



PRIM MINISTRU

NR. 1216 / 09.08.2019
DATA 02.08.2019

SENATUL ROMÂNIEI
8234
411/19.8.2019

Comisiunea permanentă a Senatului
Bp. 238 / 19.8.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal*, inițiată de doamna senator USR Florina-Raluca Presadă și de domnul senator USR George-Edward Dircă (**Bp.238/2019**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul abrogării alin. (5¹)-(5⁵) ale art. 146, precum și a alin. (5¹) al art. 168, potrivit cărora contribuțiile sociale obligatorii, respectiv contribuția de asigurări sociale (CAS) și contribuția de asigurări sociale de sănătate (CASS) datorate de către persoanele fizice care obțin venituri din salarii sau asimilate salariilor, în baza unui contract individual de muncă cu normă întreagă sau cu timp parțial, nu pot fi mai mici decât nivelul contribuției de asigurări sociale calculate prin aplicarea cotelor stabilite asupra salariului de bază minim brut pe țară în vigoare, corespunzător numărului zilelor lucrătoare din lună în care contractul a fost activ.

Totodată, se propune și corelarea prevederilor alin¹.(8) al art.146 prin modificarea corespunzătoare a acestuia.

II. Observații

1. Măsura propusă prin inițiativa legislativă a fost implementată prin *Ordonanța Guvernului nr.4/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal*, și, inițial, diferența contribuțiilor era suportată de angajator. Astfel, s-a vizat descurajarea angajatorilor care, în încercarea de a reduce sarcina fiscală, încheiau contracte de muncă cu timp parțial în situații în care activitatea desfășurată ar presupune un program normal de muncă. Astfel, angajatorul datora contribuții sociale utilizând o bază de calcul diminuată față de cea reală.

De asemenea, s-a urmărit și protejarea acestei categorii de salariați prin prisma drepturilor de pensii și de ocrotire a sănătății.

În vederea eliminării unei astfel de practici, a „*muncii la gri*”, la determinarea bazei lunare de calcul al CAS și al CASS, datorate de angajatori sau persoanele asimilate acestora, pentru veniturile realizate în baza contractelor individuale de muncă cu normă întreagă sau cu timp parțial, inclusiv în cazul celor care prevăd plata în acord, se va lua în calcul salariul minim brut pe țară garantat în plată.

Ulterior, ca urmare a implementării măsurii din Programul de Guvernare 2017-2020 cu privire la transferul contribuțiilor sociale din sarcina angajatorului în sarcina angajatului, mecanismul a fost preluat în sarcina angajatului, iar prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare*, plata diferenței contribuțiilor a fost preluată în sarcina angajatorului.

2. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un impact bugetar negativ asupra veniturilor bugetului general consolidat (CAS, CASS și impozit pe venit) de 433 milioane lei.

Precizăm că impactul a fost calculat pentru 511.566 salariați (conform datelor furnizate de Centrul Național pentru Informații Financiare potrivit Declarației 112 din luna aprilie 2019) pentru 6 luni de aplicare în anul 2019.

¹ Calculul contribuției de asigurări sociale datorate de persoanele prevăzute la alin. (2) se realizează de către acestea conform prevederilor alin. (5)-(5³) și (7), după caz. Contribuția se plătește până la data de 25 a lunii următoare celei pentru care se plătesc veniturile.

Întrucât măsurile reglementate de inițiativa legislativă determină diminuări ale veniturilor bugetului general consolidat, precizăm că era necesară respectarea prevederilor art. 21 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*², conform cărora trebuie să se prevadă măsuri de compensare a impactului financiar negativ prin majorarea altor venituri bugetare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerente menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DÂNCIĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului

² În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișu financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.