



199/04.04.2020

### **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă privind completarea  
Legii nr.102/2014 privind cimitirele, crematoriile  
umane și serviciile funerare**

**Analizând propunerea legislativă privind completarea Legii nr.102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare (b81/26.02.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1254/3.03.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D221/26.02.2020,**

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

**1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare, cu modificările ulterioare, în sensul dispunerii radierii din inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al municipiului/orașului/comunei a cimitirelor parohiale, lăcașurilor de cult și caselor parohiale, împreună cu terenul aferent, „introduse abuziv în inventarul domeniului public local, respectiv a acelor imobile care, la data intrării în vigoare a Legii nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, nu se aflau în inventarul domeniului public local”.**

**Potrivit Expunerii de motive, acest demers legislativ își propune să instituie reparații “sociale privind titularii dreptului de proprietate în ceea ce privește cimitirele parohiale, precum și lăcașurile de cult și casele parohiale, împreună cu terenul aferent, introduse abuziv în inventarul domeniului public local”.**

**Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor**

art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că, potrivit **art.1 alin.(1) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004**, cu modificările și completările ulterioare, orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanței de contencios administrativ competente, pentru **anularea actului, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim și repararea pagubei** ce i-a fost cauzată.

Prin urmare, numai **instanța de contencios administrativ** ar putea stabili dacă introducerea respectivelor imobile în inventarul bunurilor aparținând domeniului public s-a efectuat în mod „abuziv”, putând anula, prin hotărâre, actul administrativ prin care s-a realizat înscrierea. În aceste condiții, nici nu ar mai fi nevoie de o normă legală care să dispună radierea, întrucât hotărârea judecătorească definitivă este executorie.

În plus, nici trimiterea la inventarul domeniului public local existent **la data intrării în vigoare** a Legii nr.213/1998 nu este corectă, deoarece chiar prin această lege s-a instituit obligativitatea autorităților administrației publice locale de a întocmi acest inventar și de a-l transmite Guvernului în vederea atestării.

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă constituie o imixtiune a puterii legislative în sfera de competență a puterii judecătorești și nu poate fi promovată, fiind contrară principiului separației puterilor în stat consacrat de art.1 alin.(4) din Constituție.

**PREȘEDINTE**

**dr. Dragoș ILIESCU**



București

Nr. *245/30.03.2024*

L. nr. 248/2005

M. Of. nr. 682/29 iul. 2005

**Lege privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate**

Notă: În tot cuprinsul legii, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic".

- 1 promulgată prin D. nr. 646/2005 M. Of. nr. 682/29 iul. 2005  
Decret pentru promulgarea Legii privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
  
- 2 modificări prin O.G. nr. 5/2006 M. Of. nr. 71/26 ian. 2006  
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
aprobată cu modificări prin L. nr. 191/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006  
*modifică art. 6 alin. (4), art. 7, art. 15 alin. (4) și alin. (5), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b), art. 34; introduce alin. (3\_1) și (3\_2) la art. 15, alin. (4\_1) la art. 15, art. 23\_1*
  
- 3 modificări prin L. nr. 50/2006 M. Of. nr. 230/14 mar. 2006  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative  
*aprobă cu modificări și completări O.G. 28/2005 și modifică art. 47 alin. (1)*
  
- 4 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 316/7 apr. 2006  
*rectifică art. 43 și art. 52*
  
- 5 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 316/7 apr. 2006  
*rectifică art. 47 alin. (1) lit. c)*
  
- 6 modificări prin L. nr. 191/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
*aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 5/2006 și modifică art. 15 alin. (3\_1), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b)*
  
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 96/2006 M. Of. nr. 981/8 dec. 2006  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
aprobată prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007  
*modifică art. 28 alin. (5), art. 30 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. n); introduce art. 6\_1*
  
- 8 modificări prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
*aprobă O.U.G. nr. 96/2006*
  
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 126/2007 M. Of. nr. 760/9 nov. 2007  
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
respinsă prin L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008  
*modifică art. 39 alin. (1) și (2), art. 42 alin. (1)*
  
- 10 modificări prin L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008  
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2007 pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
*respinge O. U. G. nr. 126/2007*

244

- 11 modificări prin O.U.G. nr. 207/2008 M. Of. nr. 831/10 dec. 2008  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
aprobată cu modificări și L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009  
completări prin
- modifică art. 6, art. 7, art. 8 alin. (1) lit. c), p) și r), art. 9 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (3), art. 13, titlul secțiunii a 4-a a cap. II, art. 15, art. 17, art. 18, art. 20, art. 21 alin. (1), art. 23\_1 alin. (1), art. 24, art. 25, art. 27, art. 30 alin. (1), art. 31 alin. (3) și (4), art. 34, art. 36 alin. (1), art. 39 alin. (3), art. 46 lit. e), g), j), k) și m), art. 47 alin. (1);*
- introduce secțiunea 1\_1 la cap. II, după art. 6\_1, alin. (3) la art. 10, art. 17\_1, art. 17\_2, alin. (2) la art. 22, lit. e\_1) și k\_1)-k\_3) la art. 46;*
- abrogă art. 8 alin. (1) lit. q), art. 16 la data de 1 iul. 2009, art. 19, art. 39 alin. (8)*
- 12 modificări prin L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 207/2008 și modifică art. 6 alin. (2), art. 17\_1 alin. (1) partea introductivă, alin. (4) și (5), art. 18 alin. (3), art. 20 alin. (6), art. 31 alin. (4), art. 34 alin. (3), art. 39 alin. (3);*
- introduce alin. (9) la art. 15;*
- abrogă art. 17\_1 alin. (2)*
- 13 modificări prin L. nr. 206/2010 M. Of. nr. 767/17 nov. 2010  
Lege pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- modifică art. 39 alin. (3), art. 42 alin. (1);*
- abrogă art. 38 lit. a), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2)*
- 14 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012  
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- la data de 1 februarie 2014, modifică art. 31 alin. (2) lit. b) și e), art. 40 lit. c), art. 51;*
- abrogă art. 50*
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 82/2012 M. Of. nr. 838/12 dec. 2012  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România  
aprobată cu modificări și L. nr. 235/2013 M. Of. nr. 442/19 iul. 2013  
completări prin
- modifică art. 6\_1*
- 16 modificări prin L. nr. 175/2013 M. Of. nr. 343/11 iun. 2013  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- modifică art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (4) lit. a), art. 10 alin. (3), art. 13 alin. (3), cap. II titlul secțiunii a 4-a, art. 15, art. 17, art. 17\_1 alin. (1) lit. a), art. 17\_1 alin. (4), art. 18 alin. (2) lit. a) și b), art. 20 alin. (3), art. 21 alin. (1), art. 25 alin. (1), art. 26 alin. (2), art. 30 alin. (1) lit. c) și d), art. 30 alin. (4) partea introductivă, art. 34 alin. (1) partea introductivă, art. 34 alin. (2) - (4) și (6), art. 37, art. 41 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. f);*
- introduce alin. (4\_1) - (4\_3) la art. 17\_1, alin. (3) la art. 26, alin. (3\_1) la art. 27;*
- abrogă art. 6 alin. (3), art. 52, art. 55*

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 17 modificări prin | O.U.G. nr. 41/2016<br>Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de<br>simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru<br>modificarea și completarea unor acte normative<br>aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017 | M. Of. nr. 490/30 iun. 2016<br>M. Of. nr. 581/20 iul. 2017 | <i>modifică art. 17_1 alin. (4);<br/>introduce art. 15_1</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 18 modificări prin | L. nr. 169/2016<br>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005<br>privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în<br>străinătate                                                                                          | M. Of. nr. 772/3 oct. 2016                                 | <i>modifică art. 8 alin. (1) lit. j), art. 8 alin.<br/>(1) lit. v), art. 11 alin. (3), art. 14 alin. (3),<br/>art. 30 alin. (1) lit. a) - d), art. 30 alin. (4)<br/>și (6), art. 30 alin. (7), art. 32 alin. (1) lit.<br/>c), f) și g);<br/><br/>introduce lit. t_1) la art. 8 alin. (1), lit.<br/>c_1) și c_2) la art. 12, lit. d_1) la art. 12,<br/>alin. (6_1) la art. 30;<br/><br/>abrogă art. 32 alin. (1) lit. d), art. 46 lit. l),<br/>art. 47 alin. (1) lit. d)</i>                                   |
| 19 modificări prin | L. nr. 1/2017<br>Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru<br>modificarea și completarea unor acte normative                                                                                                                   | M. Of. nr. 15/6 ian. 2017                                  | <i>abrogă art. 17_1 alin. (5)</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 20 modificări prin | L. nr. 17/2017<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului<br>nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul<br>de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe                                       | M. Of. nr. 196/21 mar. 2017                                | <i>modifică art. 8 alin. (1) lit. m)</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 21 modificări prin | L. nr. 133/2018<br>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005<br>privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în<br>străinătate                                                                                          | M. Of. nr. 508/20 iun. 2018                                | <i>modifică art. 9 alin. (1), art. 13, art. 15<br/>alin. (6), art. 15_1, art. 17 alin. (1) lit. a) și<br/>b) și alin. (2), art. 17_1, art. 17_2 alin. (1),<br/>art. 18 alin. (2) lit. b), art. 22 alin. (1), art.<br/>23, art. 40 lit. a), art. 41 alin. (2) și art. 46<br/>lit. e);<br/>introduce alin. (3_1) la art. 15, alin. (1_1)<br/>la art. 17, alin. (1_1) și alin. (3) la art.<br/>17_2 și lit. c) la art. 18 alin. (2);<br/>abrogă art. 10 alin. (1) și (2), art. 15 alin.<br/>(5) și art. 23_1</i> |