

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 privind reglementarea marketingului înlocuitorilor laptelui matern

Secțiunea a-2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În data de 17.10.2016, Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri a notificat, conform procedurii prevăzute de directiva 2015/1535 privind schimbul de informații între Statele Membre și Comisia Europeană în domeniul reglementărilor tehnice (legislație națională nearmonizată) proiectul de "Lege privind reglementarea marketingului înlocuitorilor laptelui matern" și această notificare a primit nr. 2016/0554/RO, fiind stabilită o perioadă de așteptare de 3 luni, respectiv până în data de 18.01.2017.

Înainte de expirarea acestui termen de 3 luni Legea privind reglementarea marketingului înlocuitorilor de lapte matern a fost adoptată și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 910/11.11.2016.

Mai mult, având în vedere că în perioada de așteptare proiectul a primit o serie de observații și aviz detaliat din partea unor State Membre, perioada de așteptare a proiectului s-a prelungit cu încă 3 luni, până în data de 18.04.2017.

În paralel, în data de 20.02.2017 Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri a notificat legea și către Direcția Generală pentru sănătate și siguranță alimentară, conform art. 45 al Regulamentului nr. 1169/2011 al Parlamentului European privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare.

Reprezentanții Comisiei Europene au informat, în luna aprilie 2017, că perioada de așteptare de 3 luni, în conformitate cu Regulamentul nr. 1169/2011, nu a început să curgă niciodată, deoarece nu s-a respectat art. 45 (3) din Regulamentul nr. 1169/2011, conform căruia toate proiectele de acte normative care prevăd includerea unor noi informații (respectiv informații suplimentare față de cele prevăzute de acquis-ul comunitar) pe etichetele produselor alimentare se notifică Comisiei Europene în stadiul de proiect.

Totodată, Comisia Europeană a recomandat abrogarea Legii nr. 207/2016 și elaborarea unui nou act normativ care să fie notificat în faza de proiect.

Ca urmare a celor de mai sus, termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 207/2016 a fost prorogat până la 11 mai 2020 prin OUG nr. 35/2017, aprobată fără modificări prin Legea nr.50 din 27 februarie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 187/28 februarie 2018.

În vederea elaborării unui nou proiect de act normativ s-a constituit un grup de lucru.

Ca urmare a activității acestui grup de lucru, Ministerul Sănătății a avut în procedură de avizare interinstituțională proiectul de „Lege privind reglementarea marketingului înlocuitorilor laptelui matern și promovarea alăptării”.

Ca urmare a declanșării perioadei de interimat a Guvernului României, acesta nu era abilitat pentru adoptarea de ordonanțe de urgență sau legi.

În consecință, nici procedura de avizare a proiectului „Legii privind reglementarea marketingului înlocuitorilor laptelui matern și promovarea alăptării” nu a mai putut fi continuată, fapt pentru care se impune abrogarea Legii nr. 207/2016, pentru a evita intrarea acesteia în vigoare la 11 mai 2020, situație care ar fi în discordanță cu recomandarea Comisiei Europene.

Legea nr. 207/2016 nu poate fi implementată în totalitate, în primul rând din cauza faptului că actul normativ impune o serie de modificări noi în domeniul etichetării produselor. Procedura de schimbare a etichetelor este laborioasă și de durată, astfel încât intrarea în vigoare a legii ar pune producătorii de înlocuitori ai laptelui matern în imposibilitatea conformării cu aceste cerințe fără a se genera discontinuități în furnizarea acestor produse.

Totodată, nerespectarea procedurii de notificare către Comisia Europeană a legii în stadiul de proiect poate atrage declanșarea procedurii de infringement asupra României.

Având în vedere că data de intrare în vigoare a Legii nr. 207/2016 este 11 mai 2020, considerăm că o eventuală legiferare pe altă cale decât abrogarea legislativă, în procedură de urgență, nu ar fi de natură să confere cadrul pentru soluționarea situațiilor mai sus prezentate.

2. Schimbări preconizate

Legea nr. 207/2016 include prevederi cu incidență în legislația comunitară, pentru care Statele membre au semnalat că se impune o armonizare suplimentară. În conformitate cu art. 148 din Constituția României, republicată, legislația Uniunii Europene cu caracter obligatoriu are prioritate față de legislația actuală.

Prin abrogarea Legii nr. 207/2016 se va institui cadrul temporal necesar pentru obținerea avizului Comisiei Europene pentru *proiectul „Legii privind reglementarea marketingului înlocuitorilor laptelui matern și promovarea alăptării”*, durata de așteptare a acestuia fiind de minimum 3 luni din momentul notificării.

Prin armonizarea deplină a prevederilor unei noi legi privind reglementarea marketingului înlocuitorilor laptelui matern și promovarea alăptării cu legislația Uniunii Europene actul normativ va putea fi pus în aplicare și va putea produce efecte în limitarea reclamei comerciale agresive a produselor ce înlocuiesc laptele matern, favorizând creșterea ratei alăptării, îmbunătățirea nutriției copilului și scăderea riscului de apariție a obezității. Vor fi ameliorate astfel importante probleme de sănătate publică.

3. Alte informații:

Convenția cu privire la drepturile copilului stipulează la art. 24 pct. 2 lit. e), obligația statelor părți de a lua „măsurile corespunzătoare pentru asigurarea că toate segmentele societății, în mod deosebit părinții și copiii, sunt informate, au acces la educație și sunt sprijinite în folosirea cunoștințelor de bază despre sănătatea și alimentația copilului, despre

avantajele alăptării”. Prevederea menționată este întărită de art. 43 alin. (3) lit. e) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările ulterioare.

Alocarea unui timp suficient pentru clarificarea modului în care instituțiile și organizațiile abilitate pot reglementa marketingul înlocuitorilor laptelui matern, pentru a promova alăptarea, se impune în acest context.

Legea 207/2016 nu transpune nicio directivă europeană. Pe cale de consecință pentru prezentul proiect de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 privind reglementarea marketingului înlocuitorilor laptelui matern, nu este necesar avizul Ministerului Afacerilor Externe.

Secțiunea a-3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,

atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Legea nr. 207/ 2016 a fost publicată fără respectarea procedurilor Comisiei Europene. Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu produce impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit impozit pe venit b) bugete locale impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: cheltuieli de personal bunuri și servicii b) bugete locale: cheltuieli de personal bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: cheltuieli de personal bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu are impact asupra legislației în vigoare.						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ)						

Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu se referă la acest subiect
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: - Codul Internațional de Marketing al Sûbstituenților de Lapte Matern, adoptat la a 34-a ediție a Adunării Mondiale a Sănătății, prin Rezoluția nr. 34.22 din 21 mai 1981 are statut de recomandare.
6. Alte informații Prevederi similare legii abrogate, dar armonizate cu observațiile Comisiei Europene, sunt incluse <i>proiectul denumit „Lege privind reglementarea marketingului înlocuitorilor laptelui matern și promovarea alăptării”</i> , o lege nouă, care va înlocui Legea nr. 207/ 2016.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate - Consultări cu Institutul Național de Sănătate Publică; - Consultări cu producătorii și distribuitorii din industria de profil
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Institutul Național de Sănătate Publică are drept scop, printre altele, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1414/2009, cu modificările și completările ulterioare, elaborarea reglementărilor în domeniul sănătății publice. Producătorii și distribuitorii din industria de profil au semnalat disfuncționalități în aplicarea unor prevederi din Legea nr. 207/ 2016.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii

Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 482/2020.

6. Alte informații - Nu sunt.

Secțiunea a-7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
Prezentul proiect de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 este adoptat în conformitate cu prevederile art. 7 alin. 13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/ 2016 nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații - Nu sunt

Secțiunea a-8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente - Nu sunt.

2. Alte informații: Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru abrogarea Legii nr. 207/2016 privind reglementarea marketingului înlocuitorilor laptelui matern, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

