



Biroul de
Bp 603 N. 3. 2020

133/9032020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă intitulată „Lege nr.165 din 10 iulie 2018 privind acordarea biletelor de valoare”

Analizând propunerea legislativă intitulată „Lege nr.165 din 10 iulie 2018 privind acordarea biletelor de valoare” (b603/24.12.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului, cu adresa XXXV/596/4.02.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D143 din 5.02.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, prin care se dorește reglementarea a două noi tipuri de bilete de valoare, respectiv „tichetul trusou” și „tichetul junior”.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât măsurile preconizate în propunerea legislativă au implicații asupra bugetului de stat, precizăm că sunt incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, privind solicitarea unei informări din partea Guvernului.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere faptul că este vorba despre o inițiativă care poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare.

În acest sens, precizăm că, prin Decizia nr.331/2019, Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate, constatând că Legea pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, este neconstituțională în ansamblul său.

În motivarea deciziei, Curtea a reținut că *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

Totodată, având în vedere obiectul de reglementare, apreciem că este necesară solicitarea și obținerea avizul Consiliului Economic și Social.

3. Semnalăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu prezintă în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi.

În plus, nu există referiri la impactul socioeconomic, la impactul asupra sistemului juridic, cu sublinierea implicațiilor asupra legislației în vigoare și nici la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, respectiv modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

Astfel, din redactarea Expunerii de motive nu reiese că soluțiile preconizate au fost precedate de o temeinică fundamentare, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și

cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, așa cum prevede art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În sprijinul celor de mai sus, semnalăm și Decizia Curții Constituționale nr.682/2012, în care aceasta a constatat că *„dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.260 din 21 aprilie 2010, cu modificările și completările ulterioare, instituie obligația fundamentării actelor normative. Potrivit alin.(1) al art.6 din Legea nr.24/2000, soluțiile pe care proiectul de act normativ le cuprinde [...] trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”, iar, potrivit alin.(2) al aceluiași articol, „pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare”.*

4. În ceea ce privește **titlul** propunerii legislative, semnalăm că acesta nu întrunește cerințele prevăzute la art.41 alin.(1) și (5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, propunem ca **titlul** propunerii legislative să aibă următoarea redactare:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare”.

5. Semnalăm că **partea introductivă a articolului unic** este redactată defectuos din punctul de vedere al normelor de tehnică legislativă. Se impune reformularea acesteia, astfel:

„Articol unic. – Legea nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.599 din 13 iulie 2018, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

6. La **articolul unic, pct.1, partea dispozitivă** preconizează modificarea alin.(1) și (2) ale art.2, însă, în actul normativ de bază acest

articol este alcătuit din două alineate, astfel încât intervenția legislativă trebuie să aibă în vedere modificarea articolului în integralitate sa.

În consecință, propunem următoarea redactare:

„**1. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

7. La **pct.2, partea dispozitivă** trebuie să fie redactată în conformitate cu uzanțele normative, astfel:

„**2. După articolul 17 se introduce un nou capitol, Capitolul III¹ – Tichetele trusou, alcătuit din art.17¹-17³, cu următorul cuprins:**”

Reținem observația și pentru **partea dispozitivă a pct.3.**

De asemenea, pentru rigoarea redactării, referitor la substantivul „Tichete” din titlul Capitolului III¹, având în vedere că în titlurile celorlalte capitole din actul normativ de bază, acesta este redat în forma articulată, respectiv „Tichetele”, reținem observația atât pentru părțile dispozitive ale **pct.2 și 3**, cât și pentru titlurile capitolelor în discuție.

La textul preconizat la **art.17¹ alin.(1)**, pentru rigoare în redactare, propunem ca sintagma „la momentul externării din spital/maternitate sau împreună cu eliberarea certificatului de naștere, după caz” să fie redată sub forma „la **data** externării din spital sau maternitate, **ori la data** eliberării certificatului de naștere, după caz”.

