

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind trecerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descriere a situației actuale

Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, denumită în continuare Administrația Națională, este organizată și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, finanțată integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne.

Administrația Națională a fost înființată prin comasarea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat cu Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale.

Administrația Națională este coordonată, *la nivel strategic*, de către ministrul afacerilor interne, precum și, *la nivel operațional*, de secretarul de stat pentru relația cu instituțiile prefectului.

În exercitarea funcțiilor prevăzute de lege, Administrația Națională are atribuții în domeniul administrării, constituirii și reîntregirii stocurilor rezervă de stat, a stocurilor intangibile și a celor de conjunctură, a executării intervențiilor operative cu produse de strictă necesitate acordate ca ajutoare umanitare de urgență, interne și externe, cu aprobarea Primului-ministru și a Guvernului României, în domeniul pregătirii economiei naționale, a teritoriului și a populației pentru apărare, precum și



în punerea în aplicare a actelor internaționale la care statul român este parte pe linia controlului armamentelor, creșterii încrederii și securității.

Potrivit reglementărilor legale în vigoare Guvernul României are anumite atribuții concrete în privința deciziilor care se impun a fi luate în privința rezervelor de stat, respectiv:

- aprobă nomenclatorul produselor rezervă de stat, la propunerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale (art. 3 din Legea nr.82/1992);

- aprobă achiziționarea de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, din producția internă sau din import, a stocurilor de urgență ori stocurilor de conjunctură, după caz (art. 4¹ alin. (2) din Legea nr.82/1992);

- aprobă programul anual pentru constituirea și reîntregirea stocurilor rezervă de stat (art. 4¹ alin. (4) din Legea nr.82/1992);

- aprobă scoaterea produselor din rezervele de stat (art. 5 lit. a) din Legea nr.82/1992);

- aprobă scoaterea produselor din rezervele de stat cu caracter definitiv, (art. 5 lit. b) din Legea nr.82/1992);

- aprobă scoaterea produselor din rezervele de stat pentru situații excepționale motivate de instituțiile cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale, cu titlu gratuit (art. 5 lit. d) din Legea nr.82/1992);

- aprobă scoaterea produselor din rezervele de stat cu caracter definitiv, (art. 5 lit. b) din Legea nr.82/1992);

- aprobă scoaterea produselor din rezervele de stat pentru situații de maximă urgență (art. 5 alin. (3) din Legea nr.82/1992);

- aprobă finanțarea acumulării unor stocuri de urgență și din credite externe angajate de Guvern (art. 7 alin. (2) din Legea nr.82/1992).

În prezent, mai multe instituții și autorități publice sunt organizate și funcționează în subordinea Guvernului, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, respectiv în coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului sau a secretarului general al Guvernului, după caz, având finanțare asigurată de la bugetul de stat prin bugete proprii sau prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Pentru consolidarea unui sistem de decizie eficient și motivat care să răspundă cerințelor optimizării aplicării normelor speciale referitoare la rezervele de stat și probleme speciale cu rol de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală în acest domeniu se propun măsuri de



	trecere a Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului. Soluția are în vedere eficientizarea desfășurării la nivel național a activității rezervelor de stat și probleme speciale și realizarea unei funcții de control din perspectiva modului în care instituțiile și autoritățile publice pun în aplicare politica Guvernului în domeniul administrării rezervelor de stat și al pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare.
1¹.Acte comunitare în cauză	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se propun măsuri cu privire la trecerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului. Activitățile Guvernului și cele ale Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale sunt interdependente în ceea ce privește realizarea obiectivelor comune privind politica Guvernului în domeniul rezervelor de stat și al pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare. În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ, Secretariatul General al Guvernului propune Guvernului spre adoptare proiectul hotărârii Guvernului pentru organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale. Secretariatul General al Guvernului, care preia activitățile în domeniul rezervelor de stat și probleme speciale, conform prevederilor proiectului de act normativ, preia personalul aferent acestora în condițiile legii și se subrogă în drepturile și obligațiile Ministerului Afacerilor Interne stabilite potrivit actelor normative în vigoare, acordurilor internaționale sau altor acte încheiate potrivit dispozițiilor legale aplicabile și corespunzătoare activităților Administrației Naționale. Secretariatul General al Guvernului preia pe bază de protocol de predare-preluare posturile, structurile de personal, precum și patrimoniul Administrației Naționale, stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit prevederilor art. 28 alin.



	(1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Încadrarea personalului preluat se realizează cu respectarea procedurii și regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal, în termen de minimum 30 de zile de la intrarea în vigoare a hotărârilor Guvernului pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea lor. Secretariatul General al Guvernului preia, pe bază de protocol de predare-primire, activul și pasivul, patrimoniul, arhiva, litigiile în curs, programele, proiectele și contractele aflate în derulare, dotările și prevederile bugetare aferente activității. Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă, în bugetele Secretariatului General al Guvernului și Ministerului Afacerilor Interne, modificările ce decurg din preluarea Administrației Naționale, la propunerea ordonatorilor principali de credite implicați. Până la data semnării protocolului de predare-preluare, finanțarea cheltuielilor de personal și a altor cheltuieli curente ale Administrației Naționale și ale structurilor subordonate se asigură din bugetul Ministerului Afacerilor Interne. De asemenea, au fost propuse măsuri cu privire la modificarea și completarea unor acte normative (<i>Legea nr.82/1992 privind rezervele de stat, Legea nr.477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne</i>) vizând, după caz, înlocuirea sintagmei „Ministerul Afacerilor Interne” cu sintagma „subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului”, respectiv „<i>Secretariatul General al Guvernului</i>”, precum și abrogarea prevederilor referitoare la administrarea rezervelor de stat. În cuprinsul actelor normative în vigoare referirile directe sau indirecte la subordonarea Administrației Naționale față de Ministerul Afacerilor Interne se consideră a fi făcute la subordonarea Administrației Naționale față de Guvern și coordonarea Secretariatului General al Guvernului.
3. Alte informații	În considerarea celor mai sus precizate, din perspectiva exigențelor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de existența



unor dificultăți în desfășurarea activității Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale,

Totodată, în contextul acelorași exigențe impuse de prevederile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, situația extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de lipsa unor pârghii legale și a unor mecanisme adecvate care să permită exercitarea funcției Guvernului de coordonare administrativă a activității ministerelor și a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din subordinea acestuia, din perspectiva realizării, în mod unitar, a politicii în domeniul rezervelor de stat și problemelor speciale,

În egală măsură, promovarea și adoptarea unei Legi privind trecerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative implică o procedură îndelungată, soluție juridică care presupune ca, pe tot parcursul procesului normal de legiferare, instituția să se afle în situația de a nu-și putea desfășura activitatea în parametri impuși de politica Guvernului în domeniu, având în vedere că, în prezent, întâmpină greutăți foarte mari în îndeplinirea atribuțiilor statuate în sarcina sa prin actuala reglementare,

Ținând seama că elementele sus-menționate constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, neadoptarea acestor măsuri cu celeritate poate avea consecințe negative asupra capacității administrative executive și asupra interesului public, reglementarea operativă neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune un orizont de timp îndelungat.

În plus, în contextul socioeconomic actual este imperios necesar să fie stabilite, de urgență, măsuri pentru accelerarea procesului de implementare a programului de guvernare, în sensul creșterii eficienței administrației publice prin refacerea capacității administrative a instituțiilor statului.

Întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, în consecință.



	Reținându-se că, în cazul în care nu sunt acceptate măsurile propuse, nu se pot asigura punerea în aplicare în mod eficient și cu celeritate a demersurilor de eficientizare și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a realiza politica în domeniul rezervelor de stat și problemelor speciale și de a exercita conducerea generală a administrației publice, cu urmări directe asupra cetățenilor, elemente care vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare impune adoptarea unor măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, a fost elaborat prezentul proiect de act normativ.
--	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

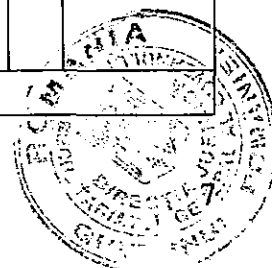
1.Impactul macroeconomic:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹.Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Impactul asupra mediului de afaceri:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹.Impactul asupra sarcinilor administrative:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2².Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații:	



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 4 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat;
- Legea nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne;
- hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 137/2020 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului;
- hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne, cu modificările și completările ulterioare;
- hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1380/2009 privind înființarea, organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, cu modificările și completările ulterioare.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

b) acte normative ce urmează a fi elaborate și/sau modificate în



	vederea implementării noilor dispoziții: - hotărâre a Guvernului privind transmiterea bunurilor mobile și imobile aflate în proprietatea publică și privată a statului, după caz, din administrarea Ministerului Afacerilor Interne pentru Administrația Națională și structurile subordonate în administrarea Secretariatului General al Guvernului pentru Administrația Națională și structurile subordonate.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi	- Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 518/2020. - Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr. 78/2020
6. Alte informații.	Proiectul a primit Avizul de oportunitate al Secretariatului General al Guvernului nr. 103A/2020.

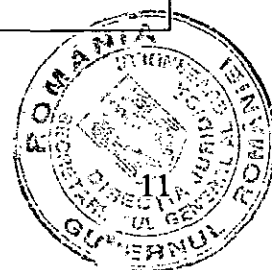


Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, respectând condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații:	

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații:	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind trecerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN