

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare, precum și unele măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

România este o țară relativ bogată în resurse, după standardele UE, și are un mix diversificat în producția de energie electrică care reflectă baza sa de resurse naturale.

Apa, lignitul, huila și gazele naturale sunt toate sursele de energie locale importante în România și au fost, din punct de vedere istoric, pilonul flotei de generare. România deține și două reactoare nucleare la Cernavodă (2 x 650 MW net) care au fost instalate în 1996 și respectiv 2007.

De asemenea, tehnologiile atașate surselor regenerabile de energie (denumite în continuare SRE) au cunoscut o expansiune rapidă în perioada 2010-2014 (în principiu eoliana, dar și solara în intervalul 2013-2014), deși de atunci dezvoltarea a stagnat. Tot în această perioadă au fost închise și anumite centrale pe combustibili fosili deoarece mare parte din capacitatea rămasă pe bază de combustibili fosili este veche și inefficientă și trebuie înlocuită.

Un obiectiv prioritar în domeniul energetic asumat este asigurarea continuității în alimentare de către operatorul de transport și de sistem a unui mix de producere și a serviciilor tehnologice de sistem, astfel încât să poată fi suplinită ieșirea din funcție a oricărei capacități energetice, fără a se deconecta consumatori de la rețea.

Luând în considerare evaluarea care s-a realizat de către Ministerul Energiei, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A. pentru a determina posibilitățile reale de funcționare a capacităților de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național în vederea satisfacerii cererii de energie electrică, în condiții de calitate și siguranță în alimentare și cu respectarea legislației în vigoare, în perioada de iarnă 2018 – 2019.

Scopul evaluării a fost, în principal, identificarea capacității disponibile, reale, a unităților de producție, în vederea pregătirii

programului de iarna.

Luând în considerare că evaluarea realizată de autoritățile și instituțiile publice implicate a arătat o diferență majoră între puterea instalată și puterea disponibilă a unitatilor de producere a energiei electrice, a rezultat necesitatea adoptării de măsuri pentru asigurarea siguranței Sistemului Electroenergetic Național.

Siguranța Sistemului Electroenergetic Național este definită potrivit art. 3 pct. 73¹ din Legea nr. 123/2012 *a energiei și gazelor naturale* asigurarea continuității în alimentare de către operatorul de transport și de sistem a unui mixt de producere și a serviciilor tehnologice de sistem, astfel încât să poată fi suplinită ieșirea din funcție a oricărei capacități energetice, fără a se deconecta consumatori de la rețea.

În vederea asigurării echilibrului în timp real dintre producție și consum a fost organizată și funcționează piața de echilibrare, o piață centralizată de energie electrică, organizată și administrată de operatorul de transport și de sistem, de desfășurare a tranzacțiilor cu energie electrică între acesta, pe de o parte, și producătorii de energie electrică ce exploatează unități de producție dispecerizabile, respectiv clienți finali dispecerizabili, pe de altă parte,

Regulamentul de programare a unităților de producție și a consumatorilor dispecerizabili a fost aprobat prin Ordinul nr. 32/2013 emis de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 4 pct. 37 din Regulamentul aprobat prin Ordinul nr. 32/2013 prin unitate dispecerizabilă *se înțelege un grup dispecerizabil sau mai multe grupuri generatoare, respectiv un consumator dispecerizabil ori mai mulți, a căror putere de ansamblu este modificată la dispoziția Operatorului Pieței de Echilibrare* (denumit în continuare OPE); condițiile constituirii unei unități dispecerizabile sunt stabilite conform prezentei reglementări și procedurilor OPE aplicabile

OPE este persoana juridică ce asigură organizarea și administrarea Pieței de Echilibrare. Această funcție este îndeplinită de operatorul de sistem, Compania Națională de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" - S.A..

Același Regulament definește grupul dispecerizabil ca fiind grupul (generator) care poate răspunde unei dispoziții de dispecer și a căru putere se încadrează în următoarele categorii:

- grup hidroenergetic cu puterea instalată mai mare de 10 MW;
- grup turbogenerator termoeenergetic (inclusiv pe bază de biomasă, nuclear etc.) cu puterea instalată mai mare de 20 MW;
- centrală electrică eoliană, centrală fotovoltaică sau centrală cu motoare cu ardere internă cu puterea instalată mai mare de 5 MW.

Analiza situației economico-financiare a operatorilor economici care dețin unități dispecerizabile a arătat existența pentru anumite cazuri a unor situații dificile, cu datorii semnificative la bugetul de stat sau alte bugete, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală (denumită în continuare ANAF).

Între societățile care ar avea potențial să intre sub incidența proiectului de act normativ sunt următoarele: Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. și Societatea Electrocentrale București S.A., și ne referim aici la activele energetice ale acestora.

Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. are datorii restante înregistrate la data de 31.05.2019 în sumă totală de 1.523.206 mii lei.

În plus față de datoriile totale menționate mai sus societatea înregistrează datorii față de Administrația Fondului pentru Mediu reprezentând penalități pentru nerestituirea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru perioada 2014-2017 în valoare de 2.365.670 mii lei iar valoarea certificatelor verzi neachiziționate pentru perioada 2015-2017 în valoare de 32.604 mii lei. Aceste sume sunt înregistrate la capitolul provizioane, datorită faptului că pentru acestea au fost deschise acțiuni în justiție.

De asemenea pentru nerestituirea în termen a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente anului 2018, a fost estimată o penalizare de 502.710 mii lei, echivalentul a 100 de euro pentru fiecare tonă de dioxid de carbon emisă, înregistrată ca provizion în anul 2018.

În ceea ce privește Societatea Electrocentrale București S.A., prin Încheierea de ședință din 6 octombrie 2016, pronunțată în Dosarul nr. 35304/3/2016 aflat pe rolul Tribunalului București, Secția a VII-a Civilă, a fost deschisă procedura insolvenței împotriva acesteia potrivit dispozițiilor Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență.

La 31.03.2019, situația datoriilor Societatea Electrocentrale București S.A. evidențiază o valoare totală de 2.651.383,958 mii lei, din care:

- datorii istorice, respectiv masa credală: 1.784.691.395 lei
- datorii curente: 866.692.563 lei

Datoriile la bugetul statului la data 31.03.2019 aveau o valoare totală de 2.651.383,958 mii lei, din care la ANAF înregistrau 834.161.172 lei, (din care datorii curente: 6.002.522 lei). La Ministerul Finanțelor Publice datoriile erau în valoare de 178.733.391,22 lei, (din care datorii curente: 0 lei).

Prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018, anumite împrumuturi în favoarea Complexului Energetic Hunedoara au fost declarate ajutoare de stat acordate în mod ilegal sau nerambursate, cu încălcarea articolului 108 alineatul

(3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și incompatibile cu piața internă.

Complexul Energetic Hunedoara este beneficiara atât a împrumuturilor contractate direct de stat și subîmprumutate acestei companii cât și a unor împrumuturi din venituri din privatizare sau contractate cu garanția statului.

Dintre aceste împrumuturi, prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018 s-a stabilit obligația de recuperare a de la Complexul Energetic Hunedoara a valorii împrumuturilor declarate ajutor de stat ilegale acordate de Banca Comercială Română și Banca Română pentru Dezvoltare, precum și cele acordate de stat din venituri din privatizare.

Potrivit aceleiași decizii, recuperarea ajutoarelor este imediată și efectivă, fără a aduce atingere *măsurilor adecvate pe care România le poate adopta în vederea menținerii exploatării continue a activelor de producere a energiei electrice care sunt necesare pentru furnizarea energiei electrice și termice, cu condiția ca aceste măsuri să fie proporționale, rezonabile și limitate în timp și ca domeniu de aplicare la ceea ce este indispensabil pentru menținerea valorii activelor.*

De asemenea în cadrul considerentelor Deciziei Comisiei Europene, pct. 132, 133 și 134, se arată următoarele:

(132) *În contextul acestei lichidări și având în vedere obligația sa legală de a asigura continuitatea aprovizionării, România poate să adopte măsuri pentru a evita întreruperile bruște ale furnizării de energie electrică și termică în regiunea în care CE Hunedoara își desfășoară activitatea și furnizează servicii. Cu toate acestea, astfel de măsuri trebuie să fie proporționale, rezonabile și limitate în timp și ca domeniu de aplicare la ceea ce este indispensabil pentru a menține valoarea activelor de producere a energiei electrice. În punerea în aplicare a prezentei decizii, Comisia trebuie să fie informată în prealabil și să fie în măsură să verifice dacă aceste condiții sunt îndeplinite. Prin urmare prezenta decizie nu aduce atingere, în general, unor astfel de măsuri adecvate și procesului de transfer a activelor de producere a energiei electrice.*

(133) *Mai mult decât atât, așa cum a fost evocat în timpul videoconferinței care a avut loc la 31 iulie 2018 (a se vedea considerentul 3 de mai sus), România și-a exprimat intenția de a implementa o măsură adecvată pentru a demara procesul de transfer al activelor de producție a energiei electrice de la CE Hunedoara către o Companie Nouă (NewCo) ce ar urma să fie înființată. Această măsură ar urma să ia forma unei Ordonanțe de Urgență a Guvernului prin care s-ar produce un transfer în locul plății (dare în plată) în trei etape al activelor de producere a*

energiei electrice, adică fără transferul minelor de cărbune. Conform minutelor videoconferinței convenite cu România acest proces ar urma să implice:

(i) În primul rând, pregătirea unui raport de evaluare obligatoriu pentru determinarea valorii activelor de producere a energiei electrice (în prezent gajate de Ministerul Finanțelor) și a datoriei CE Hunedoara;

(ii) În al doilea rând, aceste active gajate ar urma să fie transferate către Ministerul Finanțelor și ulterior către Ministerul Energiei;

(iii) În al treilea rând, aceste active gajate ar urma să fie transferate unei noi companii (NewCo), căreia i s-ar încredința ulterior prestarea unui Serviciu de Interes Economic General.

(134) Prezenta decizie nu aduce atingere unui asemenea transfer de active prin intermediul unei Ordonanțe de Urgență a Guvernului, cu condiția ca transferul prevăzut mai sus să fie efectuat de autoritățile române în conformitate cu cerințele legale, incluzând în special o evaluare adecvată a acestor active.

Luând în considerare evaluarea care s-a realizat de către Ministerul Energiei, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A. pentru a determina posibilitățile reale de funcționare a capacităților de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național, dar și particularitățile determinate de poziția exprimată de România în raport de Societatea Complexul Energetic Hunedoara conform Deciziei Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018 și acceptată de către Comisia Europeană, a rezultat necesitatea reglementării transferului *activelor de producere a energiei electrice esențiale asigurării siguranței Sistemului Electroenergetic Național*

În scopul clarificării modalității propuse privind transferul activelor de producere a energiei electrice, în 10 aprilie 2019, un proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost transmis Comisia Europeană - DG COM, împreună cu Nota de fundamentare și un grafic de etape și termene.

În data de **03.05.2019**, Comisia Europeană - DG COM a transmis scrisoarea COMP/H4/KE/ps-D*2019/060963, prin care s-au solicitat o serie de informații suplimentare cu privire la proiectul de OUG, în termen de 20 de zile lucrătoare (**21.06.2019**).

În data de 19.06.2019, Ministerul Energiei a informat Consiliul Concurenței despre modificările de fond survenite la

proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului și a confirmat solicitarea de prelungire a termenului de răspuns către Comisia Europeană - DG COM, cu 7 zile calendaristice, respectiv până la data de 28.06.2019 și s-a transmis forma refăcută a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului. Urmează a se transmite forului European în termenul asumat răspunsurile la clarificările solicitate.

Menționăm că, în raport de prevederile actului normativ, Comisia Europeană nu emite o decizie referitoare la un aviz favorabil, urmând să se pronunțe, în baza prevederile europene în materie de concurență și ajutoare de stat, asupra transferurilor efectuate în baza actului normativ în urma notificărilor punctuale transmise de autoritățile române implicate.

Se va propune o modalitate specială de stingere a obligațiilor fiscale și bugetare ale operatorilor economici care dețin capacități de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic National reprezentând active funcționale energetice, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, printr-o procedura de dare în plată, prin derogare de la prevederile art. 263 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de Procedură Fiscală.

Activele funcționale energetice sunt definite ca fiind totalitatea bunurilor mobile și imobile aparținând unui operator economic care deține capacități de producție a energiei electrice care concură la asigurarea siguranței sistenului electroenergetic national. Activul functional energetic reprezintă, de regulă, o componenta a unităților dispecerizabile de producere a energiei electrice.

Pentru operațiunea de darea în plată reglementată în prezent de Codul de Procedură Fiscală prevede posibilitatea stingerii unor creanțe administrate de către organul fiscal prin trecerea în domeniul public a unor bunuri imobile reprezentând construcții și teren aferent, precum și teren fără construcții, după cum urmează: „(1) Creanțele fiscale administrate de organul fiscal central, cu excepția celor cu reținere la sursă și a accesoriilor aferente acestora, a drepturilor vamale și a altor creanțe transmise spre colectare organului fiscal central care nu se fac venit la bugetul de stat, precum și creanțele fiscale administrate de organul fiscal local pot fi stinse, la cererea debitorului, oricând, cu acordul creditorului fiscal, prin trecerea în proprietatea publică a statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale a bunurilor imobile reprezentând construcție și teren aferent, precum și terenuri fără construcții, după caz, chiar dacă acestea sunt supuse executării silite de către organul fiscal competent, potrivit prezentului cod. (...). “

Intenția de reglementare vizează, în principal, instituirea unei derogări de la prevederile Codului de Procedură Fiscală în sensul că vor putea face obiectul unor operațiuni de dare în plată atât bunuri

mobile cât și imobile aferente activelor funcționale energetice, iar prin dare în plată să se poată stinge atât creanțe fiscale cât și bugetare.

Bunurile care vor face obiectul dării în plată vor fi cuprinse în cererea operatorilor economici aprobată prin hotărârea Adunării Generale a Acționarilor care va fi însoțită de o analiză tehnico-economică privind justificarea operațiunii și efectele acesteia.

Cererea va trebui să fie avizată favorabil de Ministerul Energiei și operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A.

În concret bunurile date în plată reprezintă totalitatea bunurilor mobile și imobile aparținând unui operator economic care deține capacități de producție a energiei electrice care concură la asigurarea siguranței sistemului electroenergetic național și care intră în componența unui grup generator definit la art. 1 alin. (2) lit. c), *respectiv grup hidroenergetic cu puterea instalată mai mare de 10 MW, grup turbogenerator termoeenergetic (inclusiv pe bază de biomasă, nuclear etc.) cu puterea instalată mai mare de 20 MW sau centrală electrică eoliană, centrală fotovoltaică sau centrală cu motoare cu ardere internă cu puterea instalată mai mare de 5 MW*.

Ulterior transferului acestor bunuri în domeniul public al statului ca urmare a finalizării operațiunilor de dare în plată, se propune ca aceste bunuri să fie utilizate în continuare pentru asigurarea scopului transferului: siguranța Sistemului Electroenergetic Național.

În acest scop bunurile aferente activelor funcționale energetice vor putea fi date în administrare sau vor fi concesionate, sarcina menținerii în activitate a acestor active revenind concesionarului caruia i se va atribui concesiunea.

În prezent, în unele acte normative de ratificare a împrumuturilor contractate de România, prin Ministerul Finanțelor Publice, de la instituții financiare internaționale este reglementat ca, plata serviciului datoriei guvernamentale externe să se efectueze din sursele proprii ale subîmprumuturilor, beneficiari finali ai finanțării externe.

Elementele care vizează interesul general public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, sunt următoarele:

- “Ținând cont de condițiile deosebite în care s-a realizat producția de energie electrică în perioada de iarnă, în ultimii ani, perioadă în care un aport esențial l-au avut producătorii de energie pe bază de combustibil fosil - cărbune și hidrocarburi,

- Având în vedere necesitatea asigurării obiectivului prioritar în domeniul energetic privind asigurarea continuității în alimentare de către operatorul de transport și de sistem a unui mix de

producere și a serviciilor tehnologice de sistem, astfel încât să poată fi suplinită ieșirea din funcție a oricărei capacități energetice, fără a se deconecta consumatori de la rețea;

- Luând în considerare evaluarea care s-a realizat de către Ministerul Energiei, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A. pentru a determina posibilitățile reale de funcționare a capacităților de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național în vederea satisfacerii cererii de energie electrică, în condiții de calitate și siguranță în alimentare și cu respectarea legislației în vigoare, în perioada de iarnă 2018 – 2019;

- Luând în considerare că evaluarea realizată de autoritățile și instituțiile publice implicate a arătat o diferență majoră între puterea instalată și puterea disponibilă a unităților de producere a energiei electrice, fapt ce arată necesitatea adoptării de măsuri pentru asigurarea siguranței Sistemului Electroenergetic Național;

- Ținând cont de situația economico-financiară dificilă a unor operatori economici care dețin capacități de producere a energiei electrice și termică cu importanță deosebită în menținerea nivelului de siguranță în funcționare a Sistemului Electroenergetic Național, respectiv unități dispecerizabile definite și reglementate prin legislația secundară emisă de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, în calitate de autoritate competentă;

- Întrucât potrivit Legii nr. 123/2012 a energiei și gazelor naturale, unitățile dispecerizabile au obligația să oferteze întreaga putere electrică disponibilă pe piața de echilibrare, definită conform reglementărilor emise de autoritatea competentă;

- Luând în considerare că operatorii economici care dețin unități dispecerizabile au datorii gestionate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, iar adoptarea unor măsuri privind recuperarea acestora prin măsuri de executare silită sau alte modalități de stingere a creanțelor nu asigură dezideratul menținerii acestora în cadrul Sistemului Electroenergetic Național,

- Întrucât stingerea creanțelor fiscale și bugetare administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală prin trecerea în proprietatea publică a statului a unor bunuri aferente unităților dispecerizabile poate contribui la asigurarea securității Sistemului Electroenergetic Național, acestea putând fi date în administrare sau concesionate în condițiile legii,