La enunțul **alin.(2)**, sintagmele „un ajutor propriu zis” și „sau lenjerie de primă necesitate” nu asigură claritatea normei, motiv pentru care propunem revederea și detalierea acestora.

La textul **art.17² alin.(1)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „prevăzut al art.17¹ alin.(1)” se va înlocui cu expresia „prevăzut **la** art.17¹ alin.(1)”.

La enunțul **alin.(3)**, pentru a se asigura precizie normei, semnalăm că trebuie menționate articolele din Legea nr.61/1993, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.399/2006, cu modificările și completările ulterioare, la care se face referire în text.

Totodată, la **alin.(3)**, pentru considerente de redactare și de tehnică legislativă, norma de trimitere la ordonanța de urgență menționată în text, se va reda astfel: „Ordonanței de **urgență a** Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de

asigurări sociale de sănătate, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.399/2006**, cu modificările și completările ulterioare”.

La enunțul **art.17³**, menționăm că, potrivit prevederilor **art.24 alin.(1)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.399/2006, cu modificările și completările ulterioare, concediul de maternitate poate fi acordat în timpul sarcinii, pe o perioadă de 63 de zile înainte de naștere – concediul de sarcină, și în timpul lăuziei, pe o perioadă de 63 de zile după naștere – concediul de lăuzie. În aceste condiții, semnalăm că nu este posibilă acordarea tichetului trusou în timpul concediului de sarcină, ci numai în timpul concediului de lăuzie.

Astfel, pentru a asigura claritate și precizie normei, propunem ca sintagma „respectiv cu concediul de maternitate și concediul de lăuzie” din cadrul **alin.(3)** al **art.17²** să fie redată, astfel: „respectiv cu **concediul de lăuzie**”.

La textul **art.17³ alin.(1) lit.f)**, pentru unitate terminologică, este necesară eliminarea prepoziției „de” din cadrul sintagmei „tichetul de trusou”.

Observația este valabilă și pentru **alin.(2)**.

8. Cu referire la soluția legislativă preconizată la **pct.3**, și anume introducerea unui nou capitol după art.27, respectiv **Capitolul VI¹: Tichete junior**, precizăm că art.27 face parte din cadrul Capitolului VI – Voucherele de vacanță.

Semnalăm că, după acest capitol urmează Capitolul VII – Contravenții și sancțiuni. Capitolele care preced Capitolul VI sunt: Capitolul V – Tichetele culturale (art.21-23) și Capitolul IV – Tichetele de creșă (art.18-20).

Precizăm că introducerea Capitolului III¹ care face obiectul pct.2 – Tichete trusou urmează să fie realizată între Capitolul III – Tichetele cadou și Capitolul IV – Tichetele de creșă.

Astfel, pentru a se asigura legătura tematică între capitole, propunem ca noul capitol preconizat la pct.3 să fie introdus după Capitolul IV – Tichetele de creșă.

Ca urmare, **partea dispozitivă a pct.3** va fi reformulată, astfel:

„3. După articolul 20 se introduce un nou capitol, Capitolul IV¹ – Tichetele junior”, alcătuit din art.20¹-20³, cu următorul cuprins:”.

Totodată, actualele art.27¹-27³ vor fi marcate ca 20¹-20³.

De asemenea, semnalăm că în textul prevăzut la actualul art.27¹ alin.(2), după lit.d) sunt prevăzute trei coduri CAEN nemarcate, nefiind clar dacă acestea decurg sau nu din ipoteza juridică marcată cu lit.d).

În situația în care cele trei coduri CAEN corespund prevederilor lit.d), menționăm că dispozițiile art.49 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că o enumerare distinctă nu poate cuprinde, la rândul ei, alte enumerări și nici alineate noi.

În formularea prevăzută la actualul art.27³ alin.(1) lit.b), pentru unitate redacțională, propunem inserarea cuvântului „junior” după substantivul „tichetului”.

Observația este valabilă și pentru lit.c), d) și f).

La alin.(2), pentru unitate în redactare cu întregul proiect, expresia „tichetul cultural” trebuie înlocuit cu sintagma „tichetul junior”.


PRESEDINTE

dr. Drăgoș ILIESCU

București

Nr. 144 / 5.03.2020.

Lege privind acordarea biletelor de valoare

- 1 promulgată prin **D. nr. 532/2018** **M. Of. nr. 599/13 iul. 2018**
Decret pentru promulgarea Legii privind acordarea biletelor de valoare
- 2 modificări prin **O.U.G. nr. 107/2018** **M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018** *modifică art. 34 și art. 36; introduce art. 34_1*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene
aprobată prin **L. nr. 91/2019** **M. Of. nr. 354/8 mai 2019**
- 3 modificări prin **L. nr. 30/2019** **M. Of. nr. 44/17 ian. 2019** *modifică art. 1 alin. (1); abrogă art. 9*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare
- 4 modificări prin **L. nr. 91/2019** **M. Of. nr. 354/8 mai 2019** *aprobă O.U.G. nr. 107/2018*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene

Lege privind alocația de stat pentru copii

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 767/14 nov. 2012
Lege privind alocația de stat pentru copii

- 2 modificări prin L. nr. 125/2015 M. Of. nr. 383/2 iun. 2015 *modifică art. 3 alin. (1) lit. b) și c)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative

- 3 completat prin O.U.G. nr. 82/2016 M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 *introduce art. 10_1 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)*
Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018

- 4 modificări prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 *aprobă O.U.G. nr. 82/2016*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 9/2019 M. Of. nr. 143/22 feb. 2019 *modifică art. 3 alin. (1); introduce alin. (4) la art. 3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
aprobată cu modificări prin L. nr. 14/2020 M. Of. nr. 22/14 ian. 2020

- 6 completat prin L. nr. 214/2019 M. Of. nr. 924/15 nov. 2019 *introduce alin. (1_1) la art. 3*
Lege pentru completarea art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii

- 7 modificări prin L. nr. 14/2020 M. Of. nr. 22/14 ian. 2020 *modifică art. 3 alin. (1) și art. 3 alin. (4)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 2/2020 M. Of. nr. 31/16 ian. 2020 *prorogă intrarea în vigoare a art. 3 alin. (1), astfel cum a fost modificat prin L. nr. 14/2020, până la data de 1 august 2020*
Ordonanță de urgență pentru prorogarea intrării în vigoare a art. 1 pct. 1 din Legea nr. 14/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

O.U.G. nr. 158/2005

M. Of. nr. 1074/29 nov. 2005

Ordonanță de urgență privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 399/2006

