucrărilor de întreținere și reparații curente care au ca finalitate reabilitarea infrastructurii în beneficiul localităților și al cetățenilor.

Fondul de Dezvoltare și Investiții a devenit operațional începând cu luna mai. Pe parcursul sesiunii de depunere de proiecte a rezultat necesitatea îmbunătățirii prevederilor privind acest Fond, astfel încât să se reglementeze categoriile de cheltuieli eligibile care se pot finanța din acest fond, precum și documentele justificative care trebuie depuse în funcție de stadiul în care se află proiectul de investiții pentru care se solicită finanțare.

Totodată, a reieșit că unitățile administrativ teritoriale au proiecte investiționale pentru modernizarea localităților în diverse stadii de proiectare pentru care nu au sursă de finanțare, ceea ce conduce la reducerea numărului de proiecte



ce pot fi finanțate și a utilizării resurselor proprii ale unităților administrativ-teritoriale pentru lucrări de proiectare și nu pentru investiții. Dacă nu se extind categoriile de cheltuieli eligibile, este posibil să fie afectată capacitatea de investiții și implicit activitatea de construcții și chiar activitatea industrială, cu impact asupra caracterului sustenabil al creșterii economice.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 a fost aprobat **Programul de finanțare a investițiilor pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare.**

Pe parcursul elaborării legislației secundare a rezultat necesitatea precizării distincte a finanțării unităților administrativ-teritoriale de schema de ajutor de stat destinată societăților comerciale din stațiunile balneo-climaterice. De asemenea, în prezent proiectele de investiții efectuate în cadrul programului stațiuni balneare trebuie să fie realizate în cel mult 12 luni de la încheierea acordului de finanțare, perioadă de timp dificil de respectat.

Conform prevederilor actuale, cererile pentru finanțare se aprobă de Consiliul de Programare Economică, ceea ce face ca procesul de analiză și evaluare să fie dificil, întrucât membrii Consiliului de Programare Economică nu au specializare tehnică pentru o evaluare detaliată.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 s-au instituit măsuri de sprijin pentru **sectorul construcțiilor**.

Ca urmare a Acordului cu Federația Patronatelor din Construcții și măsurilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 în domeniul construcțiilor, în primele 4 luni din acest an, volumul lucrărilor de construcții a înregistrat o dinamică record după criză, respectiv de 17,8%; în luna aprilie 2019 lucrările de construcții s-au majorat cu 33,4% față de aprilie 2018.

Pe parcursul implementării măsurilor de sprijin a sectorului construcțiilor statuate prin modificarea art.60 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, au reieșit o serie de disfuncționalități, îndeosebi cu privire la modul în care se determină cifra de afaceri pentru societățile care beneficiază de sprijin. Nu este reglementată situația societăților comerciale nou înființate, respectiv înregistrate la Registrul Comerțului începând cu luna ianuarie 2019. De asemenea, modificarea art.60 este necesară și pentru că în prezent nu se precizează posibilitatea stabilirii unui mecanism unitar de calcul al cifrei de afaceri pe baza căreia să se aplice facilitățile fiscale.

În cazul condițiilor care trebuie îndeplinite pentru ca angajații să beneficieze de scutiri nu se precizează că respectivele condiții trebuie îndeplinite în mod cumulativ ceea ce crează dificultăți în aplicare.

De asemenea, Federația Patronatelor din Construcții a comunicat că mai există activități industriale care au o cifră de afaceri de cel puțin 80% destinată sectorului construcțiilor.

În cazul aplicării salariului minim brut pe țară garantat în plată în sectorul construcțiilor este precizat că valoarea orară a acestuia reprezintă o valoare medie,



precum și faptul că în salariul minim brut pe țară garantat în plată nu sunt incluse indemnizațiile, sporurile și alte adaosuri.

Prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat**, cu modificările și completările ulterioare, s-a constituit Fondul de finanțare a contractelor de parteneriat public-privat, ca poziție distinctă în bugetul Secretariatului General al Guvernului prin bugetul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză. Scopul acestui Fond este de a se efectua plăți către societatea de proiect, plăți asumate prin contracte de parteneriat public-privat.

Cadrul legal actual nu precizează că se pot repartiza sume și partenerilor publici care nu au rol de ordonatori principali de credite sau sunt unități aflate în subordinea/coordonarea/autoritatea ordonatorilor principali de credite.

De asemenea, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 s-a statuat posibilitatea ca fondurile de pensii administrate privat să participe la proiectele de investiții în parteneriat public-privat ceea ce necesită corelarea prevederile din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat cu această reglementare.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere că dezvoltarea economică nu este la același nivel în toate județele, decalajele fiind în continuare semnificative, atât din punct de vedere al resurselor financiare disponibile, cât și al nivelului de dezvoltare, prin proiectul de act normativ se propune îmbunătățirea structurală și funcțională a **Fondului de Dezvoltare și Investiții**.

Se propune extinderea domeniului prioritar principal prin includerea construcției și modernizării spațiilor de depozitare și condiționare a produselor agricole și precizarea că domeniul prioritar de transport se referă la infrastructura de transport, inclusiv aeroporturile aflate în subordinea unităților administrativ-teritoriale.

De asemenea se propun categoriile de cheltuieli care se pot finanța din Fond, respectiv:

- a) cheltuieli pentru asigurarea utilităților necesare funcționării obiectivului care se execută pe amplasamentul delimitat din punct de vedere juridic ca aparținând obiectivului de investiții;
- b) cheltuieli pentru elaborarea fazelor de proiectare documentație tehnică pentru obținerea autorizației de construire, proiect tehnic și detalii de execuție, verificarea tehnică a proiectării;
- c) cheltuieli pentru realizarea investiției de bază, respectiv: construcții și instalații, montaj utilaje tehnologice, utilaje, echipamente tehnologice și funcționale cu/fără montaj și/sau dotare;
- d) cheltuieli pentru lucrările de construcții și instalații aferente organizării de șantier;
- e) cheltuieli pentru obținerea și amenajarea terenului, studiile de fezabilitate/documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, studiile de teren, studiile de specialitate, expertizele tehnice și/sau audit energetic, asistența tehnică, consultanța, taxe pentru obținerea de avize/acorduri/autorizații, organizarea



procedurilor de achiziții, active necorporale, cheltuieli conexe organizării de șantier, comisioane, cote, taxe, costuri credite, cheltuieli pentru probe tehnologice, teste și predare la beneficiar.

În vederea acordării granturilor din Fond, unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, respectiv universitățile depun o solicitare către Comisia Națională de Strategie și Prognoză în care menționează următoarele:

- a) denumirea proiectului și încadrarea acestuia în domeniile prioritare;
- b) valoarea estimată a investiției, cu eșalonarea pe ani a acesteia;
- c) respectarea încadrării în condițiile prevăzute la art. 3;
- d) mențiune cu privire la solicitarea avansului de 15% din valoarea finanțării, dar nu mai mult decât valoarea ce urmează a fi finanțată în anul în care se face solicitarea;
- e) documentele justificative necesare fundamentării proiectului de investiții.

Beneficiarii răspund pentru realitatea, exactitatea și legalitatea datelor prezentate.

Se propune ca documentele sau actele justificative pe care unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt obligate să transmită să fie diferențiate astfel:

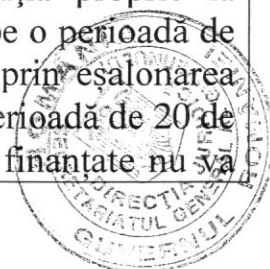
a) pentru obiective de investiții noi: autorizații de construire sau după caz documentațiile tehnico- economice, întocmite la faza de proiectare, studiu de fezabilitate/documentație de avizare a lucrărilor de intervenții, aprobate în condițiile legii prin hotărâri ale consiliului local/județean de aprobare a indicatorilor tehnico-economici, hotărâri ale consiliului local/județean de asigurare a finanțării pentru categoriile de cheltuieli care nu se finanțează din Fond, însoțite de devizul general actualizat, defalcat pe categorii de lucrări și categorii de cheltuieli, certificatul de urbanism însoțit de avizele și acordurile stabilite prin acesta;

b) pentru obiectivele de investiții, finanțate din alte surse de finanțare și pentru care se solicită finanțare din Fond pentru componente nefinanțate și nerealizate până la momentul depunerii cererii: autorizația de construire valabilă și documente care să prezinte stadiul fizic realizat, și/sau devizul general pentru lucrările rest de executat defalcat pe categorii de lucrări și categorii de cheltuieli, precum și valoarea actualizată a restului cheltuielilor necesare pentru finalizarea obiectivului de investiții.

c) pentru proiectele de dezvoltare referitoare la lucrări de întreținere și reparații curente: devizele de lucrări și memoriile tehnice necesare demarării execuției lucrărilor.

Comisia Națională de Strategie și Prognoză verifică încadrarea în domeniile prioritare, precum și eligibilitatea proiectelor de dezvoltare propuse de beneficiari în raport cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.

Se propune modificarea reglementărilor privind contribuția proprie la proiect, astfel încât aceasta să fie eșalonată în sume egale anuale pe o perioadă de 20 de ani. Suma se stabilește la momentul depunerii solicitării, prin eșalonarea valorii finanțate pentru fiecare proiect în sume egale anuale, pe o perioadă de 20 de ani. Suma anuală ce urmează a fi restituită, aferentă proiectelor finanțate nu va



depăși diferența între nivelul maxim al datoriei publice locale, calculat potrivit prevederilor art. 63 alin. (4) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, și serviciul datoriei publice locale anuale înregistrat în următorii 20 de ani. În cazul în care pe parcursul celor 20 de ani sunt contractate noi împrumuturi în condițiile art.10, se impune recalcularea sumei anuale ce urmează a se restitui, conform noului nivel al serviciului datoriei publice locale înregistrat de unitățile /subdiviziunile administrativ-teritoriale. Unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale au posibilitatea achitării anticipate a contribuțiilor proprii la proiecte. Sumele rambursate de beneficiari aferente fiecărui an se virează la bugetul de stat până la finele primului trimestru al anului următor. Calculul sumei datorate se efectuează de către beneficiar și se verifică de către structuri din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală sau Ministerului Finanțelor Publice, desemnate prin ordin al ministrului finanțelor publice.

În cazul **Programului de finanțare a investițiilor pentru modernizarea stațiunilor balneare** se propune ca fondurile publice transferate beneficiarilor unități administrativ-teritoriale, pe baza contractului de finanțare încheiat între CNSP și UAT să se facă integral până la valoarea prevăzută în contractul de finanțare.

Se prevede ca prin acest program să se finanțeze achiziția și sau exproprierea pentru cauză de utilitate publică, în condițiile legii, în scopul dezvoltării activității turistice, de bunuri imobile, respectiv clădire sau teren, inclusiv luciu de apă, dacă se află în circuitul civil, care nu sunt utilizate sau care nu sunt în exploatarea cu profil de turism, precum șicheltuielile privind realizarea proiectului tehnic și a documentației necesare obținerii autorizației de construcție. Proiectele de investiții efectuate în cadrul Programului stațiuni balneare vor fi realizate în cel mult 24 luni de la încheierea contractului sau acordului de finanțare.

Se propune ca proiectele de investiții să fie aprobate, în funcție de importanța economică pentru activitatea de turism balnear, de către Consiliul de Programare Economică, printr-o comisie de lucru constituită în acest scop. După aprobarea cererilor de către Consiliul de Programare Economică, CNSP încheie cu beneficiarii prevăzuți la art. 12 alin. (3) contracte de finanțare în limita creditelor de angajament aprobate anual cu această destinație și acorduri de finanțare cu societăți înființate în conformitate cu prevederile Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform prevederilor schemei de minimis.

Se propune clarificarea destinației schemei de ajutor de stat. Schema de ajutor de stat de minimis pentru societățile înființate în conformitate cu prevederile Legii nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, beneficiare ale Programului stațiuni balneare se va constitui și operaționaliza prin hotărâre a Guvernului, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu



modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare.

În domeniul construcțiilor, în corelare cu perioada pentru care se acordă facilitățile fiscale, respectiv până în 2028, se prevede că prin derogare de la prevederile art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru domeniul construcțiilor, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește în bani, fără a include indemnizațiile, sporurile și alte adaosuri, la suma de 3.000 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 167,333 ore pe lună, reprezentând în medie 17,928 lei/oră.

După data de 1 ianuarie 2020, pentru domeniul construcțiilor, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată va fi de minimum 3000 lei lunar, fără a include indemnizațiile, sporurile și alte adaosuri, pentru un program normal de lucru în medie de 167,333 ore pe lună.

Reglementarea distinctă a salariului de bază minim brut pe țară după data de 1 ianuarie 2020 se propune pentru a se corela cu facilitățile fiscale acordate, pentru perioada 1 ianuarie 2019-31 decembrie 2028.

De asemenea, se prevede că nerespectarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență cu privire la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată de către societăți, constituie contravenție și se sancționează potrivit dispozițiilor art. 260 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și atrage anularea acordării facilităților fiscale. Recalcularea contribuțiilor și a impozitului se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Pentru diferențele de obligații fiscale rezultate ca urmare a recalculării contribuțiilor sociale și impozitului pe venit se percep dobânzi și penalități de întârziere potrivit dispozițiilor art. 173 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală cu modificările și completările ulterioare.

Prin prezentul act normativ se propune modificarea punctului 5 de la articolul 60 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii a 3 noi activități care să beneficieze de facilități fiscale pentru angajați, în condițiile în care acestea realizează o cifră de afaceri pentru sectorul construcțiilor de cel puțin 80% din cifra de afaceri totală, iar veniturile brute din salarii și asimilate salariilor sunt cuprinse între 3000-30000 lei lunar. Aceste activități sunt: fabricarea cimentului (cod CAEN 2351), fabricarea varului și ipsosului (cod CAEN 2352) și fabricarea altor produse din minerale nemetale (cod CAEN 2399).

Se prevede că persoanele fizice angajate de societățile comerciale din construcții pot beneficia de scutiri dacă sunt îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute de lege.

Se propune ca pentru societățile comerciale nou înființate, respectiv înregistrate la Registrul Comerțului începând cu luna ianuarie a anului 2019, cifra de afaceri se calculează cumulat de la începutul anului, inclusiv luna în care se aplică scutirea, iar pentru societățile comerciale existente la data de 1 ianuarie a



fiecarui an se consideră ca bază de calcul cifra de afaceri realizată cumulat pe anul fiscal anterior. Pentru societățile comerciale existente la data de 1 ianuarie al fiecărui an care au avut o cifra de afaceri din activitățile stabilite prin prezenta ordonanță de urgență realizată cumulat pe anul fiscal anterior de peste 80% inclusiv, facilitățile fiscale se vor acorda pe toată durata anului în curs, iar pentru societățile comerciale existente la aceeași data care nu realizează această limită minimă a cifrei de afaceri se va aplica principiul societăților comerciale nou înființate. Această cifră de afaceri se realizează pe baza de contract sau comandă și acoperă manopera, materiale, utilaje, transport, echipamente, dotări, precum și alte activități auxiliare necesare activităților principale. Cifra de afaceri va cuprinde inclusiv producția realizată și nefacturată.

Se propune ca scutirea să se aplice pentru sumele din venitul brut lunar de până la 30000 lei, obținut din salarii și asimilate salariilor realizate de persoanele fizice. Partea din venitul brut lunar ce depășește 30000 lei nu va beneficia de facilități fiscale.

