

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Proiect privind consolidarea infrastructurii și a pregătirii pentru situații critice de urgență) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare semnat la București la 10 iulie 2019

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Natura juridică a Acordului de împrumut (*Proiect privind consolidarea infrastructurii și a pregătirii pentru situații critice de urgență*) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) semnat la București la 10 iulie 2019, este de tratat internațional, fiind aplicabile prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele, în special prevederile articolului 19 alin. (1) lit. a) la aceasta, care impun ratificarea tratatelor la nivel de stat, oricare ar fi domeniul de reglementare al acestora. Totodată, acest Acord de împrumut, fiind o finanțare rambursabilă contractată de la un organism financiar internațional care este destinat finanțării deficitului bugetului de stat, necesită aprobarea sa prin lege, în conformitate cu prevederile articolului 4, alineat 5 la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Descrierea situației actuale

Un rol important în cadrul Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență (SNMSU) îl deține Ministerul Afacerilor Interne (MAI), prin Inspectoratul General al Jandarmeriei Române (IGJR), care, împreună cu alte autorități relevante, îndeplinește funcțiile de sprijin pe timpul gestionării situațiilor de urgență și care, împreună cu structurile sale subordonate execută o serie de misiuni, cum ar fi:

- stabilesc și comunică, prin efectivele aflate în serviciu, primele date și informații privind efectele situațiilor de urgență ce afectează zona de competență;
- monitorizează pericolele și riscurile specifice, precum și efectele negative ale acestora;
- stabilesc și transmit căile de acces ce pot fi utilizate de forțele specializate de intervenție și aplică măsurile de interzicere a circulației;
- participă, alături de structurile specializate ale componentelor SNMSU, la determinarea și la evaluarea efectelor și stabilirea, potrivit competențelor, a cauzelor producerii unor situații de urgență;
- participă la asigurarea măsurilor de protecție a populației, fluentă și dirijare a circulației pe timpul evacuării persoanelor sau bunurilor periclitate și la securizarea zonelor afectate de producerea situației de urgență;

- participă, atunci când situația o impune, la neutralizarea efectelor unor materiale periculoase, cu structurile specializate din subordine, potrivit competențelor și dotării;

De asemenea, conform *Strategiei fiscal-bugetare pentru perioada 2018-2020*, una dintre acțiunile specifice pentru creșterea capacității MAI de gestionare a evenimentelor majore constă în prevenirea riscurilor asociate situațiilor de urgență și dezastrelor și îmbunătățirea eficacității intervenției.

În urma evaluărilor realizate la nivelul MAI au fost identificate o serie de vulnerabilități ce pot influența capacitatea și eficiența structurilor IGJR în asigurarea funcțiilor de sprijin în situații de urgență, una dintre acestea reprezentând-o deteriorarea unor sedii și încadrarea acestora în categoria construcțiilor cu grad seismic ridicat.

La acest moment, conform analizelor interne ale IGJR, un număr de 27 clădiri dintre acestea necesită intervenții urgente, măsurile necesare a fi luate fiind de reabilitare, modernizare, consolidare sau chiar demolare și reconstrucție, având în vedere importanța, zona seismică, vechimea, destinația și starea de degradare a construcțiilor.

Aceste clădiri se află în domeniul public al statului, în administrarea MAI, prin unitățile subordonate IGJR.

Schimbări preconizate

În ședința Guvernului din data de 29.08.2018 a fost aprobat Memorandumul cu tema: Acordul de principiu privind contractarea de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) a două împrumuturi, unul în valoare de până la 50 milioane euro, pentru sprijinirea reabilitării, consolidării și reconstrucției unor clădiri aparținând IGPR și al doilea în valoare de până la 40 milioane euro pentru sprijinirea reabilitării, consolidării și reconstrucției unor clădiri aparținând Inspectoratului General al Jandarmeriei Române.

Astfel, în acest context, BIRD și-a exprimat disponibilitatea de a sprijini autoritățile române în acest domeniu și astfel la data de 10 iulie 2019 a fost semnat la București, Acordul de împrumut (Proiectul privind consolidarea infrastructurii și a pregătirii pentru situații critice de urgență) dintre România și BIRD, în valoare de 40 milioane euro.

Obiectivul principal al acestui proiect vizează creșterea rezilienței facilităților critice ale Jandarmeriei Române de răspuns în situații de urgență și la dezastre și consolidarea capacităților instituționale pentru pregătirea și răspunsul în situații de urgență.

Proiectul cuprinde în principal următoarele componente:

- creșterea rezilienței infrastructurii Jandarmeriei Române de răspuns la dezastre;
- capacitatea operațională și conștientizarea publicului;
- managementul proiectului.



Ministerul Afacerilor Interne va asigura implementarea Proiectului prin Unitatea de Implementare a Proiectului înființată în acest scop în cadrul IGJR, căruia i se delegă întreaga autoritate și responsabilitate în realizarea Proiectului. Costul proiectului este de 40 milioane euro și va fi finanțat 100% din împrumut.

Potrivit mecanismului actual, cheltuielile echivalente sumelor împrumutului se asigură din sumele aprobate cu această destinație de la bugetul de stat în bugetul MAI, în condițiile legii. Pe toată durata de implementare a proiectului, pentru finanțarea activităților incluse în proiect, vor fi alocate anual sume de la bugetul de stat în bugetul MAI, care va urmări conform legislației în materie respectarea cadrului general privind elaborarea programării bugetare anuale.

Tragerile din împrumut se vor efectua de către Ministerul Finanțelor Publice (MFP) în baza cheltuielilor eligibile efectuate de MAI, prin IGJR – Unitatea de Implementare a Proiectului, din sumele alocate de la bugetul de stat în bugetul propriu, pentru recuperarea acestora din împrumut.

MFP va efectua periodic tragerile din împrumut, iar BIRD va vira sumele disponibilizate în contul MFP deschis la Banca Națională a României, care vor fi utilizate pentru destinațiile prevăzute de OUG nr 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.

Conform prevederilor Acordului de împrumut, termenul de intrare în vigoare este de până la 180 de zile de la data semnării acestuia. Intrarea în vigoare a acordului de împrumut, respectiv posibilitatea efectuării de trageri din împrumut, este condiționată de aprobarea acestuia conform legislației române. Ca urmare, pentru a permite încadrarea în termenul agreed cu BIRD, precum și demararea implementării Proiectului corespunzător calendarului convenit de părți, este necesară adoptarea prezentului proiect de lege în procedură de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Conform Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2018-2020, finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale se realizează în principal din surse interne și, în completare, din surse externe care includ printre altele și împrumuturi de la instituții financiare internaționale.

Activitățile prevăzute în cadrul proiectului sprijinit prin prezentul împrumut vor contribui la creșterea rezilienței facilităților critice ale Jandarmeriei Române de răspuns în situații de urgență și la dezastre și consolidarea capacităților instituționale pentru pregătirea și răspunsul în situații de urgență.

1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.



2. Impact asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Nu se referă la acest subiect.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

În cadrul Proiectului se vor realiza campanii de conștientizare a publicului pentru furnizarea informațiilor cu privire la investițiile planificate, rolul Jandarmeriei în răspunsul la situații de urgență, precum și avantajele consolidării și reconstrucției în ceea ce privește managementul riscurilor de dezastre în România. De asemenea, prin acest proiect se va putea reacționa mai rapid pentru refacerea clădirilor, infrastructurii și a altor elemente legate de producerea dezastrelor naturale, conducând la diminuarea impactului social asupra populației afectate.

4. Impact asupra mediului

Nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Împrumutul contractat de la BIRD, în valoare de 40 milioane euro este acordat pe o perioadă de până la 10 ani, rambursarea efectuându-se integral la data de 1 februarie 2029, într-o singură tranșă, conform graficului de rambursare stabilit în Acordul de împrumut. Dobânda aferentă este formată din rata EURIBOR la șase luni¹, plus o marjă fixă (respectiv marja fixă a BIRD de la data semnării acordului, de 0,70%). BIRD percepe un comision inițial de 0,25% aplicat la suma împrumutului, plătit în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a Acordului, precum și un comision de angajament de 0,25% pe an aplicat la suma netrasă din împrumut, plătit semestrial care se acumulează începând cu a 61-a zi de la data semnării.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern, prin MFP, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

Având în vedere faptul că intrarea în vigoare a Acordului de împrumut necesită ratificarea acestuia prin prezenta Lege, se anticipează că împrumutul nu va avea impact bugetar pentru anul 2019. Impactul financiar generat de plata dobânzilor și a comisioanelor aferente împrumutului pentru perioada 2019-2023 se estimează, după cum urmează:

Mil. lei

2019	2020	2021	2022	2023
0	0,93	0,48	0,46	0,41

¹cota indicativă actuală fiind -0,34%



După intrarea în vigoare, pe întreaga perioadă de implementare a Proiectului, MAI va urmări încadrarea cheltuielilor aferente Proiectului în creditele bugetare și de angajament aprobate în acest scop prin legea bugetului de stat pentru fiecare an de implementare în parte.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) **Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:**

Nu este cazul.

b) **Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:**

Nu este cazul.

1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) **impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;**

Nu este cazul.

b) **norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.**

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

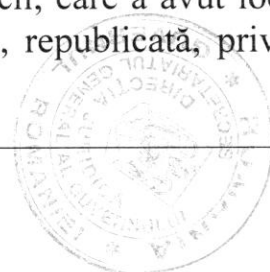
Nu este cazul.

Secțiunea a 6 - a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unui acord semnat cu o instituție financiară internațională, actul normativ ratificând acordul de împrumut, potrivit prevederilor legislației române în vigoare. Totodată, documentul de evaluare a proiectului (care detaliază elementele de natură tehnică ale proiectului) a fost făcut public, potrivit politicii BIRD privind transparența, după aprobarea acestuia de către Consiliul Directorilor Executivi al Băncii, care a avut loc în data de 29 mai 2019. Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională.



2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
Nu este cazul.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.246/2020

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională. Totodată, Documentul cadru pentru managementul riscurilor sociale și de mediu, în concordanță cu cerințele Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind evaluarea de mediu și socială, a fost elaborat și postat pe site-ul IGJR.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentului act normativ se asigură de către MFP, în calitate de Împrumutat și de către MAI, prin IGJR - Unitatea de Implementare a Proiectului. Între acestea se va încheia un Acord subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în implementarea Proiectului și în aplicarea Acordului de împrumut, astfel cum este menționat la Secțiunea 2 de mai sus.



Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Proiect privind consolidarea infrastructurii și a pregătirii pentru situații critice de urgență) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 10 iulie 2019, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.


PRIM-MINISTRU
ȚĂ LUDOVIC ORBAN

