



276/11.05.2020

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind acordarea de măști
pentru protecția cetățenilor români de virusul Covid-19**

Analizând **propunerea legislativă privind acordarea de măști pentru protecția cetățenilor români de virusul Covid-19** (b185 din 23.04.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1895/28.04.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D435/28.04.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea distribuirii de măști pentru protecția cetățenilor români împotriva virusului Covid - 19, necesitatea intervențiilor legislative fiind argumentată în Expunerea de motive prin faptul că *„în caz contrar, există riscul ca cetățenii să nu beneficieze de protecție proprie și să contribuie la propagarea epidemiei”*.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât, prin aplicarea dispoziției preconizate pentru art.II alin.(2), propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este necesară solicitarea punctului de vedere al Guvernului, în conformitate cu art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

Totodată, trebuie respectate dispozițiile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la fișa financiară, precum și cele ale art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesară completarea instrumentul de prezentare și motivare sub aspectul identificării posibilelor surse de finanțare în vederea suplinirii creșterii cheltuielilor preconizate.

3. Având în vedere că, potrivit normelor de tehnică legislativă, numerotarea articolelor cu cifre romane este specifică doar actelor modificatoare, propunem ca actualele **art.I-III** să fie identificate cu cifre arabe, astfel: art.1, art.2, respectiv art.3.

4. La actualul **art.I**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, propunem eliminarea sintagmei „Prin prezenta lege”.

Referitor la expresia „*fiecare cetățean român aflat pe teritoriul României până la data de 15 Mai 2020*”, semnalăm că, în actuala redactare, se poate înțelege că beneficiarii acordării gratuite a unui set de 30 de măști de protecție sunt doar cetățenii români care se află în România până la acea dată, ceea ce poate constitui o discriminare în raport cu ceilalți cetățeni români care nu îndeplinesc respectiva condiție. Propunem revederea normei.

În ipoteza în care se intenționează atribuirea setului de 30 de măști de protecție până la data de 15 mai 2020, precizăm că, raportat la momentul avizării prezentei propuneri legislative, termenul de **15 mai 2020** trebuie reanalizat, având în vedere perioada de timp necesară procedurilor legislative aferente procesului de adoptare a unei legi, precum și perioada de timp aferentă procedurilor de achiziție și distribuție preconizate.

De asemenea, pentru rigoarea redactării, propunem inserarea prepoziției „de” după substantivul „măști”, observația fiind valabilă și pentru actualul **art.III alin.(2)**, precum și înlocuirea sintagmei „15 Mai” cu sintagma „15 mai”.

5. La actualul **art.II alin.(1)**, sintagma „UNIFARM S.A.” va fi redată sub forma „**Compania Națională „Unifarm” - S.A.**”, pentru unitate terminologică cu dispozițiile art.1 din Hotărârea Guvernului nr.892/1998 privind înființarea Companiei Naționale „Unifarm” - S.A.. Formulăm prezenta observație și pentru actualul **art.III alin.(1)**.

Recomandăm corelarea soluției legislative potrivit căreia „**Ministerul Sănătății prin UNIFARM S.A. dispune achiziționarea de măști de protecție**” cu Expunerea de motive, potrivit căreia „**prezentul proiect prevede ca „Guvernul să achiziționeze măștile de protecție, distribuția să se realizeze de UNIFARM S.A.”**”. Ca urmare, pentru claritatea și predictibilitatea normei, este necesară reformularea textului, astfel încât să fie prevăzut în mod expres cine inițiază procedura de achiziție a măștilor de protecție și prin cine se realizează achiziția.

Totodată, pentru rigoarea dispoziției preconizate, propunem reformularea sintagmei „măști de protecție, conform standardelor europene în vigoare”, astfel încât să fie prevăzute în mod expres tipul de protecție dorit pentru măști și standardelor europene vizate, iar expresia „în vigoare” să fie eliminată, fiind superfluă. Menționăm că, standardul european armonizat referitor la echipamentele individuale de protecție respiratorie care protejează împotriva particulelor este **EN 149:2001 – A1:2009**.

În ceea ce privește expresia „preponderent de la producătorii interni și din import”, semnalăm că, în actuala redactare, soluția legislativă este fără sens, fiind necesară introducerea cuvântului „precum” în fața expresiei „și din import”.

La **alin.(2)**, pentru uzitarea unui limbaj juridic consacrat, sugerăm reformularea părții de debut, astfel:

„(2) Fondurile **necesare achiziționării și distribuției măștilor de protecție către populație se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, precum și din fondurile ...**”.

6. La actualul **art.III**, în acord cu art.6 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă, sugerăm detalierea normelor preconizate pentru alin.(1) și (2), sub aspectul reglementării

modalităților concrete prin care se vor realiza măsurile preconizate prin prezenta propunere legislativă, astfel încât să poată fi asigurată aplicabilitatea măsurilor propuse.

La **alin.(1)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „și al Municipiului București” va fi redată sub forma „și a Municipiului București”.

Totodată, la **alin.(2)**, în acord cu prevederile art.38 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem redarea expresiei „se vor asigura de distribuirea” sub forma „**asigură** distribuirea”.

De asemenea, pentru corectitudinea redactării, sintagma „al setului” se va reda sub forma „a setului”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș



București

Nr. 420/30.04.2020