

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2019 privind reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare, precum și unele măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere necesitatea aplicării unitare a politicilor guvernamentale și eficientizarea activității operatorilor economici în scopul dezvoltării unor ramuri industriale sau a menținerii unor activități de interes strategic și implicit a creșterii încasărilor la bugetul statului,

În scopul recuperării unor creanțe de către instituțiile publice centrale de la operatorii economici din domenii de importanță deosebită ale industriei românești care înregistrează debite față de bugetul general consolidat și dețin active funcționale necesare desfășurării unor activități economice esențiale,

Luând în considerare posibilitățile reale de functionare ale unor capacitati industriale și oportunitatea menținerii în circuitul economic a unor active funcționale care pot concura la satisfacerea cererii existente pe piața produselor industriale, în condiții de calitate și siguranță, cu respectarea reglementărilor naționale și europene în materia concurenței,

Luând în considerare că o astfel de manifestare este conformă cu principiul creditorului privat prudent în

economie, garantând o recuperare mai mare a creanțelor bugetare și fiscale,

În scopul exercitării drepturilor și îndeplinirii obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar a statului ori de creditor la anumiți operatori economici, în condiții de eficiență,

Întrucât stingerea creanțelor fiscale și bugetare prin trecerea în proprietatea statului a unor bunuri de natura activelor funcționale poate contribui la asigurarea dezvoltării economiei afectată în contextul pandemiei de COVID - 19, situație excepțională care determină adoptarea de măsuri imediate și asigurării continuității funcționării unor domenii esențiale pentru economie,

Ținând cont de faptul că orice întârziere în adoptarea măsurilor prezentate poate conduce la limitarea accesului operatorilor economici la unele produse strict necesare funcționării unor ramuri industriale, cu riscul neasigurării producției esențiale, spre exemplu, industriei de apărare,

Ținând cont de necesitatea reglementării unor măsuri referitoare la preluarea în proprietatea statului a unor active funcționale, care devine prioritară în contextul actual, pentru a asigura unitatea și coerența unor activități din domeniul industriei, esențiale pentru economie,

Întrucât consecințele indicate, care pot apărea în situația neadoptării măsurilor propuse justifică existența unei situații extraordinare,

Întrucât, neadoptarea în regim de urgență a măsurilor propuse poate conduce, pe de o parte, la întârzieri sau la nerespectarea angajamentelor statului român referitoare la asigurarea unui comportament economic de natură a respecta principiul creditorului privat prudent în economie, și, pe de altă parte, poate conduce la afectarea interesului general al statului, fie sub forma neîncasării unor creanțe, fie sub forma afectării capacității operaționale a operatorilor la care statul deține creanțe, prin diversele constrângeri legislative care oferă avantaje unor operatori privați specifici,

În considerarea faptului că elementele mai sus menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, a fost promovat prezentul proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ prevede modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr 60/2019 privind reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare, precum și unele măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, în sensul extinderii sferei de stingere a obligațiilor fiscale și bugetare și atribuirii unui caracter de generalitate al actului. Astfel, proiectul de act normativ vizează instituirea pârgurilor legale necesare stingerii obligațiilor fiscale și bugetare administrate de instituții ale administrației publice centrale, prin luarea în considerare a beneficiului statului deținător de participații în sensul legii și deciziilor Curții Constituționale, rezultat prin preluarea în plată a unor active funcționale necesar a fi reintroduse în circuitul economic cu respectarea principiului creditorului privat prudent.

Conform proiectului de act normativ, bunurile aferente activelor funcționale energetice sau activelor funcționale industriale, care sunt grevate de alte sarcini sau garanții, în afara celor instituite de instituția administrației publice centrale creditoare nu pot constitui obiectul prezentei ordonanțe de urgență decât cu acordul creditorului, exprimat în scris. Această soluție a fost avută în vedere pentru nedivizarea activului funcțional, în alte condiții acesta pierzându-și caracterul funcțional. Operațiunea se face în toate cazurile cu acordul creditorului exprimat scris, astfel încât să-i fie respectate drepturile, chiar și în condițiile în care lipsa acordului conduce în toate cazurile la imposibilitatea realizării operațiunii de dare în plată.

Referitor la sintagma *minister de resort* uzitată în cuprinsul proiectului, aceasta are în vedere organul administrației publice centrale de specialitate în al cărui domeniu de competență se încadrează activitatea operatorului economic. În ceea ce privește cadrul legal incident, se are în vedere definiția consacrată stabilită prin OUG 88/1997. În forma anterioară modificării minister de resort era Ministerul Energiei.

Stingerea creanțelor fiscale prin dare în plată prevăzută în prezent de Codul de procedură fiscală nu

este un instrument util și suficient pentru stingerea creanțelor pentru că are în vedere exclusiv darea în plată a bunurilor imobile, care nu în toate cazurile pot fi incluse ca atare în circuitul economic în sensul urmărit de legiuitor la însăși promovarea OUG 60/2019. În alte condiții, chiar OUG 60/2019 nu ar fi avut justificare în promovare. Un alt aspect impropriu întâlnit în practică îl reprezintă menținerea bunurilor imobile în proprietatea publică a statului indiferent dacă servesc sau nu uzului sau interesului public, timp de 5 ani, conform reglementării actuale.

Suplimentar, este de arătat că procedura de drept comun permite operatorilor economici stabilirea unor mecanisme optime, avantajoase părților în stingerea obligațiilor dintre acestea. Pentru aceeași rațiune, statul, comportându-se ca un creditor privat prudent ar trebui să aibă la îndemână, cel puțin pentru situații în care interesul economic este vădit, aceleași instrumente.

Astfel, în scopul recuperării unor creanțe ale unor instituții publice, prin procedura dării în plată, ținând cont de nevoia satisfacerii, de către operatorii economici, inclusiv cei cu capital de stat, a cererii existente pe piața de produse industriale, în condiții de calitate și siguranță și cu respectarea reglementărilor naționale și europene în materia concurenței,

ținând cont de situația economico-financiară a unor operatori economici care înregistrează debite față de stat și dețin active funcționale necesare desfășurării unor activități economice esențiale, lărgirea sferei de aplicabilitate a OUG 60/2019 este necesară și utilă statului, inclusiv în calitatea acestuia de promotor al unor strategii de dezvoltare economică pe orizontală și verticală.

Potrivit art 263 din Codul de procedură fiscală, bunurile imobile trecute în proprietatea publică conform alin. (1) sunt date în administrare în condițiile legii, cu condiția menținerii, pe o perioadă de 5 ani, a uzului și a interesului public. Ori, asta înseamnă în plan concret, faptul că, independent de îndeplinirea condițiilor stabilite prin art 286 din OUG 57/2019, administratorul bunului proprietate publică nu-l poate trece în proprietate privată timp de 5 ani. Așadar în pofida vreunui interes legitim al statului, în sensul valorificării bunului prin trecerea din

public în privat, chiar și în condițiile Codului administrativ și cu respectarea principiului creditorului privat prudent, aceasta nu se poate realiza. Prin urmare, ulterior celor 5 ani, bunului i se recunoaște juridic caracterul de proprietate privată. În situația activelor funcționale, care nu se confundă decât până la un anumit punct cu bunurile imobile, scopul dării în plată îl constituie, suplimentar stingerii creanțelor, reinsertia în circuitul economic a acestora.

În condițiile introducerii vreunui termen de menținere a activului funcțional în domeniul public, prin similitudine cu prevederea din Codul de procedură fiscală, activul funcțional care nu este de uz și interes public nu poate fi valorificat în sensul introducerii acestuia în circuitul economic, cu consecința prejudicierii chiar a proprietarului stat.