- Deoarece prin atribuirea unor contracte de concesiune pentru activele necesare asigurării siguranței Sistemului Electroenergetic Național se va asigura continuitatea în exploatare a acestora de către operatori economici care au capacitate economico-financiară și dispun de resursele financiare care să asigure funcționarea

	acestora, • Ținând cont de faptul că orice întârziere în adoptarea măsurilor prezentate poate periclita programul de funcționare a capacităților de producție de energie electrică în iarna 2019-2020, cu riscul neasigurării producției de energie electrică necesară atât consumatorilor casnici, pentru instituțiile publice de interes dar și pentru industrie, • Având în vedere că în prezent nu sunt reglementate la nivel primar măsuri referitoare la obligațiile de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale, fapt ce pune în dificultate statul român în recuperarea acestor ajutoare a căror recuperare trebuie să fie efectivă și imediată potrivit normelor europene în materie, • Luând în considerare că, pentru recuperarea ajutorului de stat declarat ilegal prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018, statul român este în întârziere, fapt pentru care, emiterea, de urgență, a unor norme care să confere claritate în ceea ce privește obligațiile de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale apare ca o necesitate, • Întrucât consecințele negative care pot apărea în situația neadoptării măsurilor propuse pot afecta siguranța alimentării Sistemului Electroenergetic Național și chiar securitatea energetică a țării, ceea ce justifică existența unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată
1 ¹ . Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ este structurat în două capitole datorită domeniului diferit de reglementare măsurilor prevăzute în cuprinsul acestuia. Cap. I cuprinde reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare. Prin Cap. II se stabilesc, în principal, unele măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, ce fac

obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal.

În cadrul Cap. I se propune realizarea unor proceduri privind stingerea unor creanțe administrate de organul fiscal printr-o procedură de dare în plată, derogatorie de la prevederile art. 263 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

La cererea operatorilor economici care dețin capacități de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național reprezentând active functionale energetice, creanțele fiscale administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală se sting prin trecerea în proprietatea publică a statului și în administrarea Ministerului Energiei a unor active funcționale energetice, aflate în proprietatea acestora.

Sunt definite anumite noțiuni utilizate în cuprinsul ordonanței de urgență cu anumite semnificații: *active functionale energetice, unitatea dispecerizabilă de producere a energiei electrice, grup generator și siguranța Sistemul Electroenergetic Național.*

Astfel pot fi stinse creanțe fiscale și bugetare administrate de organul fiscal prin trecerea în domeniul public arăt a unor bunuri imobile (așa cum sunt acestea prezentate la alin. (1) al art. 263 din Legea nr. 207/2015) dar și unor bunuri mobile care intră în componența *active functionale energetice.*

Cererea operatorilor economici este aprobată prin hotărârea Adunării Generale a Acționarilor va cuprinde o analiză tehnico-economică privind justificarea operațiunii și efectele acesteia și va fi însoțită de avizul favorabil al Ministerului Energiei și al operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A., inclusiv cu privire la caracterul necesar al activului respectiv pentru siguranța și adecvanta SEN și/sau asigurarea furnizării energiei termice

Sunt reglementate și anumite interdicții referitoare la bunurile care urmează să facă obiectul dării în plată:

- Nu pot face obiectul dării în plată, activele functionale energetice pentru care operatorii economici nu detin licențe sau autorizații de funcționare aflate în perioada de valabilitate, precum și cele care nu pot fi autorizate din punct de vedere al protecției mediului.

- nu pot constitui obiectul prezentei ordonanțe de urgență bunurile care sunt grevate de alte sarcini sau garanții în afara celor instituite de Ministerul Finanțelor Publice și organul fiscal central.

Stingerea creanțelor fiscale și bugetare se va face la valoarea bunurilor ce intră în componența activelor funcționale energetice, stabilită prin raportul de evaluare întocmit de către un evaluator independent atestat în condițiile legii.

In prezent valoarea de stingere a creanțelor administrate de organul fiscal se realizează conform Ordinului ANAF nr. 51/2019 *pentru stabilirea valorii de stingere a creanțelor fiscale prin operațiunea de dare în plată iar în raport de modalitatea specială de stingere a creanțelor prin dare în plată este necesară instituirea unor norme procedurale speciale*.

Se stabilește că lista bunurilor aferente activelor functionale energetice ce urmează să fie evaluate, precum și raportul de evaluare se aprobă prin ordin emis de către ministrul Energiei. Ministerul Energiei și operatorii economici încheie un proces-verbal de predare-preluare prin care se trec în proprietatea publică a statului activele functionale energetice care cuprinde și valoarea acestora. Procesul-verbal constituie titlu de proprietate publică al statului.

Sunt totodată reglementate anumite norme de procedură și de taxare.

Organul fiscal central stinge creanțele fiscale cu valoarea bunurilor trecute în proprietatea statului în temeiul prezentei ordonanțe de urgență, în baza procesului-verbal, și notifică operatorul economic și Ministerul Energiei în acest sens.

Data stingerii creanțelor este data încheierii procesului –verbal.

În cazul în care operațiunea de transfer al proprietății bunurilor, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, este taxabilă, cu valoarea stabilită, potrivit legii, plus taxa pe valoarea adăugată, se stinge cu prioritate taxa pe valoarea adăugată aferentă operațiunii de dare în plată.

La data semnării procesului-verbal încetează de drept măsurile de indisponibilizare a bunurilor ce fac obiectul acestuia, instituite de organul fiscal central.

În termen de 30 de zile de la data semnării procesului-verbal prevăzut la art. 2 alin. (7), Guvernul, la propunerea Ministerul Energiei, emite o hotărâre prin care se aprobă înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor aflate în domeniul public al statului a bunurilor mobile și imobile preluate în proprietatea publică statului. Se reglementează totodată modalitatea în care pot fi utilizate bunurile mobile și imobile aferente activelor funcționale energetice transferate în domeniul public al statului în condițiile prezentei ordonanțe de urgență pot fi date în administrare în condițiile sau pot face obiectul unor contracte de concesiune încheiate în condițiile legii.

În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a hotărârii privind înregistrarea bunurilor transferate în domeniul public, Ministerul Energiei, în calitate de concedent, poate demara procedurile prevăzute de lege pentru atribuirea de contracte de concesiuni asupra bunurilor înscrise în domeniul public.

Procedura de atribuire a contractelor de concesiune, încheierea,

executarea și încetarea contractului de concesiune de bunuri proprietate publică se realizează cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 22/2007, cu excepția situațiilor în care prin prezenta Ordonanță de urgență se dispune altfel.

Pentru realizarea scopului transferului bunurilor aferente activelor funcționale energetice în domeniul public se instituie o serie de derogări de la cadrul legal în domeniul concesiunilor după cum urmează:

Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 22/2007, modul de calcul al redevenței pentru bunurile care fac obiectul concesiunii va fi determinat prin raportare la veniturile obținute de către concesionar în urma utilizării bunurilor.

Venitul minim obținut din concesiune la care se va raporta obligația de plată a redevenței se stabilește prin studiul de oportunitate prevăzut la art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 22/2007.

Se stabilește componența Comisiei de evaluare pentru atribuirea concesiunii cuprinde reprezentanți desemnați din partea Ministerului Energiei, Ministerului Finanțelor Publice, Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei și a autorității competente în domeniul protecției mediului.

La atribuirea contractului de concesiune se au în vedere următoarele criterii:

- a) cel mai mare nivel al redevenței;
- b) capacitatea economico-financiară a ofertanților;
- c) protecția mediului înconjurător;
- d) strategia de resurse umane, și cu prioritate modalitățile de recrutare a personalului;
- e) condiții specifice impuse de natura bunului concesionat.

Aplicarea mecanismului de dare în plată se realizează cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat.

La Capitolul II, prin prezentul proiect de act normativ se propune reglementarea obligațiilor de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unei decizii de recuperare a unui ajutor de stat declarat ilegal, precum și a obligațiilor de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile care nu fac obiectul unei astfel de decizii, având în vedere acordarea unui tratament similar pentru obligațiile aceluiași operator economic.

Caracterul urgent al mecanismului de dare în plată prevăzut la

Cap. I este justificat în Nota de fundamentare a proiectului, prin consecințele negative care pot apărea în situația neadoptării măsurilor propuse, putând fi afectată siguranța alimentării Sistemului Electroenergetic Național și chiar securitatea energetică a țării, iar urgența reglementării mecanismului prevăzut de Cap. II deriva din complementaritatea reglementărilor prevăzute la Cap. II cu mecanismul de dare în plată prevăzut la Cap. I din proiect.

Norma legată de mecanismul fondului de risc este o normă cu caracter general aplicabilă pentru toți operatorii economici ce beneficiază de împrumuturi/subîmprumuturi în baza OUG 64/2007.

Astfel, potrivit OUG 64/2007, fondul de risc se constituie din comisioanele încasate de la subîmprumutați/garantați de Guvern, respectiv de la garanții de către autoritățile administrației publice locale, precum și din alte surse prevăzute de lege utilizat în situațiile în care garanții/subîmprumutații nu își onorează obligațiile prevăzute în acordurile încheiate.

În situația în care beneficiarii finali (operatori economici și/sau unități administrativ-teritoriale) ai finanțărilor rambursabile contractate de stat potrivit OUG 64/2007 și subîmprumutate acestora și ai celor garantate de stat nu dispun de resurse financiare pentru achitarea obligațiilor de plată la scadență, conform clauzelor acordului de împrumut și/sau acordului de împrumut subsidiar, obligația de plată a serviciului datoriei publice revine Ministerului Finanțelor Publice, în calitate de împrumutat sau garant, și se efectuează din fondul de risc.

În cazul în care disponibilul din fondul de risc nu acoperă valoarea acestora, fondul de risc se alimentează cu sume alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale cu această destinație.

1. Pentru sumele care fac obiectul acordului de împrumut contractat de Ministerul Finanțelor Publice de la instituții de credit și sunt subîmprumutate operatorilor economici ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de împrumutat, demarează procedura de rambursare anticipată a împrumutului, după aprobarea sumelor în bugetul de stat cu această destinație.

Rambursarea împrumutului se efectuează în termen de cinci zile lucrătoare de la data obținerii acordului finanțatorului cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate cu această destinație și cuprinde atât valoarea capitalului, cât și costurile aferente rambursării anticipate.

Sursa de plată pentru rambursarea anticipată a acestor împrumuturi este fondul de risc și în completare suma alocată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice.” - Acțiuni generale, cu această destinație.

După comunicarea deciziei de recuperare a ajutorului de stat

declarat ilegal, Agenția Națională de Administrare Fiscală aplică procedurile de executare silită împotriva debitorului subîmprumutat în baza deciziei de recuperare a ajutorului de stat ilegal pentru sumele cuprinse în aceasta.

Înscrierile transmise spre recuperare la Agenția Națională de Administrare Fiscală, în baza acordului de împrumut subsidiar, atât anterior cât și ulterior datei comunicării deciziei de recuperare a ajutorului de stat, se anulează cu titlu definitiv inclusiv procedura de recuperare a sumelor cuprinse în acestea.

De asemenea, se are în vedere stingerea din evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice a datoriilor la fondul de risc, respectiv bugetul de stat, reprezentând debite rezultate din rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri, inclusiv dobânzile și penalitățile de întârziere aferente acestora, calculate și datorate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și stingerea obligațiilor de plată ale subîmprumutatului către Ministerul Finanțelor Publice.

Datoriile la fondul de risc rezultate în urma efectuării plății de către Ministerul Finanțelor Publice către finanțator a ratelor de capital și dobânzilor după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data rambursării anticipate a împrumuturilor, precum și cele rezultate ca urmare a rambursării anticipate, înregistrate în evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice și pentru care nu se mai emit înscrieri, se sting concomitent cu obligațiile de plată ale subîmprumutatului către Ministerul Finanțelor Publice.

Ministerul Finanțelor Publice va înștiința subîmprumutatul cu privire la anularea procedurii de recuperare a sumelor cuprinse în înscrierile transmise la Agenția Națională de Administrare Fiscală în baza acordului de împrumut subsidiar și la stingerea din evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice a datoriilor pe care acesta le înregistrează la fondul de risc, respectiv bugetul de stat.

2. Sumele recuperate de Agenția Națională de Administrare Fiscală în baza deciziei de recuperare a ajutorului de stat ilegal se fac venit la bugetul de stat.

3. În condițiile în care finanțatorii (instituții financiare internaționale) solicită expres României/Ministerului Finanțelor Publice rambursarea anticipată a subîmprumuturilor acordate unor beneficiari finali din domeniul energetic, se reglementează prin prezentul act normativ ca sursă de plată fondul de risc constituit la nivelul Ministerului Finanțelor Publice și în completare bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni generale, cu această destinație, făcând-se astfel o derogare de la articolele din actele normative de ratificare a acordurilor de împrumut prin care este reglementată sursa de plată a serviciului datoriei guvernamentale ca fiind sursele proprii ale beneficiarilor finali.

După rambursarea anticipată către finanțator a sumelor subîmprumutate, Ministerul Finanțelor Publice emite un înscris care constituie titlu de creanță, în care se vor cuprinde toate sumele cuvenite Ministerului Finanțelor Publice, reprezentând obligații de plată ale subîmprumutatului față de Ministerul Finanțelor Publice, precum și termenele de plată a acestora ca fiind aceleași cu scadențele prevăzute în acordul de subîmprumut.

După emitere, titlul de creanță va fi transmis de către Ministerul Finanțelor Publice la Agenția Națională de Administrare Fiscală spre urmărire și recuperare a debitului. Odată cu transmiterea titlului de creanță la Agenția Națională de Administrare Fiscală se sting din evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice datoriile subîmprumutatului/beneficiarului final la fondul de risc, respectiv bugetul de stat aferente rambursării anticipate a subîmprumutului.

