

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul agriculturii, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal – bugetare

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, cu modificările și completările ulterioare, a fost reglementată administrarea pajiștilor prin *amenajamente pastorale*, iar fondurile necesare pentru realizarea amenajamentelor pastorale ale suprafețelor de pajiști permanente se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Potrivit datelor furnizate de către direcțiile pentru agricultură județene și a municipiului București, centralizate la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, din suprafața totală de 4.530.288 hectare existentă la data de 1 ianuarie 2007 și notificată Comisiei Europene, până în prezent au fost realizate 2.023 de proiecte de amenajamente pastorale cu o suprafață de 2.260.803 hectare și sunt în curs de elaborare 552 de proiecte cu o suprafață de 961.419 hectare.

Suprafața de pajiști rămasă pentru întocmirea amenajamentelor pastorale în anul 2020 este de 1.308.076 hectare, ceea ce reprezintă 28,8% din suprafața totală de pajiști

Totodată, precizăm că analizele pedologice și studiile agrochimice necesare stabilirii planului de fertilizare și a măsurilor agropedoameliorative care fac parte integrantă din amenajamentul pastoral sunt realizate de către specialiști din cadrul Oficiilor de Studii

Pedologice și Agrochimice (OSPA), iar volumul mare de lucrări aferente suprafețelor de pajiști la nivel național, nu poate fi realizat până la 31.12.2019.

2. Legea nr.509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din învățământul primar de stat, privat și confesional trebuie să intre în vigoare începând cu 1 ianuarie 2020.

Menționăm că prevederile Legii nr.509/2006 nu au fost aplicate în niciun an școlar, acestea fiind amânate succesiv, până la data de 31 decembrie 2019.

3. Legea nr. 133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 576 din 15 iulie 2019, intră în vigoare la 1 ianuarie 2020.

Având în vedere faptul că lipsa unui cadru juridic adecvat, care să permită buna desfășurare a activității Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare poate genera imposibilitatea atingerii scopului pentru care aceasta a fost înființată, coroborat cu faptul că organizarea și funcționarea Agenției presupune derularea unor demersuri, care nu se pot realiza până la data de 1 ianuarie 2020, se impune prorogarea acestui termen.

Luând în considerare necesitatea stabilirii măsurilor care să permită aplicarea actelor normative menționate anterior într-un cadru legal și adecvat realităților specifice din domeniul agriculturii românești, reținându-se că, în cazul în care nu sunt acceptate măsurile propuse, nu se poate garanta punerea în aplicare a politicilor referitoare la gestionarea pajiștilor sau la acordarea de miere, cu titlu gratuit, preșcolarilor și elevilor, cu urmări directe asupra fermierilor, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Ținând seama de faptul că nepromovarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul unui impact negativ asupra utilizatorilor de pajiști determinat de imposibilitatea aplicării începând cu anul 2020, a amenajamentului pastoral, independent de voința lor, care ar genera consecințe negative pentru crescătorii de animale concretizate prin sancționarea acestora cu amenzi;

- riscul neasigurării fondurilor aferente măsurii de acordare de miere, cu titlu gratuit, preșcolarilor și elevilor, precum și al imposibilității realizării măsurilor administrative prealabile necesare implementării;

- riscul unui blocaj în desfășurarea activității Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare, cu consecințe negative majore, datorate, în primul rând, lipsei fondurilor necesare funcționării, respectiv pentru investiții, cheltuieli curente, cheltuieli de personal, cât și lipsei experților, specialiștilor care să întreprindă toate demersurile necesare prevăzute de lege, în astfel de situații;

se impune prelungirea termenelor de implementare a acestora pe calea ordonanței de urgență.

În cuprinsul dispozițiilor art. 54 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, se instituie în sarcina ordonatorilor principali de credite obligația de a analiza lunar necesitatea menținerii unor credite bugetare pentru care, în baza unor dispoziții legale sau a altor cauze, sarcinile au fost desființate sau amânate, și de a propune Ministerului Finanțelor Publice anularea creditelor respective.

Totodată, legea instituie în mod expres și un termen-limită în care ordonatorii principali de credite sunt ținuti să își îndeplinească obligația sus-menționată, respectiv *10 decembrie*.

Se observă astfel că, urmare analizei efectuate de ordonatorii principali de credite, în termenul-limită prevăzut, pot fi identificate credite bugetare ce pot fi redirectionate în mod eficient pentru asigurarea cheltuirii judicioase a fondurilor publice, inclusiv majorarea Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat.

Astfel, pentru a permite ordonatorilor de credite identificarea acestor sume și repartizarea acestora pe alte categorii de activități pentru care există o nevoie

obiectivă, este necesară instituirea unui nou termen în care aceștia pot trimite Ministerului Finanțelor Publice creditele bugetare ce pot fi realocate pentru finanțarea altor tipuri de cheltuieli.