Proiectul de act normativ prevede:

- Stingerea totală sau parțială a creanțelor fiscale și bugetare se va face ulterior efectuării testului creditorului privat prudent, la valoarea determinată prin diferența dintre valoarea bunurilor ce intră în componența activelor funcționale și valoarea obligațiilor de mediu, stabilită prin raportul de evaluare întocmit de către un evaluator autorizat în condițiile legii.
- În cazul în care valoarea obligațiilor fiscale și bugetare și/ sau a obligațiilor de mediu determinate potrivit alin. (6), este mai mare decât valoarea activului funcțional, statul, prin instituția publică creditoare recuperează diferența de valoare de la titularul obligației.
- Dacă titularul obligației de mediu este în procedură de insolvență sau faliment, diferența de valoare rezultată potrivit alin. (6) din proiect este considerată creanță curentă și se recuperează în condițiile legii.

Faptul că la stingerea creanțelor se are în vedere valoarea obligațiile de mediu, semnifică o atitudine prudentă care ferește statul de preluarea unor active generatoare de costuri necunoscute ori nedeterminate și posibil, mai mari decât însăși valoarea activului. Prin urmare debitorul unei obligații nu este exonerat de îndeplinirea acesteia, ci obligat la o determinare și

	asumare prealabilă oricărei proceduri de dare în plată. Faptul că instituția publică creditoare este obligată la recuperarea diferenței de valoare, iar debitorul la recunoașterea fără echivoc a obligației de rezultat în această privință vine în consonanță cu reglementări existente la data prezentei. Astfel, se constată că dispoziții similare au fost instituite prin art 5 din Legea 255/2010. În plus, în condițiile unui debitor care nu-și poate continua activitatea în lipsa posibilității stingerii vreunor obligații, chiar prin, spre exemplu, instrumentul prezentat prin prezentul proiect, situl devine orfan, iar obligațiile intră în întreg în sarcina statului, fără ca la acel moment statul să mai poată interveni.
--	--

3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
---------------------------	--

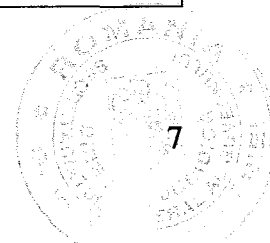
Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Măsurile propuse au impact direct la nivel macroeconomic permițând derularea de activități specifice unor operatori economici. Astfel, estimam ca, urmare a realizării operațiunii de dare în plată, statul va fi proprietarul unor active funcționale cu rol multiplicator în economie. Proiectul de act normativ urmărește normalizarea relațiilor dintre societățile cu capital de stat și cele cu capital privat, fapt care va avea consecințe benefice asupra redresării activității în economie în contextul COVID 19 prin implementarea unor masuri care sa conducă la eficientizarea activității economice sub aspectul utilizării resurselor existente și evitarea de blocaje financiare în economie.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ urmărește crearea pârghiilor necesare pentru manifestarea statului ca investitor și creditor prudent în economie
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ asigură condițiile necesare pentru fluidizarea activității economice în anumite domenii de activitate în care sunt implicați atât operatori economici la care statul exercită calitate de acționar cât și operatori economici cu capital privat, cu consecința menținerii unei forțe de muncă active și calificate în domenii de interes și strategice.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

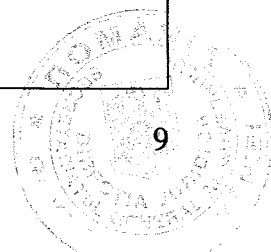
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit						



c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea						

veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliat�e privind fundamentarea modificărilor veniturilor �i/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legisla�iei în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect ! ! !					



domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu transpune și nu implementează un act comunitar.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1197/2020. Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.11686/2020. Adresa Consiliului Concurenței nr.14642/2020
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri în data de 12.11.2020.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu e cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2019 privind reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare, precum și unele măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici.

PRIM - MINISTRU ^

LUDOVIG ORBAN