M. Of. nr. 901/6 nov. 2006

- 1 modificări prin O.G. nr. 1/2006 M. Of. nr. 57/20 ian. 2006 *abrogă art.54*
Ordonanță pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale
aprobată prin L. nr. 180/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006
- 2 modificări prin L. nr. 180/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006 *aprobă O.G. nr. 1/2006*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2006 pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale
- 3 modificări prin O.G. nr. 35/2006 M. Of. nr. 675/7 aug. 2006 *modifică art.45 alin.(3)*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 505/2006 M. Of. nr. 1054/30 dec. 2006
- 4 modificări prin L. nr. 399/2006 M. Of. nr. 901/6 nov. 2006 *modifică art.4 alin.(1) partea introductivă, alin.(2) și alin.(6), art.6, art.7, art.8 alin.(1) lit.a), art.11 alin.(2), art.12 lit.A, art.13 alin.(1) și (2), art.14 alin.(4), art.21, art.29, art.38 alin.(2), art.44, art.45, titlul cap.VIII, art.47, art.48, art.51, art.55 alin.(1), art.58 ; introduce lit.e) la alin.(2) al art.1, alin.(1_1) la art.46*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate
- 5 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 399/2006 M. Of. nr. 901/6 nov. 2006
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 91/2006 M. Of. nr. 958/28 nov. 2006 *modifică art.10 alin.(1) și (4), art.45 alin.(4)*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri referitoare la asigurările sociale de stat și asigurările sociale de sănătate
aprobată prin L. nr. 97/2007 M. Of. nr. 264/19 apr. 2007
- 7 modificări prin L. nr. 97/2007 M. Of. nr. 264/19 apr. 2007 *aprobă O.U.G. nr. 91/2006*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2006 privind unele măsuri referitoare la asigurările sociale de stat și asigurările sociale de sănătate
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 36/2010 M. Of. nr. 268/26 apr. 2010 *modifică art. 4 alin. (2), art. 6 alin. (1), (6) și (9), art. 10 alin. (2), art. 34, art. 38 alin. (2), art. 40 alin. (1), art. 48, art. 51 alin. (3); introduce art. 3_1, lit. c) la art. 8 alin. (3), alin. (3) la art. 47, alin. (3_1)-(3_3) la art. 51; abrogă art. 4 alin. (1), art. 8 alin. (1) lit. b) și c), art. 47 alin. (2) lit. c)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate
aprobată cu modificări prin L. nr. 183/2015 M. Of. nr. 496/7 iul. 2015

- 9 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013
modifică art. 1 alin. (1) lit. A, art. 6 alin. (3) și (4), art. 32 alin. (2), art. 38 alin. (2); introduce alin. (3_1) la art. 6; abrogă art. 1 alin. (2) lit. b)
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
modifică art. 4 alin. (2), art. 6 alin. (6), art. 23 alin. (2), art. 32 alin. (1), art. 34, art. 40 alin. (1); introduce lit. f) la art. 1 alin. (2)
- 11 modificări prin L. nr. 183/2015 M. Of. nr. 496/7 iul. 2015
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate
aprobă O.U.G. nr. 36/2010 și abrogă art. 3_1 lit. c), art. 51 alin. (3_1)-(3_3)
- 12 modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014
- 13 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 460/2017 M. Of. nr. 809/12 oct. 2017
Decizia nr. 460 din 22 iunie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 33 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate
Soluția legislativă cuprinsă în art. 33, care exclude posibilitatea acordării indemnizației de maternitate calculate în raport cu toate veniturile pe baza cărora s-a calculat și plătit contribuția pentru concedii și indemnizații, în alte situații decât cele prevăzute expres de acest text de lege, este neconstituțională.
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 99/2017 M. Of. nr. 1005/19 dec. 2017
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate
modifică art. 1, art. 3, art. 4 alin. (2) și (3), art. 5, art. 6 alin. (3), (3_1), (4) și (6), art. 7, art. 8, art. 10, art. 11 alin. (2), art. 12 lit. B lit. b), art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2), art. 23 alin. (3), art. 26 alin. (2), art. 28 și art. 29, art. 33, art. 36 alin. (3) lit. a) și c), art. 38, art. 40 alin. (1), art. 47 alin. (1) și (2), art. 55 și art. 61;
introduce alin. (6_1) - (6_4) la art. 6, alin. (3) și (4) la art. 11, art. 11_1, alin. (1_1) - (1_3) la art. 26, art. 27_1 și art. 27_2, art. 29_1, art. 36_1 și alin. (6) și (7) la art. 42;
abrogă art. 4 alin. (7) și (8), art. 6 alin. (1), (2), (5) și (7) - (9), art. 37 și art. 44 - 46
- 15 completat prin O.U.G. nr. 8/2018 M. Of. nr. 190/1 mar. 2018
Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății
introduce art. 7_1

16 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 323/2019 M. Of. nr. 595/19 iul. 2019
Decizia nr. 323 din 21 mai 2019 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 15 alin. 2 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare și a sintagmei "cu excepția personalului militar în activitate, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special" din art. 61 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

sintagma "cu excepția personalului militar în activitate, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special" din art. 61