

EXPUNERE DE MOTIVE

CONSIDERENTE GENERALE

- I. Constituția revizuită a prevăzut mai multe principii privind legiferarea în Parlamentul bicameral.

Unul dintre acestea este acela ca legiferarea să se facă cu celeritate. Astfel, Camera decizională trebuie să se pronunțe cât mai repede și să nu fie blocată de prima cameră sesizată (inclusiv de organe de lucru interne ale acesteia – comisii) în posibilitatea de a dezbate și vota un proiect de lege sau o propunere legislativă.

În acest sens, pentru prima cameră sesizată, Constituția prevede termene de dezbateră și adoptare iar dacă acestea sunt depășite fără să se fi votat proiectul sau propunerea, acestea se consideră a fi adoptate, astfel încât camera decizională să intre cât mai repede în procedura de dezbateră și votare.

- II. CCR a decis ca nu este nevoie de cvorum la comisii, pentru ca o majoritate conjuncturală să nu poată bloca plenul camerei să se pronunțe asupra propunerii sau proiectului legislativ.

- III. Regulamentul Camerei Deputaților reproduce prevederile din Constituție privind termenele de adoptare tacită și posibilitatea ca liderii grupurilor parlamentare să poată să introducă pe ordinea de zi, proiecte de lege sau propuneri legislative care nu au un raport finalizat, dezbateră acestuia pe articole urmând a se realiza în plenul camerei.

Vom enumera prevederile Constituționale sau regulamentare care există deja, precum și propunerile de modificare sau completare a Regulamentului Camerei deputaților pe care le considerăm necesare pentru ca scopul de a legifera cu celeritate să fie atins.

Astfel:

I. Camera decizională (indiferent care este ea) să se pronunțe cât mai repede asupra propunerilor și proiectelor de lege

1. Senatul este cameră decizională

- există prevederi în Constituție și în Regulament și anume introducerea termenelor de adoptare tacită pentru ca Senatul să poată să dezbată și să voteze cât mai repede.

- pentru încadrarea în termenele prevăzute mai sus , există prevederi în regulament care dau posibilitatea liderilor de grup să introducă pe ordinea de zi propuneri și proiecte de lege care nu au un raport finalizat.

Această prevedere nu duce la adoptarea în termenele de adoptare tacită prevăzute de Constituție, fiind greoaie și cronofagă iar în cazul unei legi cu multe articole întârzie întreaga activitate de legiferare și aici trebuie operate modificări.

- nu sunt suficiente prevederile din regulament pentru a te încadra în termenele prevăzute în constituție și regulament și aici trebuie operate modificări

2. Camera Deputaților este cameră decizională

- nu există prevederi care să urgenteze intrarea în dezbatere și votare a propunerilor sau proiectelor de lege pentru care Camera Deputaților este cameră decizională și aici trebuie operate modificări

II. Structura ordinii de zi trebuie să fie schimbată pentru a îndeplini și a fi corelată cu cele de mai sus. În concluzie

Regulamentul Camerei Deputaților trebuie modificat și completat în sensul celor arătate mai sus, în special în ceea ce privește **încadrarea în termenele de adoptare tacită**, pentru că, deși adoptarea tacită este o prevedere Constituțională cu scopul de urgentare a legiferării, opinia publică consideră că adoptarea tacită este o dovadă de proastă legiferare și o metodă de fugă de răspundere a parlamentarilor.

ÎNCADRAREA ÎN TERMENELE DE ADOPTARE TACITĂ

I. Precizarea atribuțiilor (PLENULUI) Camerei deputaților și ale organismelor de lucru ale acesteia, respectiv comisii și biroul permanent

1. Atribuțiile (PLENULUI) Camerei deputaților

Constituția prevede:

"**Art. 67: Actele juridice și cvorumul legal**

Camera Deputaților și Senatul adoptă legi, hotărâri și moțiuni, în prezența majorității membrilor."

"**Art. 75: Sesizarea Camerelor**

(1) Se supun spre dezbatere și adoptare Camerei Deputaților, ca primă Cameră sesizată, proiectele de legi și propunerile legislative pentru

(2) Prima Cameră sesizată **se pronunță în termen de ...** În cazul depășirii acestor termene se consideră că proiectele de legi sau propunerile legislative **au fost adoptate.**

(3) După **adoptare sau respingere** de către prima Cameră sesizată, proiectul sau propunerea legislativă se trimite celeilalte Camere care va decide definitiv."

CONCLUZII

- **dezbaterea și adoptarea** de către Camerei Deputaților, a proiectelor de lege și a propunerilor legislative sunt atribuții prevăzute în Constituție
- Camerei Deputaților **se pronunță prin vot adoptând sau respingând**, proiectele de lege sau propunerile legislative
- **(PLENUL) Camerei Deputaților adoptă legi în prezența majorității membrilor.**"
- Termenele de adoptare tacită ne stabilesc **timpul maxim alocat exclusiv Camerei Deputaților pentru îndeplinirea atribuțiilor Constituționale de dezbatere și adoptare** a proiectelor de lege și a propunerilor legislative

2. Atribuțiile comisiilor Camerei deputaților

Atribuțiile comisiilor Camerei deputaților nu sunt prevăzute în Constituție ci în Regulamentul Camerei deputaților:

"**Art. 40**

Comisiile Camerei Deputaților sunt organisme de lucru ale acesteia, înființate cu scopul de a îndeplini atribuțiile prevăzute de lege și de prezentul regulament. Comisiile Camerei Deputaților pregătesc documentele de lucru pentru lucrările în plen ale acesteia și exercită controlul parlamentar."

"**Art. 61**

Comisiile permanente ale Camerei Deputaților **examinează proiectele de legi, propunerile legislative, proiectele de hotărâri ale Camerei Deputaților, avizele și amendamentele, în vederea elaborării rapoartelor sau avizelor...**"

"**Art. 62**

Biroul permanent trimite, **spre examinare și în vederea elaborării rapoartelor, proiectele de legi, propunerile legislative, proiectele de hotărâri ale Camerei și amendamentele formulate** de către Guvern **comisiei permanente sesizate în fond...**"

CONCLUZII:

- Comisiile Camerei deputaților **nu au în atribuții dezbaterile și adoptarea** proiectelor de lege și a propunerilor legislative
- Termenul "dezbateri" folosit în unele reglementări privind comisiile, înseamnă "analiza, expunerea punctelor de vedere și vot". El nu poate fi interpretat drept **"dezbateri a proiectelor de lege și a propunerilor legislative"** deoarece comisia **nu se poate substitui Camerei deputaților**, comisia fiind un organism de lucru intern al camerei.

II. Exercițierea de către Camera deputaților a atribuțiilor de dezbateri și adoptare a proiectelor de lege și a propunerilor legislative stabilite de Constituție.

1. Atribuția Camerei deputaților **de a dezbate** proiectele de lege și a propunerilor legislative se exercită în cadrul ședinței de **"Dezbateri asupra problemelor înscrise pe ordinea de zi"**

2. Atribuția Camerei deputaților **de a adopta** proiectele de lege și a propunerilor legislative, se exercită în cadrul ședinței de **"Vot final asupra problemelor înscrise pe ordinea de zi"**. În cadrul acestei ședințe, Camera deputaților **se pronunță**, adoptând sau respingând prin vot, proiectele de lege și propunerile legislative

CONCLUZII:

- Atribuțiile de **dezbateri și adoptare** a proiectelor de lege și a propunerilor legislative stabilite de Constituție, se exercită de către Camera deputaților în cadrul ședinței de **"Dezbateri asupra problemelor înscrise pe ordinea de zi"** respectiv ședinței de **"Vot final asupra problemelor înscrise pe ordinea de zi"**

- Este de domeniul evidenței că pentru a-și exercita atribuțiile de **dezbateri și adoptare** a unor proiecte de lege sau a unor propuneri legislative **acestea trebuie să fie înscrise în ordinea de zi**

III. Stabilirea datei de la care încep să curgă termenele de adoptare tacită stabilite de Constituție

1. Constituția nu prevede în mod expres data de la care încep să curgă termenele de adoptare tacită a unor proiecte de lege sau a unor propuneri legislative, fiind de domeniul evidenței că acestea încep să curgă de la **data la care Camera deputatilor își poate exercita atribuțiile** de **dezbateri și adoptare** a respectivelor proiecte de lege sau propuneri legislative.
2. Ținând cont că pentru a-și exercita atribuțiile de **dezbateri și adoptare** a unor proiecte de lege sau a unor propuneri legislative **acestea trebuie să fie înscrise în ordinea de zi** iar proiectul ordinii de zi se întocmeste în baza **"Listei proiectelor de lege, a propunerilor legislative supuse dezbaterii și adoptării Camerei deputaților"**, data de la care încep să curgă termenele de adoptare tacită este **data la care acestea au fost incluse în această listă.**
3. Data la care un proiect de lege sau o propunere legislativă este inclus în **"Lista proiectelor de lege, a propunerilor legislative supuse dezbaterii și adoptării Camerei deputaților"**, este data la care expiră termenul de depunere a raportului comisiei sesizate în fond sau data la care raportul finalizat a fost înaintat Biroului permanent

4. Regulamentul Camerei deputaților prevede:

Art. 113

(1) În temeiul art. 75 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată, Camera Deputaților, ca primă Cameră sesizată, **se pronunță asupra proiectului de lege sau a propunerii legislative în termen de 45 de zile de la data prezentării la Biroul permanent**. Fac excepție codurile și legile de complexitate deosebită, asupra cărora se pronunță în termen de **60 de zile de la data prezentării la Biroul permanent** și ordonanțele de urgență, pentru care termenul este de 30 de zile de la data depunerii acestora la Camera Deputaților."

Această prevedere este eronată deoarece:

- Include în timpul alocat **dezbaterii și adoptării** de către Camera Deputaților a proiectelor de lege și a propunerilor legislative, timpul consumat pentru desfășurarea unor activități ale Biroului permanent și ale comisiilor, activități care , așa cum am arătat la pct. I, **NU REPREZINTĂ dezbateri și adoptare** de către Camera Deputaților a proiectelor de lege și a propunerilor legislative
- Acest articol trebuie modificat și să aibă următoarea formă:

Art. 113

(1) În temeiul art. 75 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată, Camera Deputaților, ca primă Cameră sesizată, **se pronunță asupra proiectului de lege sau a propunerii legislative în termen de 45 de zile de la data includerii acestora în "Lista proiectelor de lege, a propunerilor legislative supuse dezbaterii și adoptării Camerei deputaților"**.

Pentru coduri și legi de complexitate deosebită, termenul este de **60 de zile de la data includerii acestora în "Lista proiectelor de lege, a propunerilor legislative supuse dezbaterii și adoptării Camerei deputaților"**.

Pentru ordonanțele de urgență, termenul este de 30 de zile de la data depunerii acestora la Camera Deputaților."

IV. Procedura legislativă în cazul în care sunt depășite termenele stabilite de Biroul permanent pentru adoptarea raportului de către comisia sesizată în fond.

1. Dacă rapoartele nu au fost adoptate de comisii în termenele stabilite de Biroul permanent, proiectele de lege sau propunerile legislative respective **vor fi incluse fără rapoarte** în "Lista proiectelor de lege, a propunerilor legislative supuse dezbaterii și adoptării Camerei deputaților".
2. Dezbaterea și adoptarea de către Camera deputaților a unor proiecte de lege sau propuneri legislative fără raport, **se va face în procedură de urgență.**
3. Dacă comisia sesizată în fond va adopta rapoartele unor proiecte de lege sau propuneri legislative incluse fără raport în "Lista proiectelor de lege, a propunerilor legislative supuse dezbaterii și adoptării Camerei deputaților" până la data introducerii acestora în Ordinea de zi, acestea vor fi dezbătute și adoptate în procedură obișnuită.

ÎN CONCLUZIE:

Această propunere de Hotărâre a Camerei deputaților de modificare și completare a Regulamentului este necesară pentru a se realiza:

1. Punerea în acord a Regulamentului cu Constituția României și cu unele decizii ale Curții Constituționale;
2. Încadrarea procesului de legiferare în termenele constituționale de adoptare tacită;
3. Diminuarea numărului cazurilor de depășire a termenelor constituționale de adoptare tacită, în alte situații care nu țin de voința politică a majorității parlamentare.

INIȚIATORI:

Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT
Nr. **494** din **26.06.2020**



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
GRUPUL PARLAMENTAR AL MINORITĂȚILOR NAȚIONALE

Către:

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. **2/4286/26.06.2020**

Subsemnatul Daniel Vasile, deputat ales în circumscripția electorală la nivel național, în conformitate cu prevederile regulamentului Camerei Deputaților, solicit acordul Biroului Permanent al Camerei Deputaților pentru a deveni coinițiator al proiectului de hotărâre privind modificarea și completarea regulamentului Camerei Deputaților, înregistrat cu bpi nr. 528/2020.

Cu deosebită ~~considerație~~ ~~considerație~~,

Deputat

Daniel Vasile