Ministerul Finanțelor Publice va înștiința subîmprumutatul/beneficiarul final cu privire la emiterea titlului de creanță. Plata obligațiilor cuprinse în titlul de creanță se efectuează către organul fiscal, la termenele prevăzute în acesta, iar sumele astfel încasate se fac venit la bugetul de stat.

Organul fiscal va calcula și recupera de la subîmprumutat/beneficiarul final dobânzi și penalități de întârziere conform Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în cazul neachitării la termen a sumelor stabilite în titlul de creanță.

În cazul în care se acumulează și se înregistrează debite în evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice în perioada dintre trecerea în proprietatea publică a statului a unor active funcționale energetice aflate în proprietatea subîmprumutaților/beneficiarilor finali și rambursarea anticipată a subîmprumutului acestea se recuperează de către Ministerul Finanțelor Publice conform legislației în vigoare.

4. Pentru împrumuturile contractate de la Ministerul Finanțelor Publice din venituri din privatizare care fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, obligația de rambursare a acestor sume încetează la data comunicării deciziei de recuperare. De la aceeași dată, obligația de reîntregire a veniturilor din privatizare se stinge.

Totodată, având în vedere Decizia COM numărul C(2018) 7308 privind ajutorul de stat ilegal acordat de România pentru restructurarea CEH se are în vedere reglementarea, modalității de gestionare a creanțelor rezultate din împrumuturile acordate Ministerului Finanțelor Publice, din venituri din privatizare, care fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat ilegal după cum urmează:

a) obligația de rambursare a acestor sume încetează la data

	comunicării deciziei de recuperare. Aceasta sumă constituie cheltuială definitivă, iar sumele recuperate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală se fac venit la bugetul de stat; b) obligația de rambursare/reîntregire a veniturilor din privatizare se stinge din evidența contabilă; c) toate costurile aferente împrumutului cuvenite bugetului Trezoreriei Statului se anulează; d) stingerea din evidența contabilă a obligației de rambursare a împrumuturilor și a tuturor costurilor asociate. e) Agenția Națională de Administrare Fiscală va recupera sumele care fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat ilegal iar sumele recuperate se fac venituri la bugetul de stat. 5. În situația în care subîmprumutatul a contractat împrumuturi de la instituții financiare internaționale cu garanția statului care nu fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, înscrisurile aferente finanțării rambursabile garantate de stat transmise la Agenția Națională de Administrare Fiscală se anulează cu titlu definitiv, inclusiv procedura de recuperare a sumelor cuprinse în acestea. De asemenea, se are în vedere stingerea datoriilor la fondul de risc din evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice, reprezentând debite rezultate din rate de capital, dobânzi și alte costuri, inclusiv dobânzile și penalitățile de întârziere aferente acestora, calculate și datorate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dată de la care încetează orice obligație de plată a subîmprumutatului către Ministerul Finanțelor Publice. Ministerul Finanțelor Publice va înștiința subîmprumutatul cu privire la anularea procedurii de recuperare a sumelor cuprinse în înscrisurile transmise la ANAF și la stingerea din evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice a datoriilor pe care acesta le înregistrează la fondul de risc.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a <i>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra Întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2019	2020	2021	2022	2023	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugetul asigurărilor pentru somaj: (i) cheltuieli de personal (ii) asistență socială	-					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul asigurărilor de stat-bugetul asigurărilor pentru somaj	-					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Nu e cazul					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

de Justiție și alte documente	
4. Evaluarea conformității:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliului Concurenței;	a) Prin adresa nr. 16037/12.04.2019, C.N.T.E.E. TRANSELECTRICA S.A. comunicat opinia referitoare la măsurile cuprinse în proiectul de act normativ; b) Prin adresele nr. 5956/16.05.2019 și

c) Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și C.N.T.E.E. TRANSELECTRICA S.A.; d) Consiliul Suprem de Apărare a Țării.	7741/14.06.2019, Consiliul Concurenței a comunicat punctul sau de vedere raportat la proiectul de act normativ. c) Prin adresa nr.32.664/10.04.2019, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (A.N.R.E.) a comunicat un punct de vedere referitor la proiectul de act normativ; Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 575/2019.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ a fost supus procedurii de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și a fost postat pe site-ul Ministerului Energiei în data de 28.03.2019. Actul normativ a fost avizat în cadrul Comisiei de Dialog Social din cadrul Ministerului Energiei. Actul normativ a fost avizat favorabil în cadrul Consiliului Economic și Social conform Avizului nr. 3527/2019.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	- nu este cazul.
3. Alte informații	- nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare, precum și unele măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ

