

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea de către Ministerul Sănătății, prin direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București, autorităților publice locale a necesarului de măști de protecție pentru familiile și persoanele defavorizate de pe raza unităților administrativ teritoriale, precum și pentru suplimentarea bugetului Ministerului Sănătății, din Fondul de rezervă bugetară aflat la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Conform prevederilor *Hotărârii* Parlamentului nr.5/2020 pentru încuviințarea stării de alertă și a măsurilor instituite prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 a fost instituita obligația în sarcina Ministerului Sănătății de a asigura autorităților administrației publice locale necesarul de măști de protecție pentru *familiile și persoanele defavorizate* de pe raza unităților administrativ teritoriale respective.

În considerarea faptului că:

- pericolul infecției cu coronavirusul SARS-CoV-2 nu dispare odată cu încetarea stării de urgență

- pentru combaterea răspândirii infecțiilor cu COVID-19, se impun a fi întreprinse pe termen scurt, menite a constitui structuri flexibile capabile să surprindă îndeaproape și cu promptitudine nevoile reale de sănătate ale populației din comunități,

-contextul epidemiologic impune luarea unor măsuri, la scară națională, pentru îndeplinirea obligației statului de garantare a dreptului constituțional al cetățenilor la ocrotirea sănătății, prin certificarea calității serviciilor de sănătate,

-neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, pentru limitarea infectării cu COVID 19 în rândul populației defavorizate ar avea un impact deosebit de grav, în principal asupra dreptului la viață și, în subsidiar, asupra dreptului la sănătate al persoanelor,

-aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

sunt necesare măsuri de protecție sanitară pentru populație pentru reglementarea acordării gratuite a măștilor de protecție *familiilor și persoanelor defavorizate*.

Dacă pentru o parte din populație achiziționarea de măști de protecție facială a căror purtare obligatorie pentru o perioadă de timp este posibilă din bugetul propriu, pentru categoriile cele mai sărace ale populației, respectiv beneficiari de ajutor social și de alocație pentru susținerea familiei, acest lucru este imposibil a se realiza din veniturile obținute cu titlu de beneficii de asistență socială, ținând cont de faptul că, din aceste sume trebuie să fie asigurate și cerințele minime ale traiului de zi cu zi: alimente, produse de igienă, întreținerea locuinței, aceste categorii fiind cele mai supuse riscului de excluziune socială.

În plus aceste persoane, din cauza lipsei mijloacelor financiare necesare traiului zilnic sunt și mai expuse riscului îmbolnăvirilor neavând hrană adecvată și condiții de locuire și igienă corespunzătoare, cu incidență și asupra celorlalte persoane cu care intră în contact.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 1 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, s-a instituit obligația purtării măștilor de protecție în spațiile publice închise, spațiile comerciale, mijloacele de transport în comun și la locul de muncă.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ prevede :

- punerea la dispoziția autorităților publice locale a necesarului de măști de protecție pentru toate persoanele defavorizate de pe raza unităților administrativ teritoriale, respectiv familiile beneficiare ale ajutorului social acordat, astfel: persoanelor din familiile beneficiare ale ajutorului social acordat în baza Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare; persoanelor din familiile beneficiare de alocație pentru susținerea familiei acordată în baza Legii nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pensionariilor din sistemul public de pensii ale căror drepturi sunt de până la 704 lei, inclusiv, reprezentând nivelul indemnizației sociale pentru pensionari prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, cu modificările și completările ulterioare, persoanelor încadrate în grad de handicap care realizează venituri exclusiv din prestațiile sociale prevăzute de art. 42 și

art.58 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- suplimentarea bugetului Ministerului Sănătății pe anul 2020 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, la cap. 66.01 "Sănătate" titlul 20 "Bunuri și servicii", cu suma de 230.000 mii lei pentru achiziția de masti de protecție. Totodată se reglementează faptul că Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să introducă, la propunerea ordonatorului principal de credite, modificările corespunzătoare în structura bugetului de stat și în volumul și structura bugetului Ministerului Sănătății pe anul 2020.

- pentru punerea în aplicare a măsurii, achiziția bunurilor menționate se realizează de Ministerul Sănătății pentru Rezerva Ministerului Sănătății prin procedura de negociere fără publicare prealabilă în condițiile prevăzute la art.5 alin (1) lit. a din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu respectarea prevederilor art. 104, alin (1), lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare. Ulterior acestui demers, bunurile achiziționate vor fi scoase din Rezerva Ministerului Sănătății și vor fi distribuite în scopul prezentei hotărâri prin ordin al ministrului sănătății.

- prin acest act normativ, pe durata stării de alertă persoanele defavorizate vor beneficia de un număr de 50 de măști de protecție. În acest sens, autoritățile publice locale au obligația să întocmească liste nominale cu persoanele beneficiare și să le transmită direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București în termen de 3 zile în vederea stabilirii necesarului de repartizat. La stabilirea cantității aferente fiecărui beneficiar s-a avut în vedere faptul că masca este obligatorie a fi purtată doar în spații închise, are un termen de protecție de aproximativ 4 ore precum și faptul că beneficiarii prevăzuți în prezenta ordonanță de urgență nu își desfășoară activitatea în colectivitate un număr de 8 ore.

- ulterior achiziției, distribuirea mastilor de protecție se face de către Ministerul Sănătății prin direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București, pe baza necesarului comunicat de direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București întocmit în baza listelor întocmite de autoritățile publice locale. Acestea au obligația de a le ridica de la direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București, pe baza de proces verbal de predare-primire.

- mastile de protecție vor fi distribuite beneficiarilor prevăzuți la art.1 de către autoritățile publice locale cu ajutorul asistenților medicali comunitari și ai mediatorilor sanitari, în termen de maxim 3 zile de la primire, pe baza procedurii de distribuire stabilită de autoritățile publice locale.

Vor beneficia de acest sprijin, aproximativ 300.000 familii beneficiare de ajutor social și/sau alocație pentru susținerea familiei, pensionarii și persoane încadrate în grad de

handicap. Apreciem că în urma aplicării acestor măsuri, un număr *estimativ de 2.300.000 persoane vor beneficia de mască de protecție.*

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social:

Se va asigura prevenirea infectării cu coronavirusul SARS-CoV-2 a celor mai defavorizate categorii ale populației care prezintă, de regulă și o stare precară a sănătății.

4. Impactul asupra mediului:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații:

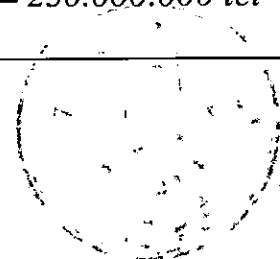
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

							- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări							

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	• Prețul de achiziție estimat va fi de în limita a 2 lei/mască de protecție • Suma bugetată va acoperii achiziționarea a 50 de măști aferente unei perioade de două luni pentru un număr de 2.300.000 beneficiari • Prețurile stabilite pentru achiziția măștilor au fost determinate prin consultare on-line a pieței, în vederea stabilirii bugetului necesar, urmând ca suma efectiv cheltuită să fie determinată de achiziționare conform procedurilor legale în vigoare la momentul efectuării procedurii de achiziție. <i>Calcul estimativ:</i> 2 lei x 50 măști x 2.300.000 persoane = 230.000.000 lei
7. Alte informații	Nu este cazul



Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații: Nu au fost identificate.	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Nu este cazul	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Nu este cazul.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.	



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 489/2020.

6. Alte informații:

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ a fost elaborat în conformitate cu prevederile art.7 alin (13) din Legea 52/2003 privind transparența decizională

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

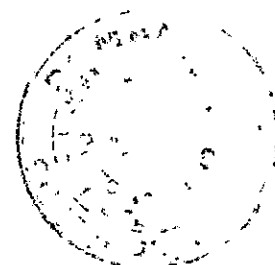
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea de către Ministerul Sănătății, prin direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București, autorităților publice locale a necesarului de măști de protecție pentru familiile și persoanele defavorizate de pe raza unităților administrativ teritoriale, precum și pentru suplimentarea bugetului Ministerului Sănătății, din Fondul de rezervă bugetară aflat la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

