

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110 /2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

Programul IMM INVEST ROMÂNIA a fost operaționalizat începând cu data de 1 mai 2020, după ce au fost efectuate două intervenții legislative asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM Invest România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 209/2018, au fost aprobate normele de aplicare prin H.G.nr.282/2020 și a fost emis Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1886/2020 având ca obiect de reglementare aprobarea setului de formulare utilizate în activitatea de garantare și de acordare a ajutoarelor de stat în cadrul Schemei de ajutor de stat asociate programului. Prin operaționalizarea programului guvernamental de garantare în numele și în contul statului, precum și a schemei de ajutor de stat asociate acestuia, a fost instituit un mecanism integrat multianual de încurajare și stimulare a dezvoltării IMM-urilor prin acordarea de facilități de garantare de către stat pentru creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii, cu costuri de finanțare și garantare 0.

Până la data de 21.05.2020 nr. total al cererilor înregistrate pe platforma imminvest.ro este de 58.943, cu o rată de analiză din perspectiva eligibilității administrative apropiată de 100%, respectiv cu un număr de 53.209 cereri transmise de FNGCIMM către instituțiile de credit, din care 240 cereri aprobate de

	instituțiile de credit participante în program. Ținând cont de faptul că programul a trecut într-o nouă etapă – cea a aprobării creditelor de către finanțatori și a transmiterii și analizei solicitărilor de garantare, sunt necesare o serie de recalibrări și reglaje care necesită intervenții legislative asupra cadrului legal incident Programului, începând cu norma primară.
2.Schimbări preconizate	Principalele modificări ale Programului IMM Invest sunt următoarele: Se propune extinderea sferei beneficiarilor eligibili prin includerea și a altor categorii, cum ar fi de exemplu societățile cooperative, organizațiile non-guvernamentale, asociațiile și fundațiile. Pentru a elimina barierele operaționale care stau în calea implementării programului, se propune renunțarea la cerința de instituire a ipotecii legale asupra universalității de bunuri mobile și imobile aparținând debitorului, ca parte integrantă din structura de garanții a creditelor garantate în cadrul programului, precum și a ipotecii imobiliare și/sau mobiliare constituită de beneficiari și/sau de terți garanți. Propunerea are în vedere pe de o parte efortul operațional implicat de inventarierea, individualizarea, descrierea și înscrierea ipotecilor asupra bunurilor care compun universalitatea, iar pe de altă parte, evitarea colateralizării excesive și a supragarantării, cu repercursiuni directe asupra accesibilității facilităților oferite prin program și cu îngreunarea situației beneficiarilor, care se confruntă oricum cu dificultăți în privința asigurării garanțiilor aferente creditelor. Mai mult, monitorizarea și actualizarea bunurilor care intră sub incidența ipotecii asupra universalității de bunuri apare ca fiind imposibilă după ce creditul garantat în cadrul programului a fost pus la dispoziția beneficiarului. Ținând cont de faptul că toate IMM-urile din România au fost afectate direct sau indirect de pandemia de Covid -19 se propune eliminarea oricăror ambiguități, care ar fi putut conduce la concluzia că modul de afectare a fiecărui IMM beneficiar și măsura în care a fost afectat trebuie probate de la caz la caz, ceea ce ar determina blocaje în aplicarea programului și i-ar limita substantial adresabilitatea. În acest sens, se propune preluarea ca atare a condiției existente în reglementările europene aplicabile cadrului temporar, în sensul că beneficiarii nu se aflau în

	dificultate, în sensul prevederilor articolului 2 punctul 18 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, modificat și completat prin Regulamentul (UE) nr. 1.084/2017, la data de 31 decembrie 2019. Se propune reglementarea unor dispoziții tranzitorii potrivit cărora, solicitările de acordare a creditelor garantate în cadrul Programului depuse până la data intrării în vigoare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență se soluționează potrivit prevederilor proiectului de act normativ. Adoptarea modificărilor pe calea unei ordonanțe de urgență este justificată în contextul actual, pentru combaterea efectelor economice negative generate de pandemia COVID19 care se manifesta cu o deosebita acuitate asupra IMM – urilor, în vederea corelării facilităților oferite de acest program cu necesitățile economiei aflate sub influența efectelor răspândirii virusului SARS-CoV-2. Deoarece de la intrarea în vigoare a programului IMM INVEST România au fost identificate o serie de aspecte și constrângeri care îngreunează implementarea facilităților de finanțare și garantare oferite prin programul IMM Invest România se impun o serie de modificări legislative de natura să simplifice și flexibilizeze accesul la finanțare a IMM-urilor. Consecințele neadoptării măsurilor propuse ar aduce grave prejudicii activității economice a unui număr semnificativ de întreprinderi mici și mijlocii din toate sectoarele de activitate din România, corelat cu apariția unor efecte la nivel social determinate de disponibilizarea unei mase semnificative a salariaților din România care în prezent sunt angajați în întreprinderile mici și mijlocii, cu implicații negative asupra procesului de relansare economică. De asemenea, oportunitatea promovării în regim de urgență este motivată și prin prisma faptului că statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea continuării și relansării activității economice.
3. Alte informații	Programul prevăzut este un program multianual de sprijinire a IMM-urilor pentru diminuarea efectelor răspândirii virusului COVID - 19. Programul constă în acordarea fiecărui beneficiar

	participant în program a unuia sau mai multor credite pentru realizarea de investiții și/sau a unuia sau mai multor credite/linii de credit pentru capital de lucru, garantate de către stat, prin Ministerul Finanțelor Publice. Prin schema de ajutor de stat fiecare beneficiar va primi un ajutor sub forma de grant de maximum 800.000 euro, care acopera plata dobânzilor la creditul contractat, comisionul de administrare datorat FNGCIMM și comisionul de risc datorat MFP. Plafonul anual se va încadra în țintele stabilite prin Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar. Principalele avantaje ale Programului: - Furnizarea lichidității necesare desfășurării activității economice pe perioada de influență a COVID – 19, - Acces rapid la Program prin colaborarea cu instituțiile de credit ce finanțează în acest moment IMM-urile și derularea prin FNGCIMM, Fond de garantare destinat sprijinirii IMM-urilor - Menținerea locurilor de muncă și evitarea distrugerii capitalului IMM-urilor, parte fundamentală a economiei românești.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	1. Rezultatele acestui program vor avea ca efect menținerea în activitate a IMM-urilor și implicit a locurilor de muncă furnizate de acestea pe perioada în care se manifestă efectele răspândirii COVID – 19. Prin numărul mare de persoane angajate în sectorul IMM-urilor corelat cu diversitatea de produse/servicii oferite, menținerea funcțională a segmentului IMM-urilor reprezintă o cerință fundamentală pentru traversarea perioadei de influență a virusului COVID – 19 precum și revenirea economică rapidă.
11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prin corelarea măsurilor adoptate cu cele prevăzute în Comunicarea Comisiei privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID 19 se asigură compatibilitatea măsurilor de

	ajutor de stat avute în vedere cu legislația europeană în domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID - 19.
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID - 19.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
Impact previzionat	2020 (mil lei)	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: - impozit pe profit - impozit pe venit b) bugete locale:						

-impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a IMM-urilor existente implicit a numărului de					

	angajați, situația actuală ducând spre o închidere masivă a IMM-urilor fără intervenția statului printr-un ajutor consistent. La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice.
--	---

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	HG nr.282/2020 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA
1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de	Proiectul de act normativ a fost elaborat în colaborare cu mandatarul specializat al statului român, respectiv FNGCIMM și cu
--	--

cercetare și alte organisme implicate	consultarea mediului bancar și ai mediului de afaceri
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.524/2020. Adresa MFP nr.603898/2020 către Consiliul Economic și Social Consiliului Concurenței a transmis adresa nr.6856/2020
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

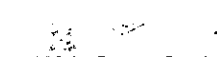
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a fost inițiat în condițiile art 7 alin. (13) din legea nr. 52/2003)
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110 /2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM INVEST ROMÂNIA , precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN