



PRIM MINISTRU

1267
1208 2019

Siroul permanent al Senatului
Bp 196 29.8.2019

SENAT
30.11.9.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii Cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, inițiată de domnul deputat PSD Lucian-Eduard Simion împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp. 196/2019).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea Anexei nr. 9 (*Funcții de demnitate publică*) la *Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul majorării cu 1,5 puncte a coeficienților corespunzători indemnizațiilor funcțiilor de demnitate publică alese în cadrul organelor autorităților publice locale (primar, viceprimar) din localitățile din perimetrul Biosferei „Delta Dunării”.

II. Observații

1. Începând cu luna iulie 2017, salarizarea personalului bugetar se face potrivit *Legii-cadru nr. 153/2017*.

Legea-cadru nr. 153/2017 a fost inițiativă parlamentară, a stat în dezbateri publică și a urmat procedura legislativă, fiind adoptată de Parlamentul României, după consultarea ordonatorilor principali de credite pe fiecare familie ocupațională, a partenerilor sociali (confederațiile sindicale și patronale) și a urmărit eliminarea disfuncționalităților salariale existente în sistemul public de salarizare.

La art. 6 din *Legea-cadru nr. 153/2017*¹ sunt enunțate principiile care au stat la baza elaborării legii, astfel încât salariile de bază au fost stabilite pornind de la *principiul ierarhizării* acestora atât pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate, precum și între domenii de activitate diferite.

Evaluarea și ierarhizarea funcțiilor, atât în interiorul unui domeniu de activitate, cât și între domenii de activitate s-a făcut în baza unui studiu elaborat în 2010 de o comisie formată din reprezentanți agreeți de Banca Mondială, Comisia Europeană, FMI, reprezentanți ai ministerelor, reprezentanți ai confederațiilor sindicale și ai confederațiilor patronale.

¹ Principii

Sistemul de salarizare reglementat prin prezenta lege are la bază următoarele principii:

a) principiul legalității, în sensul că drepturile de natură salarială se stabilesc prin norme juridice de forță legii, cu excepția hotărârilor prevăzute la art. 11 alin. (1), conform principiilor enunțate de art. 120 din Constituția României, republicată, dar cu încadrare între limitele minime și maxime prevăzute prin prezenta lege;

b) principiul nediscriminării, în sensul eliminării oricăror forme de discriminare și instituirii unui tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție;

c) principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală;

d) principiul importanței sociale a muncii, în sensul că salarizarea personalului din sectorul bugetar se realizează în raport cu responsabilitatea, complexitatea, riscurile activității și nivelul studiilor;

e) principiul stimulării personalului din sectorul bugetar, în contextul recunoașterii și recompensării performanțelor profesionale obținute, pe baza criteriilor stabilite potrivit legii și regulamentelor proprii;

f) principiul ierarhizării, pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate;

g) principiul transparenței mecanismului de stabilire a drepturilor salariale, în sensul asigurării predictibilității salariale pentru personalul din sectorul bugetar;

h) principiul sustenabilității financiare, în sensul stabilirii nivelului de salarizare pentru personalul bugetar, astfel încât să se asigure respectarea plafoanelor cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, stabilite în condițiile legii;

i) principiul publicității în sensul transparenței veniturilor de natură salarială, precum și a altor drepturi în bani și/sau în natură pentru toate funcțiile din sectorul bugetar.

Potrivit art. 13 alin. (1)² coroborat cu art. 38 alin. (3) lit. f) din *Legea-cadru nr. 153/2017*³, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică reprezintă unica forma de remunerare a funcțiilor de demnitate publică și se stabilesc prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în Anexa IX cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.

Coeficienții prevăzuți pentru funcțiile alese din cadrul organelor autorității publice locale sunt stabiliți în funcție de numărul de locuitori din unitățile administrative.

Astfel, majorarea coeficienților pentru funcțiile de primar și viceprimar din localitățile cuprinse în perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării” ar fi discriminatorie față de restul persoanelor care îndeplinesc aceleași funcții (încălcându-se un alt principiu pe bază al sistemului de salarizare actual, *principiul nediscriminării* prevăzut la art. 6 lit. b) din *Legea-cadru nr. 153/2017*) și ar genera solicitări similare din partea acestora, fapt care va conduce la cheltuieli suplimentare considerabile.

Totodată, precizăm că salariile de bază ale funcționarilor publici și ale personalului contractual din aparatul propriu al primăriilor și consiliilor locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora se stabilesc prin Hotărâre a Consiliului local/Consiliu județean potrivit art.11 din *Legea-cadru nr. 153/2017*, astfel încât, împreună cu celelalte elemente salariale prevăzute de lege, să nu depășească nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, corespunzător nivelului de organizare, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2)⁴, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.

Astfel, ordonatorii de credite trebuie să aibă în vedere aceste limitări la stabilirea salariilor de bază ale personalului menționat.

2. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează un impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal și, implicit, asupra cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat.

² Modul de stabilire a indemnizațiilor lunare pentru funcțiile de demnitate publică

(1) Indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.

³ f) indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică prevăzute în anexa nr. IX se stabilesc pe baza coeficienților și a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;

⁴ Indemnizațiile lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile se majorează cu până la 25%.

Din analiza datelor prezentate de inițiatori, impactul financiar lunar determinat de aplicarea prevederilor acestei inițiative legislative este de circa 175 mii lei lunar, respectiv circa 2.097 mii lei anual.

Precizăm că datele privind salarizarea sunt aferente anului 2018 și nu anului 2019, existând posibilitatea ca impactul financiar să fie diferit, respectiv mai mare.

În acest sens, menționăm că, potrivit prevederilor *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și ale *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, era necesar să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

Având în vedere măsurile deja prevăzute de *Legea nr. 153/2017*, cu impact financiar asupra bugetului general consolidat pe perioada 2019-2020, precum și necesitatea respectării țintei de deficit sub 3% din PIB, nu este oportună promovarea de noi măsuri a căror aplicare determină presiuni suplimentare asupra cheltuielilor bugetare.

3. În ceea ce privește cuprinsul *Expunerii de motive*, precizăm că acesta nu respectă cerințele prevăzute de dispozițiile art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, deoarece nu au fost prezentate în mod corespunzător cerințele care reclamă intervenția normativă cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare.

De asemenea, din analiza instrumentului de prezentare și motivare reiese faptul că majorarea coeficienților corespunzători indemnizațiilor persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică este motivată și de „*plafonarea salariilor angajaților la indemnizația viceprimarilor*”, plafonare care conduce, așa cum susțin inițiatorii, la imposibilitatea acordării sporului de izolare, introdus prin *Legea nr. 287/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*.

În acest sens, considerăm că erau necesare justificări corespunzătoare, deoarece simpla afirmare a acestui fapt, este insuficientă pentru a putea aprecia că sporul introdus de legiuitor, prin *Legea nr. 287/2018*, n-a putut fi acordat.

În plus, deși inițiatorii precizează în cuprinsul *Expunerii de motive* că inițiativa legislativă este necesară pentru majorarea coeficientului de salarizare a primarilor și viceprimarilor aleși în localitățile din Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, se observă că prin completarea adusă *Legii-cadru nr. 153/2017* se au în vedere persoanele care ocupă funcții de demnitate publică alese în cadrul organelor autorităților publice locale, în categoria acestora incluzându-se și președintele și vicepreședintele consiliului județean.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DANCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului