

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere evoluția situației epidemiologice internaționale determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 la nivelul a peste 150 de țări și declararea "Pandemiei" de către Organizația Mondială a Sănătății,

luând în considerare experiența țărilor grav afectate de evoluția virusului și măsurile care au avut impact pozitiv în limitarea răspândirii acestuia și care au vizat acțiuni în planul sănătății publice, concomitent cu limitarea sau întreruperea activităților socioeconomice neesențiale,

ținând seama de necesitatea adoptării unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic, pentru limitarea infectării cu coronavirusul SARS-CoV-2 în rândul populației cu impact deosebit de grav, în principal asupra dreptului la viață și sănătate al persoanelor,

luând act de evoluția situației epidemiologice pe teritoriul României și de evaluarea riscului de sănătate publică pentru perioada imediat următoare, care indică o creștere masivă a numărului de persoane infectate cu coronavirusul SARS-CoV-2,

având în vedere necesitatea diminuării efectelor negative asupra economiei cauzate de măsurile adoptate la nivel național și internațional pentru combaterea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, **au fost aprobate:**



- Decretul nr.195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României și *Decretul nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României*, potrivit cărora Guvernul României efectuează, în regim de urgență, rectificarea bugetară, în vederea asigurării resurselor financiare necesare.
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, prin care s-a aprobat ca, în anul 2020, promovarea rectificării bugetare să se realizeze în primul semestru al anului, prin derogare de la prevederile art.23 alin.(1) și (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art.6 alin.(2) din Legea nr.500/2002, privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.
- Legea nr.19/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia pe perioada închiderii temporare a unităților de învățământ, pentru supravegherea copilului, unul dintre părinți beneficiază de o indemnizație care se plătește din capitolul aferent cheltuielilor de personal din bugetul de venituri și cheltuieli al angajatorului. Quantumul acestei indemnizații este de 75% din salariul de bază corespunzător unei zile lucrătoare, dar nu mai mult de corespondentul pe zi a 75% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat.
Sumele pentru plata indemnizației se decontează din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, prin derogare de la prevederile Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare.
Această indemnizație este supusă impozitării și plății contribuțiilor de asigurări sociale în condițiile prevăzute de Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare, prin care s-a aprobat ca, pe perioada stării de urgență, în situația suspendării temporare a contractului individual de muncă, din inițiativa angajatorului, potrivit art.52 alin.(1) lit.c) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indemnizațiile de care beneficiază salariații se stabilesc la 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă



ocupat și se suportă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr. 6/2020.

Cheltuielile din bugetul asigurărilor pentru șomaj se pot acoperi din fonduri externe nerambursabile prin Ministerul Fondurilor Europene, în limita sumelor alocate și în conformitate cu prevederile și regulile de eligibilitate aplicabile. Această indemnizație este supusă impozitării și plății contribuțiilor sociale obligatorii, conform prevederilor Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Termenul de plată și declarare a obligațiilor fiscale este data de 25, inclusiv, a lunii următoare celei în care se face plata din bugetul asigurărilor pentru șomaj. Pentru indemnizația acordată nu se datorează contribuția asiguratorie pentru muncă reglementată prin Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

- Ordonanța Guvernului nr.6/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiare prin care s-a aprobat prorogarea termenului de 15 martie la data de 25 mai, inclusiv, pentru depunerea Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, în situațiile prevăzute de Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și în alte acte normative.

În considerarea faptului că elementele sus-menționate definesc un context excepțional care nu putea fi previzionat, prin acest proiect de act normativ se propune rectificarea bugetară pe anul 2020 care are în vedere:

- aplicarea Decretului nr.195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României și a Decretului nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României.
- asigurarea fondurilor necesare în bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru plata drepturilor de asigurări sociale și a indemnizațiilor stabilite prin Legea nr.19/2020, cu modificările și completările ulterioare, și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate

Întrucât contextul actual constituie o situație extraordinară ce vizează interesul public general, se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe

anul 2020, aprobat prin Legea nr.6/2020 după cum urmează:

La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

- diminuarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu suma de 13.541 mii lei, prin:
 - diminuarea veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu suma de 6.042.376 mii lei, datorată, în principal, revizuirii prognozei indicatorilor macroeconomici pe anul 2020 precum și modificărilor legislative, aprobate pe perioada stării de urgență, în domeniul contribuțiilor sociale;
 - majorarea subvenției acordate de la bugetul de stat cu suma de 6.042.376 mii lei;
 - diminuarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 13.541 mii lei, excedentul acestui sistem diminuându-se cu aceeași sumă.

La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

- a) majorarea veniturilor sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 1.346.270 mii lei prin:
 - diminuarea veniturilor curente cu suma de 114.941 mii lei,
 - includerea sumei de 1.452.000 mii lei ce urmează a fi primită din fonduri de la Uniunea Europeană pentru programele operaționale finanțate din cadrul financiar 2014-2020,
 - acordarea unei subvenții de la bugetul de stat de 9.211 mii lei.
- b) diminuarea veniturilor Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 3.323 mii lei;
- c) modificarea cheltuielilor sistemului asigurărilor pentru șomaj după cum urmează:
 - majorarea cu suma de 4.000.000 mii lei la titlul "Asistență socială", pentru plata indemnizației pentru șomaj și a indemnizației care se acordă în conformitate cu prevederile art.XI alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020,
 - majorarea cu suma de 100.000 mii lei la titlul "Transferuri între unități ale administrației publice" pentru plata contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate pentru șomeri,
 - diminuarea cheltuielilor cu subvențiile cu 8.000 mii lei și cele cu active nefinanciare cu 500 mii lei, pe baza execuției înregistrată până în prezent.

- d) majorarea cheltuielilor Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, la titlul "Alte cheltuieli", cu suma de 1.500.000 mii lei, pentru plata indemnizației în conformitate cu prevederile art.3 alin.(3) din Legea nr.19/2020, cu modificările și completările ulterioare.

Alte informații

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1), lit.b) și c), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art.3 alin.(5) și (6) din Legea nr.238/2019 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020, prin modificarea nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj și plafonului nominal al soldului bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2020.

Potrivit art 24 alin.(2) din Legea nr 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care veniturile bugetului asigurărilor pentru șomaj constituite din sursele prevăzute la alin.(1) al aceluiași articol nu acoperă finanțarea cheltuielilor, deficitul bugetar se acoperă prin subvenții de la bugetul de stat. Având în vedere faptul că sistemul asigurărilor pentru șomaj înregistrează excedent din anii precedenți, pe lângă subvenția acordată de la bugetul de stat, se are în vedere ca deficitul acestui sistem să fie acoperit din disponibilitățile anilor precedenți.

În ceea ce privește deficitul Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, potrivit art.5 alin.(6) din Legea nr.200/2006 *privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare*, eventualele deficite înregistrate, în situația în care veniturile sunt depășite de cheltuielile Fondului, se acoperă din disponibilitățile înregistrate în anii precedenți. Prin urmare, în conformitate cu legislația în vigoare, se are în vedere ca deficitul Fondului de garantare să poată fi acoperit din disponibilitățile înregistrate în anii precedenți.

Nepromovarea proiectului de act normativ ar conduce la următoarele:

- neasigurarea fondurilor necesare pentru siguranța socială și economică a populației pe perioada stării de urgență decretate,
- neasigurarea sumelor pentru plata indemnizației care se acordă unuia dintre părinți pentru supravegherea copilului pe perioada închiderii

temporare a unităților de învățământ, cu impact negativ asupra bunăstării persoanelor afectate de măsurile aprobate pentru limitarea infectării populației cu coronavirusul SARS-CoV-2,

- neasigurarea sumelor pentru plata indemnizației pentru șomaj și a indemnizației de care beneficiază angajații pe perioada întreruperii temporare a contractului individual de muncă, cu impact deosebit de grav asupra activității angajaților și angajatorilor afectați de măsurile de combatere a coronavirusului SARS-CoV-2,
- riscul pierderii locurilor de muncă pentru salariații din domeniile de activitate afectate de epidemie,
- riscul unui impact negativ major asupra economiei, cu impact negativ asupra ocupării forței de muncă ceea ce ar putea conduce la creșterea numărului de șomeri în căutarea unui loc de muncă.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor proiectului de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata drepturilor de asigurări sociale acordate șomerilor și a indemnizației pentru angajați pe perioada întreruperii temporare a contractului individual de muncă precum și a indemnizației acordată părinților pentru supravegherea copiilor pe perioada închiderii temporare a unităților de învățământ.

4. Impactul asupra mediului.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: din care:	+1.329.406					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-13.541					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	+1.342.947					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: din care:	+ 5.591.500					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:	0					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acesta:	+ 5.591.500					
I. Subvenții	-8.000					
II. Transferuri între unități ale administrației publice	+100.000					
III. Asistență socială	+4.000.000					
IV. Alte cheltuieli	+1.500.000					
V. Active nefinanciare	-500					
3. Impact financiar, plus/minus: din care:	-4.262.094					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	- 13.541					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	- 4.248.553					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul de la lit.a), pct.3, este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale. Impactul de la lit.b), pct.3, se detaliază astfel: -2.745.230 mii lei aferent sistemului asigurărilor pentru șomaj și -1.503.323 mii lei aferent Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, și se acoperă din disponibilitățile înregistrate în anii precedenți.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						



6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Potrivit prevederilor art.I, punctul 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimului stării de urgență pe perioada stării de asediu sau a stării de urgență, normele legale referitoare la transparența decizională și dialogul social nu se aplică în cazul proiectelor de acte normative prin care se stabilesc măsuri aplicabile pe durata stării de asediu sau a stării de urgență ori care sunt o consecință a instituirii acestor stări.

Totodată s-au avut în vedere prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003, potrivit căreia ”în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.”

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat cu adresa nr.473187/2020 opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ



Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.362/2020.

- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Potrivit prevederilor art.I, punctul 5 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimului stării de urgență pe perioada stării de asediu sau a stării de urgență*, normele legale referitoare la transparența decizională și dialogul social nu se aplică în cazul proiectelor de acte normative prin care se stabilesc măsuri aplicabile pe durata stării de asediu sau a stării de urgență ori care sunt o consecință a instituirii acestor stări.

Totodată s-au avut în vedere prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