Se prevede ca mecanismul de calcul al cifrei de afaceri în vederea aplicării facilității fiscale, să se stabilească prin ordin al președintelui Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, care se va publica pe site-ul instituției.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.39/2018 privind **parteneriatul public privat**, se modifică în sensul că finanțatorii contractului de parteneriat public-privat - persoanele fizice sau juridice care pun la dispoziția societății de proiect mijloacele financiare necesare îndeplinirii obligațiilor asumate de partenerul privat, în temeiul contractului de parteneriat public-privat, inclusiv fondurile suverane de dezvoltare și de investiții și fondurile de pensii administrate privat; prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 297/2004 privind piața de capital, cu modificările și completările ulterioare, pot participa la finanțarea contractelor de parteneriat public-privat și fondurile deschise de investiții și societățile de investiții. De asemenea, finanțarea investițiilor care se realizează în cadrul contractelor de parteneriat public-privat se poate asigura, după caz:

- a) integral, din resurse financiare asigurate de partenerul privat din surse proprii sau atrase de partenerul privat de la finanțatorii definiți de lege;
- b) din resurse financiare asigurate de partenerul privat, împreună cu partenerul public;
- c) din resurse financiare asigurate de fondurile suverane de dezvoltare și de investiții, fondurile de pensii administrate privat, precum și fonduri de investiții sau societăți de investiții, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență.

De asemenea, se reglementează modul în care solicitările de finanțare din partea unor fonduri sau societăți de investiții private, precum și a fondurilor suverane de dezvoltare și investiții, vor fi incluse în finanțarea partenerului privat, respectiv de către partenerul public și/sau de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză, pe baza cererii depuse de către acestea.



Solicitările de finanțare formulate de fondurile sau societățile de investiții private vor fi transmise Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză până la aprobarea Studiului de fundamentare, în scopul comunicării investitorilor privați a necesarului de finanțare din resurse proprii.

Partenerul public poate contribui la finanțarea realizării investițiilor cu resurse financiare publice provenind inclusiv din fonduri externe nerambursabile post-aderare și din contribuția națională aferentă acestora, în condițiile prevăzute de legislația națională și cea a Uniunii Europene.

Cota de contribuție a partenerului public la finanțarea realizării investițiilor dintr-un contract de parteneriat public-privat reprezentată de resurse financiare inclusiv din fonduri externe nerambursabile și contribuția națională aferentă unor astfel de fonduri nu poate depăși 25% din valoarea totală a investiției.

Cota de contribuție a partenerului public la finanțarea realizării investițiilor poate include și contribuția fondurilor sau societăților de investiții publice.

Solicitările de finanțare ale finanțatorilor publici vor fi transmise Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză până la aprobarea Studiului de fundamentare, în scopul comunicării investitorilor privați a necesarului de finanțare din resurse proprii.

Din Fondul de finanțare a contractelor de parteneriat public-privat se repartizează sume ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat cu rol de partener public sau care au în subordine/autoritate/coordonare parteneri publici în contractul de parteneriat public-privat, pe bază de hotărâre a Guvernului, în condițiile legii finanțelor publice.

Partenerul privat sau, după caz, societatea de proiect poate constitui garanții cu privire la creanțele și drepturile deținute în temeiul contractului de parteneriat public-privat, exclusiv în favoarea finanțatorilor contractului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit, instituții financiare, respectiv fondurile suverane de dezvoltare și de investiții, fondurile de investiții sau societățile de investiții sau fondurile de pensii administrate privat și numai pe durata contractului de parteneriat public-privat.

Partenerul privat poate constitui garanții asupra acțiunilor sau părților sociale deținute în societatea de proiect, exclusiv în favoarea finanțatorilor contractului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit, instituții financiare sau fonduri de pensii administrate privat și numai pe durata contractului de parteneriat public-privat.

Cererile de finanțare din Fondul de Dezvoltare și Investiții depuse și nesoluționate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, vor fi soluționate în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță.



Se propune ca prevederile cu privire la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată și cele privind modificarea Codul Fiscal să intre în vigoare la 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Consecințele neadoptării soluțiilor avute în vedere la inițierea prezentului proiect de act normativ sunt multiple și se referă, în primul rând, la impactul negativ asupra creșterii economice. În cazul neaplicării măsurilor privind finanțarea cheltuielilor pentru proiectare din Fondul de Dezvoltare și Investiții va afecta numărul de proiecte ce poate fi finanțat din acest fond. Ca urmare, va fi afectată capacitatea de investiții și implicit caracterul sustenabil al creșterii economice.

Semnificativ este faptul că în lipsa prevederilor din proiectul de act normativ, proiectele de infrastructură, precum și cele de canalizare nu vor putea realizate cu repercursiuni asupra produsului intern brut.

Prin propunerile privind Programul stațiuni balneare se are în vedere simplificarea mecanismului de acordare a granturilor. În cazul neadoptării soluțiilor, investițiile privind modernizarea stațiunilor balneare riscă să nu fie realizate cu impact asupra capacității de investiții, dar și asupra viabilității acestor stațiuni, în sensul nevalorificării factorilor de cură existenți.

În cazul construcțiilor, neadoptarea măsurilor poate avea impact asupra reducerii semnificative a contribuției acestui sector la crearea produsului intern brut.

Menționăm, că în ultimii ani, în sectorul construcțiilor producția s-a redus diminuând creșterea economică.

În cazul modificărilor propuse privind investițiile strategice ce urmează a fi realizate în parteneriat public-privat, impactul asupra creșterii economice este și mai ridicat, având în vedere valoarea celor 22 de proiecte de investiții în parteneriat public-privat aprobate prin hotărâre de guvern.

Neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență poate afecta semnificativ oferta de locuri de muncă și poate conduce la creșterea șomajului.

Programele a căror funcționare este îmbunătățită prin prezenta ordonanță de urgență, în absența acestor măsuri nu vor avea impactul dorit asupra investițiilor și locurilor de muncă nou create.

Pentru ca aceste rezultate să se mențină este necesar ca de urgență să se clarifice măsurile de sprijin a sectorului construcțiilor și modul în care se determină cifra de afaceri pentru societățile care beneficiază de sprijin.

În cazul neadoptării soluțiilor avute în vedere la inițierea prezentului act, sectorul construcțiilor va avea o contribuție negativă la crearea produsului intern brut, așa cum s-a înregistrat în ultimii ani, cu repercursiuni directe asupra nivelului de trai.

3. Alte informații

Nu e cazul.



Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Impact pozitiv. Vor fi stimulate investițiile și creșterea economică sustenabilă. De asemenea, volumul de activitate din sectorul construcțiilor se va majora și implicit contribuția acestei ramuri la crearea produsului intern brut.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

În măsura în care investițiile finanțate din Fondul de Dezvoltare și Investiții, precum și investițiile realizate de unitățile administrativ teritoriale în stațiunile balneare, sunt exploatate sau vizează activități economice, finanțarea poate fi susceptibilă să reprezinte ajutor de stat. Ca urmare, în proiectul de act normativ s-a prevăzut ca finanțarea în aceste cazuri să se efectueze cu respectarea prevederilor naționale și europene în domeniul ajutorului de stat.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Impact pozitiv asupra afacerilor întreprinderilor.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Nu este cazul.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Nu este cazul.

3. Impact social

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect

5. Alte informații

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în milioane lei (RON) -

Indicatori		Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugete de asigurărilor sociale						



2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus						
3. Impact financiar, plus/minus						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații

Aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se va realiza cu încadrarea în cheltuielile bugetare aprobate pe anul 2019.

Având în vedere efectele pozitive asupra activității și creșterii economice, se apreciază că efectele bugetare de runda a doua vor contrabalansa cheltuielile bugetare pentru implementarea acestui act normativ.

În cazul facilităților fiscale acordate celor 3 noi activități CAEN introduse, respectiv codurile 2351, 2352 și 2399, impactul bugetar este nesemnificativ. În cele 3 sectoare își desfășoară activitatea mai puțin de 0,1% din numărul de salariați din economie, iar valoarea anuală a impactului bugetar este de circa 50 milioane lei, conform calculelor Ministerului Finanțelor Publice.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente



Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Reglementările de la art. I, completează prevederile Ordonanței de urgență nr.114/2018 cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementărilor cheltuielilor eligibile, prevederi care nu modifică activitățile autorităților administrației publice locale, nefiind necesară consultarea structurilor asociative ale acestora.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 470/2019. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 2980/2019. d) Consiliul Concurenței a transmis punct de vedere cu privire la proiectul de ordonanță de urgență prin adresa cu nr. 8181/2019. e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative care privesc stabilirea unor măsuri în domeniul investițiilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



VIORICA DÂNCILĂ