Totodată, deși prin Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, se instituie o normă generală care creează posibilitate de redistribuire a fondurilor, inclusiv prin majorarea Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin diferite acte normative există restricții ce vizează sumele prevăzute la titlul 58 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014 – 2020", legiuitorul stabilind că acestea nu pot fi cedate la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat.

În prezent au obligația aplicării mecanismului plății defalcate a TVA persoanele impozabile înregistrate în scopuri de TVA înregistrează obligații fiscale reprezentând TVA, restante, peste anumite plafoane, precum și cele care se află sub incidența legislației naționale privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență.

Alte persoane impozabile decât cele menționate mai sus pot opta pentru aplicarea mecanismului plății defalcate a TVA, beneficiind de o reducere cu 5% a impozitului pe profit/pe veniturile microîntreprinderilor aferent perioadei în care aplică sistemul.

Beneficiarii – persoane impozabile înregistrate în scopuri de TVA, cu excepția instituțiilor publice – au obligația plății defalcate a TVA aferente achizițiilor efectuate de la furnizorii/prestatorii care aplică mecanismul plății defalcate a TVA.

Având în vedere:

- necesitatea asigurării unei gestiuni financiare judicioase care să răspundă nevoilor identificate,
- necesitatea asigurării fondurilor pentru desfășurarea corespunzătoare a activității autorităților și instituțiilor publice centrale și locale,
- necesitatea asigurării fondurilor pentru plata cheltuielilor de funcționare a administrației publice locale,

	- necesitatea asigurării continuității bunei funcționări a activității unităților administrativ teritoriale, și ținând cont de situația execuției bugetare din anul 2019 la nivelul ordonatorilor principali de credite finanțați din bugetul de stat, este necesară instituirea, pentru perioada rămasă până la sfârșitul anului 2019, a unui nou termen până la care ordonatorii de credite își pot îndeplini obligația stabilită în cuprinsul art. 54 din Legea nr.500/2002, respectiv 23 decembrie 2019. Totodată, pentru a nu bloca credite bugetare ce pot fi utilizate judicios la nivelul altor ordonatori de credite, se impune crearea mecanismului care să permită ca și sumele prevăzute la titlul 58 „Proiecte cu finanțare din Fonduri Externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014 – 2020” să le fie incidente dispozițiile art. 54 alin.(1) și (3) din Legea nr.500/2002, cu încadrarea în termenul prevăzut la art. 1 din prezentul proiect de act normativ, respectiv până la data de 23 decembrie 2019. Nepromovarea prezentului proiect de act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele: - riscul unui impact negativ determinat de imposibilitatea desfășurării corespunzătoare a activității ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale, care nu își vor putea îndeplini rolul, atribuțiile și responsabilitățile stabilite prin actele normative de organizare și funcționare; - riscul neasigurării fondurilor necesare plății drepturilor salariale ale personalului din administrația publică locală; - riscul neasigurării bunei funcționări a activității unităților administrativ teritoriale; - riscul neasigurării fondurilor necesare pentru finanțarea cheltuielilor de funcționare a administrației publice locale. În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, ceea ce impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.
2. Schimbări preconizate	1. Având în vedere situația actuală prezentată anterior, se impune a se prelungi termenul de la care

devine obligatorie aplicarea amenajamentului pastoral, respectiv începând cu anul 2021, fapt ce conduce la modificarea prevederilor art. 10 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 în regim de urgență, astfel:

„Art. 10.(1) În vederea accesării fondurilor europene aferente plăților pe suprafață, utilizatorii de pajiști, persoane fizice și juridice, în calitate de proprietari și/sau deținători legali ai dreptului de utilizare a terenului, au obligația ca anual să asigure încărcătura minimă de 0,3 UVM/ha, în oricare din zilele perioadei de pășunat, ori cosirea cel puțin o dată pe an a vegetației. Începând cu anul 2021 este obligatorie aplicarea amenajamentului pastoral.”

2. Având în vedere Hotărârea Parlamentului nr.22/2019 pentru acordarea încrederii Guvernului coroborat cu perioada scurtă rămasă pentru elaborarea normelor metodologice, se impune prelungirea suspendării acesteia. De asemenea, resursele financiare necesare implementării măsurii de acordare, cu titlu gratuit, de miere de albine polifloră preșcolarilor și elevilor din învățământul primar de stat, privat și confesional, ar trebui aprobate prin Legea bugetului de stat pentru anul 2020.

3. Pentru aplicarea Legii nr.133/2019, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale trebuie să creeze cadrul legal administrativ de organizare și funcționare a acestei structuri prin:

- asigurarea numărului de posturi pentru funcționare, posturi care trebuie redistribuite din numărul total de posturi al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- alocarea în bugetul pentru anul 2020 a sumelor necesare pentru organizarea, funcționarea și îndeplinirea scopului pentru care a fost înființată Agenția;
- identificarea veniturilor proprii ale Agenției;
- desemnarea de către asociațiile membre a reprezentantului în Consiliul coordonator;
- asigurarea unui spațiu pentru desfășurarea activității Agenției.

Având în vedere măsurile care trebuie întreprinse pentru buna desfășurare a activității Agenției, precum și

	perioada scurtă rămasă până la 1 ianuarie 2020, se impune prorogarea termenului de intrare în vigoare a legii până la 1 ianuarie 2021. Pentru a veni în sprijinul autorităților publice locale, prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele: - instituirea unei derogări de la dispozițiile art. 54 alin.(2) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care să prevadă că în anul 2019, pentru ultima lună, termenul-limită pentru transmiterea propunerilor ordonatorilor principali de credite este 23 decembrie. - crearea posibilității ca începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data de 23 decembrie 2019 dispozițiile art. 54 alin.(1) și (3) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare să se aplice și sumelor prevăzute la titlul 58 „Proiecte cu finanțare din Fonduri Externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014 – 2020”. În vederea compatibilizării cu acquis-ul comunitar în domeniu, ca urmare a scrisorii Comisiei Europene nr. C(2018) 7121 final din 8 noiembrie 2018 de punere în întârziere în cauza 2017/2180 – având ca obiect incompatibilitatea cu dreptul UE a sistemului de plată defalcată a TVA în aplicare de la 1 ianuarie 2018, se impune eliminarea mecanismului plății defalcate a TVA. Prin abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2017 privind plata defalcată a TVA, cu modificările și completările ulterioare, dispar obligațiile operatorilor economici de gestionare a acestui mecanism. Executarea silită a sumelor existente în contul de TVA se va aplica în mod corespunzător de către instituțiile de credit, în limita sumei totale a obligațiilor bugetare, astfel cum aceasta este individualizată în adresa de înființare a proprietății.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	

1. Impactul macroeconomic	1. Exploatarea în scop economic a pajiștilor în scopul realizării de ferme viabile din punct de vedere economic și orientate spre piață; - asigurarea gradului ridicat al absorbției fondurilor europene aferente plăților pe suprafață și măsurilor de agromediu. 2. Dezvoltarea economiei rurale și păstrarea tradiției de creștere a albinelor. 3. Promovarea obținerii produselor agroalimentare certificate conform unui sistem de calitate voluntară. Creșterea numărului de produse agroalimentare certificate conform unui sistem de calitate voluntară.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	1. Creșterea cantitativă și calitativă a producției animaliere și implicit a competitivității, creează premisele dezvoltării și extinderii mediului de afaceri în spațiul comunității europene. 2. Creșterea cantitativă și calitativă a producției de miere. Dezvoltarea unor servicii eficiente, pentru preluarea, prelucrarea și desfacerea producției de miere în condiții de calitate controlată, la nivelul standardelor europene. 3. Reglementarea unui climat economic și comercial prin asigurarea unei concurențe loiale între operatorii economici care activează în domeniul agroalimentar.
3. Impactul social	1. Sprijinirea producătorilor agricoli pentru creșterea nivelului de trai și dezvoltarea economică a localității. 2. Sprijinirea apicultorilor în vederea valorificării mierii și îmbunătățirea nivelului de trai a acestora, precum și asigurarea unui supliment nutritiv care contribuie la menținerea sănătății copiilor și la educarea acestora pentru un mod de viață sănătos. 3. Sprijinirea operatorilor economici prin elaborarea de programe pentru promovarea pe piața internă și pe piețele terțe a produselor certificate conform unui sistem de calitate instituit la nivel european sau național.

4. Impactul asupra mediului	1. Asigurarea respectării măsurilor de biosecuritate cu impact asupra condițiilor de protecție a mediului prin aplicarea prevederilor amenajamentului pastoral pe suprafețele de pajiști existente la 1 ianuarie 2017 și notificate la Comisia Europeană. 2. Valorificarea integrală, eficientă și rațională a condițiilor și posibilităților naturale, precum și a resurselor din flora spontană. 3. Valorificarea potențialului agroalimentar în scopul obținerii unor produse de înaltă valoare calitativă
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat	
Nu este cazul	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	1. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect 2. Elaborarea Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din învățământul primar de stat, privat și confesional 3. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul

6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții asociațiilor/federațiilor profesionale din sectorul creșterii animalelor și sectorul apicol, precum și cu organizațiile de profil din domeniul industriei alimentare Au avut loc discuții și în cadrul Comisiei pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu participarea reprezentanților organizațiilor de crescători de animale și de apicultori, precum și cu ai organizațiilor de profil din domeniul industriei alimentare
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Având în vedere că obiectul actului normativ vizează reglementarea unor aspecte referitoare la gestionarea pajiștilor ca sursă de hrană pentru animale, acordarea de miere cu titlu gratuit, precum și la înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare, au fost consultate organizațiile reprezentative ale crescătorilor de animale, ale apicultorilor și ale organizațiilor de profil din domeniul industriei alimentare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind	Nu este cazul

constituirea consiliilor interministeriale Permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1029/2019.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul agriculturii, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal - bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN