

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Bugetul de stat pe anul 2020, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr.5/2020, a fost elaborat în condițiile evoluțiilor interne și internaționale estimate la acea dată.

Proiecția veniturilor și cheltuielilor bugetare a fost realizată pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării legii bugetului de stat pe anul 2020 și pe baza reglementărilor în domeniul fiscal, aplicabile pentru anul 2020.

Prin Decretul nr.195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, Președintele României a decretat stare de urgență pe o perioadă de 30 de zile.

Starea de urgență a fost decretată în contextul evoluției situației epidemiologice internaționale determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 la nivelul a peste 150 de țări, precum și declararea „Pandemiei” de către Organizația Mondială a Sănătății, la data de 11.03.2020.

Diversele măsuri de izolare adoptate de statele membre, cum ar fi măsurile de distanțare socială, restricțiile de călătorie, instaurarea măsurilor de carantină și alte tipuri de restricții sunt destinate să asigure diminuarea șocurilor și a limitarea efectelor



acestora în timp. Totodată, aceste măsuri au un impact imediat atât asupra cererii, cât și ofertei și afectează întreprinderile și angajații, în special în sectorul sănătății, turismului și transportului. Dincolo de efectele imediate asupra mobilității și comerțului, focarul coronavirusului SARS-CoV-2 afectează tot mai mult întreprinderile din toate sectoarele și de toate tipurile.

În acest context, în scopul prevenirii răspândirii virusului și pentru limitarea efectelor negative ale acestuia au fost luate o serie de măsuri care au vizat sectorul sănătății publice, protecției sociale, precum și măsuri de limitare a efectelor negative determinate de limitarea sau întreruperea activităților socioeconomice.

Prin Decretul Președintelui României nr.240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României, Președintele României a decretat prelungirea stării de urgență pe o perioadă de 30 de zile menținându-se măsurile dispuse prin actele emise pentru punerea în executare a Decretului nr.195/2020.

Articolul 23 alin.(1) și (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că orice rectificare a bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și a bugetelor fondurilor speciale trebuie să aibă în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat, precum și opinia Consiliului Fiscal cu privire la acesta. De asemenea într-un an bugetar nu pot fi aprobate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

Potrivit prevederilor art. IX alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare prin derogare de la prevederile art. 23 alin. (1) și (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 6 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2020 se pot promova rectificări bugetare în primul semestru al anului.

Prin derogare de la prevederile art.23, alin.(1) nu pot fi avute în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică pentru faptul că acesta se referă la primul semestru al anului și va fi disponibil abia după sfârșitul lunii iulie (potrivit art.42 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 republicată, cu modificările și completările ulterioare).

Potrivit prevederilor art.21 alin.(7) din Legea nr. 500/2002 repartizarea sumelor reținute în proporție de 10% se face în semestrul al doilea, după examinarea de către Guvern a raportului semestrial privind situația economică și bugetară și a opiniei Consiliului Fiscal cu privire la acesta.

În prezent, politica bugetară trebuie să respecte anumite constrângeri în ceea ce privește deficitul bugetar, constrângeri instituite prin reglementări europene, unele dintre acestea fiind transpuse și în legislația națională conform angajamentelor asumate



de autoritățile române în anul 2012 prin semnarea și ulterior ratificarea Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare (TSCG).

Astfel, sunt în vigoare două restricții permanente privind deficitul bugetar:

1) Deficitul bugetar contabil calculat potrivit metodologiei Sistemului European de Conturi (deficit ESA) să nu depășească 3% din PIB.

Această regulă este instituită prin Protocolul nr.12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. România a ratificat Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene prin Legea nr.13/2008.

2) Deficitul structural să nu depășească 1% din PIB (obiectivul bugetar pe termen mediu - MTO) sau să se înscrie pe o traiectorie de convergență către MTO agreată cu Comisia Europeană.

Regula este stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din TSCG ratificat de România prin Legea nr.83/2012, iar potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG regula a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art.7 din Legea nr.69/2010, republicată.

Reglementările europene în materie bugetară (Regulamentul (CE) nr. 1466/97 și Regulamentul (CE) nr. 1467/97) prevăd posibilitatea activării unei clauze derogatorii generale de la regulile privind deficitul bugetar în cazul manifestării unui eveniment neobișnuit care nu se află sub controlul statului membru în cauză și care are un impact considerabil asupra poziției financiare a bugetului general sau în perioade de recesiune economică gravă în zona euro sau în Uniune în ansamblu.

Prevederile art.3 alin.(1) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020, nr.238/2019 stipulează că plafonul privind datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene pentru sfârșitul anului 2020 este de 40% din produsul intern brut.

Potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020, nr.238/2019 în anul 2020 plafonul privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale este în sumă de 1.200 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează să fie contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale este în sumă de 1.300 milioane lei.

De asemenea, potrivit prevederilor art.3 alin.(4) din Legea nr.238/2019 plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, și de către unitățile/subdiviziunile administrative-teritoriale, pentru anul 2020 este de 8.000 milioane lei.



Potrivit prevederilor art.25 din Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr.5/2020 în scopul limitării riscurilor asumate de către stat în utilizarea instrumentelor de datorie, pentru operațiunile de administrare a pasivelor și a operațiunilor cu instrumente financiare derivate, Ministerul Finanțelor Publice poate selecta firme de avocatură pentru prestarea de servicii de consultanță juridică privind elaborarea, negocierea și încheierea documentației cadru și a documentației aferente acestor tipuri de operațiuni în limita sumei de 2.000 mii lei, cu respectarea legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică.

Potrivit prevederilor art. 30 alin.(2) din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002 cu modificările și completările ulterioare, fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

Prin articolul 18 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 republicată, cu modificările și completările ulterioare sunt reglementate o serie de aspecte legate de limitele trimestriale ale cheltuielilor de personal ale ordonatorilor principali de credite.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 42/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM Invest România, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, au fost aduse modificări programului IMM Invest România pentru a asigura compatibilitatea facilităților propuse prin acest program cu cele menționate în Comunicarea Comisiei privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID 19.

Schema de ajutor de stat este implementată de către Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de furnizor de ajutor de stat, prin Fondul Național de Garantare a Credite pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii, care are calitatea de administrator al acestei scheme, delegată prin efectul legii.

Plata ajutorului de stat se efectuează până la data de 31 martie 2021, cu posibilitatea prelungirii, în limita bugetului alocat schemei, din bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni Generale, de la titlul 55 «Alte transferuri», alineatul 55.01.46 «Transferuri către întreprinderi în cadrul schemelor de ajutor de stat.

Potrivit Legii bugetului de stat pe anul 2020 nr. 5/2020, în bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni Generale, Cap. 80.01 "Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă", titlul 55 "Alte transferuri", pentru Programul "Ajutoare de stat



pentru finanțarea proiectelor pentru investiții” au fost alocate credite de angajament și credite bugetare pentru schemele de ajutor de stat după cum urmează:

- credite de angajament în sumă de 1.500.000 mii lei
- credite bugetare în sumă de 402.762 mii lei

Creditele de angajament și creditele bugetare alocate pentru anul 2020, sunt necesare pentru respectarea angajamentelor de plată asumate de Ministerul Finanțelor Publice prin acordurile de finanțare aprobate, precum și pentru emiterea în anul 2020 a acordurilor pentru finanțare pentru noi proiecte de investiții.

Rectificarea bugetară pe anul 2020, propusă prin acest proiect de act normativ, este determinată de:

- Analiza execuției bugetare pe anul 2019 și în primele două luni ale anului 2020

Pe baza datelor operative, **execuția bugetului general consolidat pe anul 2019**, s-a încheiat cu un deficit de 48,3 miliarde lei (4,6% din PIB). Execuția bugetului general consolidat pe anul 2019 indică o majorare amplă a deficitului bugetar cu 1,8 puncte procentuale în PIB față de nivelul de 2,8% din PIB înregistrat în anul 2018.

Execuția bugetului general consolidat în primele două luni ale anului 2020 s-a încheiat cu un deficit de 8,3 miliarde de lei, respectiv 0,73% din PIB.

Veniturile bugetului general consolidat au însumat 51,28 miliarde lei în primele două luni ale anului 2020 în creștere cu 9,8% față de nivelul înregistrat în luna similară a anului trecut.

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de 59,58 miliarde lei (5,2% din PIB) au crescut în termeni nominali cu 14,8% față de aceeași lună a anului precedent.

- Evoluția principalilor indicatori macroeconomici care stau la baza rectificării bugetare pe anul 2020:

- ✓ În proiectul de buget pentru anul 2020 creșterea reală a produsului intern brut a fost prognozată la 4,1%. Creșterea economică a fost ajustată în teritoriu ușor negativ, însă marcat de incertitudini ridicate mai ales în ceea ce privește redresarea economică (perioada de încetare a coronavirusului și de repornire a unităților economice care și-au suspendat activitatea);
- ✓ În scenariul actual pandemia de coronavirus constituie un șoc cu efecte pe termen scurt atât pe latura cererii cât și ofertei;



- ✓ În calcule, s-a ținut cont de faptul că există ramuri economice care nu își întrerup activitatea deloc în perioada de restrângere și de recuperare sau chiar sunt pe creștere (IT, producția și furnizarea de energie, telecomunicații, industrie alimentară, fabricarea produselor farmaceutice de bază), altele își restrâng activitatea (transport și depozitare, chimie, construcții, comerț, confecții, de exemplu), iar altele își întrerup activitatea (fabricarea mijloacelor de transport, hoteluri și restaurante, tranzacții imobiliare);
- ✓ Se prezumă că restricțiile privind distanțarea socială se aplică până la mijlocul lunii mai și se elimină gradual. În aceste condiții, sunt sectoare economice care nu-și vor relua activitatea imediat după ridicarea restricțiilor la același nivel cu cel avut anterior introducerii acestora; sunt activități economice care depind de consumul intern, altele mai mult de cererea externă, unde eliminarea restricțiilor se prezumă că se ridică gradual, exact ca și în România;
- ✓ Din perspectiva mărimii întreprinderilor, IMM-urile vor fi cele mai afectate, care, conform sondajului ad-hoc al INS din luna martie 2020, se așteaptă în luna aprilie la o reducere cu peste 50% a activității;
- ✓ Valoarea nominală a produsului intern brut estimată pentru anul 2020 este de 1.082,1 mld. lei, față de 1.129,2 mld. lei cât s-a avut în vedere la elaborarea bugetului de stat, în condițiile în care se estimează că economia se va contracta cu 1,9% la nivel anual, iar deflatorul PIB de 4,1%. Astfel, dinamica nominală a PIB față de anul 2019 încetinește de la 8,5%, cât s-a luat în calcul la fundamentarea bugetului, la 2,1% în proiectul de rectificare;
- ✓ Aceste evoluții nefavorabile se vor regăsi și pe piața muncii unde numărul mediu de salariați se așteaptă să ajungă la 5.087 mii persoane, de la 5.268 mii persoane cât s-a avut în vedere la elaborarea bugetului; evoluția coronavirusului în lunile martie-iunie determină o scădere a numărului mediu de salariați în aceste luni, cu o reluare graduală, urmând ca la finele lunii decembrie 2020 efectivele de salariați să revină spre nivelul din prognoza anterioară;
- ✓ Estimarea reducerii numărului de salariați la nivelul anului 2020 are în vedere o evoluție negativă în luna martie care se agravează în aprilie, urmată de o reducere mai puțin drastică în lunile mai și iunie, revenirea urmând să aibă loc începând cu luna iulie a acestui an, cu un ușor decalaj față de ridicarea restricțiilor;
- ✓ Trebuie menționat că atenuarea șocului pe numărul mediu de salariați se datorează măsurilor guvernamentale privind șomajul tehnic; salariații suspendați care intră



sub incidența prevederilor art. XI din Ordonanța de urgență nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, se regăsesc, din punct de vedere metodologic, în continuare, în populația ocupată;

- ✓ Câștigul salarial mediu brut este proiectat la 5212 lei/lună, față de 5429 lei/lună cât s-a avut în vedere la fundamentarea bugetului de stat; ajustarea acestui indicator a fost determinată de efectele coronavirusului asupra veniturilor salariaților care au intrat temporar în șomaj tehnic conform OUG nr. 30/2020;
- ✓ Având în vedere această traiectorie a impactului coronavirus, numărul șomerilor înregistrați (fără a lua în calcul salariații suspendați) este prognozat să crească în perioada martie-iunie, ulterior fiind absorbit de reluarea activității economice;
- ✓ Conform datelor publicate de Institutul Național de Statistică, **în primele două luni ale anului 2020**, evoluțiile economice semnalate de indicatorii statistici cu frecvență ridicată au fost mixte, predominând cele pozitive ceea ce denotă capacitatea economiei românești de reluare rapidă a ritmului de creștere după restrângerea coronavirusului la nivel național și internațional;
- ✓ Valoarea comenzilor noi din industria prelucrătoare s-a majorat cu 3,5% în ianuarie față de luna corespunzătoare din anul precedent;
- ✓ Volumul cifrei de afaceri din comerțul cu amănuntul, cu excepția vehiculelor și motocicletelor, s-a majorat cu 12,5%, în primele două luni din 2020, comparativ cu perioada corespunzătoare din anul precedent;
- ✓ De asemenea, în luna ianuarie 2020 exporturile de bunuri (FOB) s-au majorat cu 3,3% față de perioada corespunzătoare din anul precedent, iar importurile (CIF) și-au sporit valoarea exprimată în euro cu 3,4%;
- ✓ Producția industrială a continuat în luna ianuarie trendul descendent din 2019, scăzând cu 2,4% față de luna ianuarie 2019.
- Diminuarea încasărilor din impozitul pe venit, sursă de finanțare a cheltuielilor bugetelor locale.
- Adoptarea unor acte normative prin care s-au reglementat măsuri care vor viza sectorul sănătății publice, educației, protecției sociale, precum și măsuri de limitare a efectelor negative determinate de limitarea sau întreruperea activităților



socioeconomic, în scopul prevenirii răspândirii virusului și pentru limitarea efectelor negative ale acestuia, dintre care menționăm:

1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare potrivit căreia:

- referitor la Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM INVEST ROMÂNIA: se redimensionează creditele ce vor fi garantate în cadrul Programului; se subvenționează dobânda pentru creditele ce urmează a fi garantate; se recalibrează durata maximă a finanțărilor, respectiv creșterea perioadei de garantare a creditelor/liniilor de credit pentru capital de lucru de la 24 la 36 de luni cu posibilitatea prelungirii cu 36 de luni; cheltuielile privind comisionul de administrare pentru acoperirea costurilor de acordare și monitorizare a garanțiilor acordate de F.N.G.C.I.M.M., în numele și contul statului, vor fi suportate din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice- Acțiuni Generale, în cadrul unei scheme de ajutor de stat/ de minimis asociată acestui program pe perioada acordării subvenției de dobândă;
- având în vedere faptul că plata impozitelor locale datorate de către persoanele fizice, a fost amânat cu trei luni, termenul scadent fiind 30 iunie 2020 și ținând cont că majoritatea veniturilor unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale provin din impozite și taxe, pentru a se evita blocarea conturilor în caz de neplată a obligațiilor scadente aferente împrumuturilor contractate de la Ministerul Finanțelor Publice, pentru o perioadă de trei luni se amână plata ratelor și dobânzilor aferente acestor împrumuturi;
- se instituie un mecanism care să asigure flexibilitate în aprobarea operațiunilor acordate de către Eximbank S.A. în numele și contul statului care conduc la o expunere cumulată pe același debitor sau grup de debitori de peste 50 mil. Euro echivalent și să permită asigurarea de urgență a fondurilor necesare activităților specifice necesare stării de urgență;
- Ministerul Finanțelor Publice a acordat un împrumut din venituri rezultate din privatizare în valoare de 1.150.000 mii lei înregistrate în contul Trezoreriei Statului, către UNIFARM S.A., pe o perioadă de 6 luni, având destinația de rambursare a împrumutului acordat de Eximbank, în nume și cont stat, pentru achiziția de urgență de materiale și echipament sanitar;
- prorogarea termenului de plată pentru impozitul pe clădiri, impozitul pe teren, respectiv impozitul pe mijloacele de transport de la 31 martie 2020 la 30 iunie 2020;
- nu se calculează și nu se datorează dobânzi și penalități de întârziere pentru obligațiile fiscale scadente;

- se modifică sistemul de declarare și plată a impozitului pe profit anual, cu plăți anticipate efectuate trimestrial, contribuabilii putând efectua plăți anticipate trimestriale la nivelul sumei rezultate din calculul impozitului pe profit trimestrial curent. Modul de calcul se păstrează pentru toate trimestrele anului fiscal 2020.

2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 potrivit căreia:

- acordarea, în continuare, a stimulentei de inserție și a indemnizației de sprijin prevăzute de art. 7, respectiv art. 32 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația pentru creșterea copiilor, aprobată prin Legea nr.132/2011, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât aceste drepturi să nu înceteze în situația în care părintele, ca urmare a instituirii măsurilor generate de starea de urgență se află în situații de suspendare sau chiar încetare a raportului de muncă sau de serviciu prin restructurarea/restrângerea activității angajatorului;
- se introduce poșta electronică ca opțiune de comunicare între cetățean și autoritatea administrației publice centrale sau locale în vederea stabilirii drepturilor la beneficiile de asistență socială;
- se acordă, fără întrerupere, beneficiile de asistență socială destinate copiilor și tinerilor, care au drept condiție frecventarea cursurilor școlare, pe perioada instituirii măsurilor de urgență;
- se suportă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru perioada suspendării contractului individual de muncă din inițiativa angajatorului, în cazul întreruperii temporare a activității potrivit art. 52 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, indemnizația de care beneficiază salariații, de minimum 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat plătite din fondul de salarii, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea nr. 6/2020 privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2020. Indemnizația acordată pe perioada suspendării temporare a contractului individual de muncă, din inițiativa angajatorului, este supusă impozitării și plății contribuțiilor sociale obligatorii, conform prevederilor Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Termenul de plată și declarare a obligațiilor fiscale este data de 25, inclusiv, a lunii următoare celei în care se face plata din bugetul asigurărilor de șomaj. Pentru indemnizația acordată nu se datorează contribuția asiguratorie pentru munca reglementată prin Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;



- obligația angajatorilor care beneficiază de măsura menționată de a menține raporturile de muncă ale persoanelor în cauză pe o perioadă de cel puțin 6 luni de la data reînceperii activității după suspendarea raporturilor de muncă conform art. 52 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare;

➤ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2020 privind unele masuri fiscale și modificarea unor acte normative, potrivit căreia:**

-contribuabilii plătitori de impozit pe profit, indiferent de sistemul de declarare și plată prevăzut la art. 41 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, care plătesc impozitul datorat pentru trimestrul I al anului 2020, respectiv plata anticipată aferentă aceluiași trimestru, până la termenul scadent de 25 aprilie 2020 inclusiv, beneficiază de o bonificație calculată asupra impozitului pe profit datorat, astfel: 5% pentru contribuabilii mari și 10% pentru contribuabilii mijlocii și ceilalți contribuabili. Aceste prevederi se aplică în mod corespunzător și pentru contribuabilii care intră sub incidența art.16 alin.(5) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Determinarea profitului de plată se face prin scăderea din impozitul datorat a bonificației. Aceste prevederi se aplică în mod corespunzător și de către contribuabilii care intră sub incidența Legii nr.170/2016 privind impozitul specific unor activități, pentru impozitul pe profit aferent trimestrului I al anului 2020, determinat pentru activitățile desfășurate, altele decât cele corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute de lege;

- contribuabilii plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor aferent trimestrului I al anului 2020, până la data de 25 aprilie 2020 inclusiv, beneficiază de o bonificație de 10% calculată asupra impozitului datorat pentru trimestrul respectiv. Determinarea impozitului pe profitul microîntreprinderilor de plată se face prin scăderea din impozitul datorat a bonificației;

- în vederea asigurării, în cel mai scurt timp posibil, a necesarului de medicamente, echipamente de protecție, alte dispozitive sau echipamente medicale și materiale sanitare care pot fi utilizate în prevenirea, limitarea, tratarea și combaterea COVID -19 și pentru sprijinirea operatorilor economici înregistrați în scopuri de TVA conform art. 316 din Codul fiscal, care importă astfel de bunuri, se propune amânarea de la plata în vamă a TVA pentru importurile efectuate în perioada pentru care s-a instituit starea de urgență conform Decretului Președintelui României nr. 195/2020, și în următoarele 30 de zile calendaristice de la data încetării stării de urgență. În aceste condiții, taxa aferentă importurilor respective fiind evidențiată de către importatori atât ca taxă colectată, cât și ca taxă deductibilă, în limitele și în condițiile stabilite de Codul fiscal, în decontul de TVA aferent perioadei fiscale în care se realizează importul. Măsura propusă are caracter temporar fiind valabilă în perioada pentru care s-a instituit starea



de urgență și în următoarele 30 de zile calendaristice de la data încetării stării de urgență.

➤ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, potrivit căreia:**

- se menține valabilitatea documentelor eliberate de instituțiile și autoritățile publice pe perioada stării de asediu sau a stării de urgență, precum și pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea acestor stări;

➤ **Ordonanța de urgență nr. 37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori potrivit căreia:**

- se are în vedere crearea facilității de suspendare la plată a obligațiilor reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane aferente împrumuturilor acordate debitorilor persoane fizice, inclusiv persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, profesiile liberale și cele care se exercită în baza unor legi speciale, precum și persoanele juridice din contractele de credit, respectiv leasing, cu excepția instituțiilor de credit, pe termen de până la 9 luni, dar nu mai mult de 31 decembrie 2020;

➤ **Legea nr. 263/2019 pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, potrivit căreia:**

- se aprobă modificarea nivelului accizei pentru benzină și motorină, respectiv reducerea accizei la nivelul de dinaintea majorării din 15 septembrie 2017. În anul 2020, potrivit art.342 alin.(2) Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, nivelul accizelor a fost majorat, iar pentru benzina cu plumb nivelul accizei a fost stabilit la 2.085,97 lei/1.000 de litri, pentru benzina fără plumb 1.773,46 lei/1.000 de litri și pentru motorină la 1.625,37 lei/1000 de litri;

-se aprobă modificarea bazei calcul a contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată pentru salariații cu contract individual de muncă cu timp parțial (de la salariul de bază minim brut pe țară la venitul realizat).

➤ **Ordonanța Guvernului nr.6/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiare, prevede:**



- prorogarea termenului de 15 martie inclusiv prevăzut pentru depunerea Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, în situațiile prevăzute de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare precum și în alte acte normative, la data de 25 mai inclusiv.

➤ **Hotărârea Guvernului nr.226/2020 privind stabilirea cuantumului taxei de licență pentru prelungirea unor licențe de utilizare a frecvențelor radio și a condițiilor privind efectuarea plății, potrivit căreia:**

- se stabilește cuantumul taxei de licență pentru drepturile de utilizare a frecvențelor radio existente în banda de frecvențe radio duplex 1920-1980 MHz/2110-2170 MHz, ce ajung la termen în data de 31 martie 2020, pentru perioada 1 aprilie 2020-31 decembrie 2031, este echivalentul în lei a 30 milioane euro/licență

- Necesitatea menținerii locurilor de muncă pentru salariații din domeniile de activitate afectate de epidemie și evitarea concedierilor colective precum și prevenirea creșterii șomajului;
- Necesitatea asigurării fondurilor pentru desfășurarea activității unităților administrativ-teritoriale;
- Necesitatea finanțării în regim de urgență a cheltuielilor de gestionare a situației epidemiologice cauzate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pe de o parte, precum și a măsurilor cu caracter excepțional, în domeniul social și economic, pentru diminuarea efectelor negative asupra economiei cauzate de măsurile adoptate pentru limitarea infectării cu coronavirusul SARS-CoV-2 în rândul populației.
- Necesitatea alocării de sume suplimentare pentru facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada pandemiei cu coronavirus SARS-CoV-2;
- Necesitatea acordării de sprijin sub forma garanțiilor de stat pentru asigurarea lichidității IMM-urilor pe perioada în care se manifestă efectele coronavirusului SARS-CoV-2 astfel încât să se protejeze afacerile și sistemul economic, să se încurajeze solidaritatea mediului de afaceri, loialitatea contractuală și disponibilitatea de adaptare a raporturilor de afaceri la provocările ridicate de această criză sanitară fără precedent în istoria modernă.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:



- riscul imposibilității desfășurării corespunzătoare a activității ordonatorilor principali de credite, care nu își vor putea îndeplini rolul, atribuțiile și responsabilitățile stabilite prin actele normative de organizare și funcționare;
- riscul pierderii locurilor de muncă pentru salariații din domeniile de activitate afectate de epidemie;
- riscul neasigurării sumelor necesare finanțării în regim de urgență a cheltuielilor de gestionare a situației epidemiologice cauzate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pe de o parte, precum și a măsurilor cu caracter excepțional, în domeniul social și economic, pentru diminuarea efectelor negative asupra economiei cauzate de măsurile adoptate pentru limitarea infectării cu coronavirusul SARS-CoV-2 în rândul populației;
- riscul neasigurării de sume suplimentare pentru facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de pandemiei cu coronavirusul SARS-CoV-2;
- riscul blocării activității IMM-urilor pe perioada în care se manifestă efectele coronavirusului SARS-CoV-2;
- riscul diminuării capacității de finanțare a cheltuielilor de către unitățile administrativ-teritoriale.

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2020:

Veniturile bugetului general consolidat se diminuează, pe sold, cu suma de 19.450,8 milioane lei, **cheltuielile bugetului general consolidat** pe anul 2020, se majorează, pe sold, cu suma de 12.503,9 milioane lei iar deficitul bugetului general consolidat în termeni cash se majorează cu suma de 31.954,7 milioane lei.



Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2020:

Veniturile bugetului de stat pe anul 2020, se diminuează, pe sold, cu suma de 9.844,8 milioane lei.

Influențele se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

- Impozit pe profit: -2.279,6 milioane lei;
- Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane juridice: -175,2 milioane lei;
- Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane fizice: -94,3 milioane lei;
- Impozite și taxe pe proprietate: -46,8 milioane lei;
- Taxa pe valoarea adăugată: -5.826,2 milioane lei;
- Accize: -2.688,9 milioane lei;
- Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii: -188,5 milioane lei;
- Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități: +288,2 milioane lei. De asemenea, s-a avut în vedere menținerea estimărilor din Legea nr.5/2020 privind încasarea din anul 2020 a veniturilor din vânzarea licențelor de tip 5G de către ANCOM;
- Impozit pe comerțul exterior și tranzacțiile internaționale: -128,1 milioane lei;
- Contribuții de asigurări sociale: -436,5 milioane lei;
- Venituri nefiscale: -638,7 milioane lei;
- Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări aferente cadrului financiar 2014-2020: -89,1 milioane lei;
- Alte sume primite de la UE pentru programe operaționale finanțate în cadrul obiectivului convergență: +2.468,4 milioane lei reprezentând decontarea din fonduri europene aferente Programului operațional „Infrastructură Mare” a cheltuielilor cu echipamente medicale, dispozitivele medicale și de protecție medicală, echipamente pentru transport specializat, echipamente pentru decontaminare și suport triaj, containere de logistică medicală, spitale medicale modulare ROL1, ROL2 și ROL3 utilizate în combaterea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.



b) Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2020, se majorează, pe sold, cu suma de 16.933,9 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

- **Cheltuielile de personal** se majorează cu 97,6 milioane lei;
- **Cheltuielile cu bunuri și servicii** cresc cu 1.050,9 milioane lei;
- **Subvențiile** cresc cu 135,0 milioane lei;
- **Transferurile între unități ale administrației publice** se majorează cu 10.413,9 milioane lei;
- **Alte transferuri** se majorează cu 270,1 milioane lei;
- **Cheltuielile cu asistența socială** cresc cu 1.891,2 milioane lei;
- **Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare 2014-2020** se diminuează cu 143,7 milioane lei;
- **Alte cheltuieli** se diminuează cu 40,7 milioane lei;
- **Fondurile de rezervă** se majorează cu 3.000,0 milioane lei;
- **Cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă** se majorează cu 215,0 milioane lei;
- **Cheltuielile de capital** scad cu 51,4 milioane lei.

Influențele pe principalii ordonatori de credite ai bugetului de stat se prezintă astfel (suplimentare credite bugetare):

- **Ministerul Muncii și Protecției Sociale:** + 8.103,9 milioane lei per sold astfel:
 - ✓ majorarea transferurilor pentru echilibrarea bugetului de asigurări sociale de stat cu 6.051,6 milioane lei în principal ca urmare a diminuării veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu 6.055,9 milioane lei cu implementarea măsurilor de protecție socială necesare pe perioada stării de urgență;
 - ✓ suplimentarea fondurilor destinate plății unor drepturi de natura prestațiilor sociale instituite urmare încetării total sau parțial a activității pe perioada stării de urgență 2.052,3 milioane lei.



- **Ministerul Sănătății:** +3.796,4 milioane lei per sold, în special pentru suplimentarea transferurilor pentru echilibrarea bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (2.791,4 milioane lei) și pentru susținerea măsurilor destinate combaterii pandemiei cu coronavirusul SARS-CoV-2 (1.005 milioane lei, în principal pentru programe de sănătate, achiziții în regim de urgență de echipamente/materiale sanitare, transferuri de capital, stimulent de risc personal medical);
- **Ministerul Finanțelor Publice – Acțiuni Generale:** +3.215,0 milioane lei, din care: 3.000,0 milioane lei la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, 200,0 milioane lei pentru schema de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia coronavirusului SARS-CoV-2;
- **Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației:** +1.000 milioane lei pentru derularea Programului Național de Dezvoltare Locală;
- **Ministerul Afacerilor Interne:** +586,2 milioane lei, per sold, din care:
 - ✓ +200 milioane lei pentru finanțarea cheltuielilor pentru combaterea răspândirii infecției cu coronavirusul SARS-CoV-2, potrivit prevederilor OUG nr.1/2020 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență;
 - ✓ +480 milioane lei pentru stocuri de urgență medicală, în baza prevederilor OUG nr.11/2020; dotarea structurilor Poliției de Frontieră Române, Poliției Române, Jandarmeriei Române și IGSU, care participă la acțiuni de limitare a răspândirii infecției cu coronavirusul SARS-COV-2.
- **Ministerul Transporturilor Infrastructurii și Comunicațiilor:** +135,0 milioane lei reprezentând subvenții acordate operatorilor economici din coordonarea acestuia.
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** +100,0 milioane lei pentru asigurarea sumelor necesare garanțiilor de stat pentru împrumuturile contractate de întreprinderile din sectorul agricol;
- **Ministerul Public:** +20,0 milioane lei, pentru achitarea onorariilor avocaților din oficiu și achiziționarea de bunuri, produse și servicii pentru prevenirea răspândirii bolilor înalt contagioase;
- **Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor:** +34,7 milioane lei pentru achiziția de către direcțiile județene sanitare veterinare



și pentru siguranța alimentelor de echipamente de protecție și materiale de dezinfecție necesare desfășurării activității în condiții de siguranță;

- **Serviciul de Telecomunicații Speciale:** +27,5 milioane lei pentru achiziția de echipamente, inclusiv licențe și aplicații informatice pentru creșterea capacității STS de asigurare a solicitărilor de servicii de comunicații și tehnologia informației primite de la autoritățile și instituțiile statului implicate în combaterea pandemiei de coronavirus și limitarea răspândirii acesteia, precum și pentru proiectarea de către STS de sisteme de comunicații și aplicații necesare Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Sănătății și autorităților locale, pentru a comunica în timp real și permanent cu persoanele carantinate sau izolate;
- **Serviciul Român de Informații:** +13,2 milioane lei pentru susținerea activității unităților sanitare din rețeaua proprie, igienizarea spațiilor de lucru, asigurarea materialelor de protecție pentru personalul care își desfășoară activitatea pe aeroporturi și de transport al corespondenței clasificate;
- **Ministerul Afacerilor Externe:** +6,5 milioane lei, în principal pentru acoperirea cheltuielilor transportului în România a cetățenilor români aflați în carantină pe teritoriul altor state;
- **Academia Română:** +5,6 milioane lei per sold, sumă în cadrul căreia au fost aprobate redistribuiri de credite, alocându-se 20,9 milioane lei pentru măsuri destinate combaterii pandemiei de către Spitalul Universitar de Urgență Elias și Centrul Medical de Diagnostic Tratament Ambulatoriu și Medicină Preventivă.

Bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale:

Pentru suplimentarea veniturilor bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, se modifică prevederile literelor a) și b) ale alin.(1) ale art.6 din Legea bugetului de stat pe anul 2020, nr.5/2020 în sensul în care cota din impozitul pe venit de 14% de la lit.a) ce se alocă bugetelor locale ale județelor devine 15% iar cota de 63% prevăzută la lit.b) pentru comune, orașe și municipii devine 65%.

De asemenea, tot la art.6, se abrogă prevederile lit.e) a alin.(1) cât și prevederile alin.(9), referitoare la colectarea unei cote de 3% din impozitul pe venit într-un cont distinct, pentru finanțarea instituțiilor publice de spectacole și concerte din subordinea autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale din județe, respectiv teatre, opere, filarmonici și modalitatea de repartizarea sumelor încasate în acest cont până la data de 30.06.2020.



Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale se majorează cu suma de 228,2 milioane lei.

Pentru asigurarea fondurilor necesare pentru aplicarea măsurilor de combatere și prevenire a răspândirii infectării cu coronavirusul COVID-19, aflate atât în sarcina unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale cât și în sarcina instituțiilor publice subordonate, se completează art.6 din Legea bugetului de stat pe anul 2020, nr.5/2020, cu un nou alineat, alin.(14), potrivit căruia, prin derogare de la prevederile art.58 alin.(1) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pot utiliza până la 5% din excedentul bugetului local și pentru asigurarea fondurilor necesare pentru aplicarea măsurilor de combatere și prevenire a răspândirii infectării cu coronavirusul COVID-19, aflate în sarcina lor și în sarcina instituțiilor publice subordonate”.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se majorează la venituri cu suma de 1.136,2 milioane lei și la cheltuieli cu suma de 1.250,0 milioane lei la pentru asigurarea plății indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate pentru concedii medicale și a stimulentului de risc pentru personalul din sistemul sanitar implicat direct în transportul, echiparea, evaluarea, diagnosticarea și tratamentul pacienților infectați cu COVID-19.

Subvenția alocată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății către Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este în sumă de **2,5 miliarde lei** (1,5 miliarde lei pentru finanțarea sistemului de asigurări de sănătate și 1,0 miliarde lei pentru acoperirea deficitului rezultat din aplicarea prevederilor legale referitoare la concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate).

Subvenția alocată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății către Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se majorează cu 2.791,4 milioane lei din care suma alocată **pentru finanțarea sistemului de asigurări de sănătate** se majorează cu 1.715 milioane lei și se acordă 1.076,4 milioane lei pentru acoperirea deficitului rezultat din aplicarea prevederilor legale referitoare la concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate.

În condițiile în care se estimează o contracție a economiei de circa 1,9%, o depreciere a monedei naționale față de euro, principala valută în care este denominată datoria publică și un deficit calculat conform metodologiei UE de peste 3% din PIB, datorită efectelor generate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, prin proiectul

de act normativ se majorează plafonul privind datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene, pentru sfârșitul anului 2020, la 41% din PIB.

