

Expunere de motive

Eforturile României de aliniere la tendințele statelor europene și la recomandările Parlamentului european¹ privind regimul deșeurilor și evitarea uriașei risipe alimentare constatate din statistici s-au concretizat în adoptarea Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, ulterior modificată și completată de Legea nr. 200/2018. Din păcate, nici în prezent mecanismele reglementate nu pot genera efectele pozitive așteptate.

Realitatea arată că de la intrarea în vigoare a legii au fost identificate mai multe obstacole în calea derulării transferurilor de alimente sau de produse agroalimentare improprii consumului uman, acolo unde experiența altor state membre demonstrează clar că reducerea risipei alimentare este posibilă și este benefică pentru întreaga societate.

Astfel, tranzacțiile cu alimentele/produsele agroalimentare care respectă condițiile legislației privind diminuarea risipei alimentare sunt considerate "livrare de bunuri" în sensul Codului fiscal, astfel că pentru donatori, din punctul de vedere al taxei pe valoarea adăugată, reprezintă o cheltuială nedeductibilă.

De asemenea, transferul este denumit "donație", ceea ce presupune încheierea unui contract în formă autentică pentru fiecare tranzacție în parte, potrivit prevederilor Codului Civil, formalitate care îngreunează și întârzie derularea operațiunilor de distribuire de produse perisabile. În cazul în care alimentele nu ajung prompt la destinatari, întregul sens al mecanismului prevăzut de lege își pierde sensul. Formalitățile legate de încheierea contractelor în formă autentică sunt costisitoare în termeni de timp și de forță de muncă, astfel că donatorii sunt descurajați să doneze alimente.

Mai mult, definiția operatorilor receptori exclude organizațiile non-profit specializate, care acționează ca bănci de alimente și care dețin mijloacele logistice de transport rapid al produselor de la donatori la beneficiari în condiții de trasabilitate a acestora.

¹ <https://www.europarl.europa.eu/news/ro/headlines/society/20170505STO73528/risipa-alimentara-in-ue-milioane-de-tone-de-alimente-la-gunoi>

Prezenta propunere legislativă vizează modificarea a trei acte normative în scopul asigurării aplicabilității legislației din domeniul diminuării risipei alimentare astfel:

-prin modificarea Codului fiscal se clarifică regimul facilităților fiscale de care beneficiază donatorii prin excluderea alimentelor donate din sfera livrărilor supuse plății TVA;

-amendarea Legii nr. 217/2016 astfel încât încheierea contractele de donație a alimentelor să fie mai facilă, fără să fie nevoie de încheierea lor în formă autentică

-modificarea Legii nr. 200/2018 prin redefinirea termenului de "operator receptor" astfel încât să fie posibilă funcționarea organizațiilor neguvernamentale specializate în activități de transfer de alimente.

Ținând cont de toate acestea, în vederea creării cadrului propice organizării de rețele eficiente de plasare a alimentelor între donatori și beneficiari și de valorificare a produselor agroalimentare supunem propunerea legislativă dezbaterii parlamentare.

Inițiatori,

Nr. crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătură
1.	SZABO ION	USR	
2.	ROMAN FLORIN	PNL	
3.	STELIAN ION	USR	
4.	VARUGAN PAMBUCCIAN	MIN	
5.	Stelut Costin	ALDE	

6. Pascan Emil-Marius PMP
7. SIMONIS ALFRED PSD
8. ZISOPOL DRAGOS MINO