Prin prezentul act normativ se propune majorarea plafonului privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale la 1.500 milioane lei și majorarea plafonului privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează să fie contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale la 1.800 milioane lei. Plafonul aprobat pentru anul 2020, în sumă de 1.300 milioane lei, privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează să fie contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru realizarea investițiilor publice de interes local este angajat integral prin autorizările emise de Comisia de autorizare a împrumuturilor locale (CAÎL), în timp ce solicitările existente, adresate CAÎL de către autoritățile administrației publice locale, pentru autorizări de trageri pentru acest an sunt de peste 400 milioane lei. Dintre acestea, 354 milioane lei sunt sume din împrumuturi contractate, solicitate pentru finanțarea continuării și finalizării investițiilor publice de interes local în curs de implementare, majorarea plafonului de trageri fiind necesară pentru deblocarea realizării investițiilor de interes pentru comunitățile locale.

De asemenea, prin proiectul de act normativ se propune suplimentarea plafonului privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru anul 2020 la 18.000 milioane lei având în vedere impactul major asupra mediului economic datorat pandemiei cu coronavirusul SARS-CoV-2, dat fiind că, în considerarea acestei situații extraordinare, se impune o acțiune decisivă cu un impact ridicat pentru asigurarea lichidității IMM-urilor pe perioada în care se manifestă efectele coronavirusului SARS-CoV-2 și sunt imperios necesare măsuri care să protejeze afacerile și sistemul economic, care să încurajeze solidaritatea mediului de afaceri, loialitatea contractuală și disponibilitatea de adaptare a raporturilor de afaceri la provocările ridicate de această criză sanitară fără precedent în istoria modernă. Această majorare este justificată de necesitatea acordării de către stat de sprijin sub forma garanțiilor de stat în valoare de până la 15.000 milioane lei pentru finanțările contractate de IMM în baza OUG nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare.

Prin proiectul de act normativ va fi disponibilizată suma de 1.000 mii lei ca urmare a consultării de piață și a analizei efectuate cu privire la costul serviciilor de consultanță juridică privind implementarea de acorduri-cadru de tip ISDA Master Derivative Agreement (elaborare, negociere, încheiere) și realizarea de tranzacții cu instrumente financiare derivate, respectiv pentru swap pe rata dobânzii, swap valutar și



swap pe valute încrucișate, din care a rezultat o valoare estimată a achiziției publice de aproximativ 1.000 mii lei.

Prin derogare de la prevederile art.30 alin.(2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art.24 din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se alocă sume pentru transferuri din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, către bugetul asigurărilor pentru șomaj aferent sistemului asigurărilor pentru șomaj.

Pentru aplicarea prevederilor art.3 alin.(2) din Legea nr.19/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2020, prin derogare de la prevederile art.30 alin.(2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art.5 din Legea nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se alocă sume pentru transferuri din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, către Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale.

De asemenea, prin derogare de la prevederile art.30 alin.(2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art.265 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se alocă sume pentru suplimentarea transferurilor din bugetul de stat către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Prin derogare de la prevederile art. 18 alin. (3) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările ulterioare, în anul 2020, se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să aprobe modificarea prevederilor trimestriale ale ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat și bugetelor de asigurări sociale, la titlul "Cheltuieli de personal" fără îndeplinirea condiționalității prevăzute la alin. (4) a aceluiași articol.

Comisia Europeană, prin Comunicarea nr.123/2020 către Consiliu, consideră că actuala pandemie cu coronavirusul SARS-CoV-2 și efectele sale economice și bugetare se încadrează la categoria de eveniment neobișnuit care nu se află sub controlul guvernelor și propune Consiliului activarea clauzei derogatorii generale din cadrul Pactului de stabilitate și Creștere. Aceasta înseamnă că impactul bugetar al măsurilor bugetare luate de statele membre pentru a spori capacitatea sistemelor lor de sănătate și pentru a oferi ajutor cetățenilor și sectoarelor deosebit de afectate va fi exclus atunci

când Comisia va evalua conformitatea cu Pactul de stabilitate și de creștere. Aceste măsuri, împreună cu reducerea activității economice, vor contribui la înregistrarea unor deficite bugetare substanțial mai mari.

Având în vedere impactul bugetar al măsurilor de urgență luate deja pentru a susține sistemul medical, dar și pentru a sprijini mediul de afaceri și populația afectată, precum și prognozată evoluție negativă a economiei naționale și globale, Guvernul României, prin prezenta notă de fundamentare și în baza prevederilor art.8 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 republicată, cu modificările și completările ulterioare, anunță public începerea manifestării unor circumstanțe extraordinare reprezentate de actuala pandemie cu coronavirusul SARS-CoV-2.

Prin proiectul de act normativ, în bugetul Ministerul Finanțelor Publice – Acțiuni Generale se modifică descrierea programului cod 721 "Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor pentru investiții", astfel: "Prezentul program cumulează cele nouă scheme de ajutor de stat instituite prin H.G nr.1164/2007, H.G nr.1165/2007, H.G. nr.1680/2008, H.G. nr.753/2008, O.U.G. nr.109/2008, H.G. nr.797/2012, H.G. nr.332/2014, H.G. nr.807/2014 și OUG nr.42/2020" având în vedere includerea în program a *Ordonanței de Urgență nr. 42/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM Invest România, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 și se suplimentează creditele de angajament cu suma de 700.000 mii lei și creditele bugetare cu suma de 200.000 mii lei aferente acestui program.*

Prin proiectul de act normativ se reglementează și posibilitatea efectuării de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

Deficitul bugetului general consolidat, în sumă absolută, calculat potrivit metodologiei naționale (cash) crește de la 40,5 miliarde lei la 72,5 miliarde lei acesta reprezentând 6,7% din PIB.

3. Alte informații

Prin derogare de la prevederile art.21 alin.(7) din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 23 alin.(1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2020, republicată, cu modificările și completările



ulterioare, Guvernul poate aproba, prin Memorandum, în situații temeinic justificate, utilizarea totală sau parțială a creditelor de angajament și creditelor bugetare reținute în proporție de 10% pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat și pentru Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate.

Pentru a asigura sumele necesare finanțării și implementării măsurilor fiscal-bugetare care au fost întreprinse după aprobarea Legii bugetului de stat pe anul 2020 a fost necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1) lit. a)-d), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale art.2, art.3 alin.(1), (2), (4), (5), (6) și (7) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020 nr.238/2019:

- plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de -58.501,9 milioane lei;
- plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2020 de -6,7%;
- plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2020 de -10,1%;
- pentru anul 2020 plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat este de 380.395,9 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 208.487,3 milioane lei, pentru bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 42.181,9 milioane lei și pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 33.514,2 milioane lei;
- plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat este de -72.500,7 milioane lei, al bugetului de stat este de -74.300,5 milioane lei iar al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este zero;
- pentru anul 2020, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat este de 109.736,9 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 56.409,6 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale este de 33.194,4 milioane lei și pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 18.487,0 milioane lei;
- plafonul privind datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene pentru sfârșitul anului 2020, este de 41% din produsul intern brut;
- plafonul privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale este în sumă de 1.500 milioane



lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate, sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 1.800 milioane lei. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile care poate fi autorizată pentru o unitate/ subdiviziune administrativ-teritorială este de maximum 100 milioane lei anual.

- plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2020, este de 18.000 milioane lei.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prin numărul mare de persoane angajate în sectorul IMM-urilor corelat cu diversitatea de produse/servicii oferite, menținerea funcțională a segmentului IMM-urilor reprezintă o cerință fundamentală pentru traversarea perioadei de influență a coronavirusului SARS-CoV-2 precum și revenirea economică rapidă.

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Susținerea financiară a angajatorilor pe perioada situației de urgență decretate

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Prin proiectul de act normativ se alocă sume suplimentare pentru facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii



activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada pandemiei cu coronavirusul SARS-CoV-2

3. Impactul social

Prin proiectul de act normativ se asigură fondurile pentru plata indemnizațiilor de care beneficiază diferite categorii de personal a căror activitate a fost întreruptă datorită pandemiei cu coronavirusul SARS-CoV-2.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

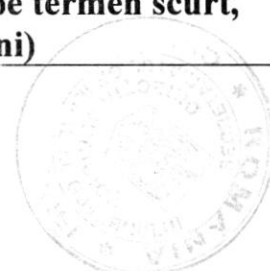
5. Alte informații

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2020 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- menținerea locurilor de muncă pentru salariații din domeniile de activitate afectate de epidemie și evitarea concedierilor colective precum și prevenirea creșterii șomajului;
- asigurarea fondurilor pentru desfășurarea activității unităților administrativ-teritoriale;
- alocarea de sume suplimentare pentru facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de pandemie cu coronavirusul SARS-CoV-2;
- acordarea de sprijin sub forma garanțiilor de stat pentru asigurarea lichidității IMM-urilor pe perioada în care se manifestă efectele coronavirusului SARS-CoV-2 astfel încât să se protejeze afacerile și sistemul economic, să se încurajeze solidaritatea mediului de afaceri, loialitatea contractuală și disponibilitatea de adaptare a raporturilor de afaceri la provocările ridicate de această criză sanitară fără precedent în istoria modernă;
- finanțarea în regim de urgență a cheltuielilor de gestionare a situației epidemiologice cauzate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pe de o parte, precum și a măsurilor cu caracter excepțional, în domeniul social și economic, pentru diminuarea efectelor negative asupra economiei cauzate de măsurile adoptate pentru limitarea infectării cu coronavirusul SARS-CoV-2 în rândul populației.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)



Indicatori	- milioane lei -		
	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-19.450,8		
a) bugetul de stat	-9.844,8		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-1.027,0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-13,5		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+1.342,9		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+1.136,2		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+139,8		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	-30,0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	-340,5		
k) sume care se consolidează	-10.813,9		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	0		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+12.503,9		
a) bugetul de stat	+16.933,9		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-527,0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	0		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+5.591,5		



e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+1.250,0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+273,8		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	+54,6		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	-64,4		
k) sume care se consolidează	-10.813,9		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-194,6		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-31.954,7		
a) bugetul de stat	-26.778,7		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-500,0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-13,5		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-4.248,6		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	-113,8		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-134,1		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	-84,6		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	-276,0		
k) sume care se consolidează	0		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+194,6		



4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Se modifică Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr.5/2020;

- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.

De asemenea, pe perioada stării de urgență potrivit prevederilor art.I, punctul 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimului stării de urgență pe perioada stării de asediu sau a stării de urgență, normele legale referitoare la transparență decizională și dialogul social nu se aplică în cazul proiectelor de acte normative prin care se stabilesc măsuri aplicabile pe durata stării de asediu sau a stării de urgență ori care sunt o consecință a instituirii acestor stări.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020 cu adresa nr.473.187/2020, urmând ca opiniile și recomandările formulate de această instituție să fie analizate de către Guvern.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/09.06.2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/14.07.2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.365/2020.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Prin Hotărârea CSAT nr.52/14.04.2020 privind propunerile de rectificare a bugetului de stat pentru anul 2020 ale Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și ale Serviciului de Telecomunicații Speciale, s-au avizat propunerile de rectificare pentru instituțiile din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională.

c) Consiliul Economic și Social

A fost solicitat avizul Consiliului Economic și Social cu adresa nr.770613/2020 asupra proiectului de act normativ.

d) Consiliul Concurenței

Nu este cazul

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul

6. Alte informații



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.

De asemenea, pe perioada stării de urgență potrivit prevederilor art.I, punctul 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimului stării de urgență pe perioada stării de asediu sau a stării de urgență, normele legale referitoare la transparență decizională și dialogul social nu se aplică în cazul proiectelor de acte normative prin care se stabilesc măsuri aplicabile pe durata stării de asediu sau a stării de urgență ori care sunt o consecință a instituirii acestor stări.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

