

Camera Deputaților

Senat

EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 192/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale

România este pe ultimul loc la digitalizare în Uniunea Europeană, conform ultimului raport al Comisiei Europene (2019). Indicele DESI (Digital Economy and Society Index) calculează anual gradul de digitalizare al economiei și al societății fiecăreia din cele 28 de țări ale Uniunii Europene. Scorul agregat al României este de 33,21%, față de 70,68% al Danemarcei, ceea ce relevă un grad slab de digitalizare la nivelul societății, autorităților și instituțiilor publice comparativ cu al altor state membre UE.

Independent de efectele actualei pandemii generate de virusul COVID-19 și de constrângerile asociate stării de urgență, digitalizarea administrației și a activităților din sistemul judiciar relevă capacitatea administrativă a statului de a asigura în mod eficient accesul liber la justiție și dreptul la un proces echitabil. Întărirea capacității administrative a justiției se impune oricând, cu atât mai mult, pentru a răspunde eficient la crize precum cea generată de COVID-19, în timpul căreia au fost impuse măsuri restrictive asupra dreptului la liberă circulație și al accesului la servicii juridice în cadrul real, instituțional.

În opinia avizată a specialiștilor, digitalizarea în justiție este un proces complex de soluții integrate bazate pe tehnologia informației de stocare, de procesare, de analiză și utilizare a

datelor și informațiilor și documentelor în formă electronică, în format digital. În justiție, aceasta presupune deservirea justițiabililor prin intermediul unor instrumente precum sistemele de videoconferință, semnătura electronică sau dosar electronic. Aceste mijloace facilitează accesul la justiție al cetățenilor prin accesarea instantanee a datelor și documentelor în sistem integrat și sigur. Crearea de noi date și informații pe baza celor existente în sistem se face printr-un proces continuu care necesită susținerea statului.

Construcția digitalizării în justiție este un proces de durată și solicită coerență și compatibilitate tehnică a sistemelor care operează. Pentru a obține un rezultat coerent și funcțional, este necesar parteneriatul între actorii care au un rol în înfăptuirea justiției - Ministerul Justiției, CSM, Ministerul Public, Agenția Națională de Digitalizare și profesiile juridice - pe de o parte, dar și între aceștia și Serviciul de Telecomunicații Speciale, în calitatea sa de organ central de specialitate, cu personalitate juridică, ce organizează, conduce, desfășoară, controlează și coordonează activitățile în domeniul telecomunicațiilor speciale pentru autoritățile publice din România și pentru alți utilizatori.

În acest context, rolul avocaților și al notarilor în statul de drept este indispensabil, aceștia fiind parteneri ai justiției. De aceea, este necesară facilitarea conexiunilor acestor profesii juridice pentru a le întări capacitatea de a furniza serviciile conexe justiției și de a desăvârși un concept funcțional pentru digitalizarea justiției din România.

Prezenta lege răspunde solicitării publicului de a eficientiza justiția, în general, dar și necesității de dialog între Consiliul Superior al Magistraturii, instanțe judecătorești, avocați și notari. Soluția legislativă propusă extinde serviciile conexe indispensabile furnizării justiției ca serviciu public pe modelul unor proceduri și uzanțe deja devenite reflex în activitatea sistemului judiciar. Completarea Anexei nr.1 din Legea 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale se impune pentru a crea coerență în plan legislativ și prin aceasta, a armoniza interesele celor din comunitatea juridică, a dota din punct de vedere tehnic sistemele celor două uniuni.

Așadar, "Lista utilizatorilor de telecomunicații speciale" se impune a fi completată prin includerea Uniunii Naționale a Barourilor din România și a Uniunii Naționale a Notarilor Publici (U.N.N.P.R.) din România în categoria beneficiarilor care pot utiliza rețelele de telecomunicații speciale pentru a asigura creșterea gradului de securitate a schimbului de informații cu autoritățile și cu instituțiile publice cu care colaborează în mod direct.

Potrivit Legii nr. 51/1995 avocații, organizați în Barouri, asigură exercitarea calificată a dreptului la apărare, competența și disciplina profesională, protecția demnității și onoarei membrilor săi (art. 7, devenit art. 9 și, în prezent, art.10). În România sunt înscriși în barouri peste 30.000 de avocați care deservește justițiabili, asigurând dreptul la apărare și facilitând accesul la justiție al cetățenilor, drepturi garantate prin Constituție – dovadă că profesia de avocat se dobândește și se valorifică ca titlu profesional prin norme de ordine publică, iar organizarea și exercitarea profesiei de avocat nu aparține domeniului privat, ci domeniului public. Activitatea avocațială este organizată prin norme publice obligatorii pentru toate instituțiile și autoritățile publice inclusiv pentru instanțele judecătorești.

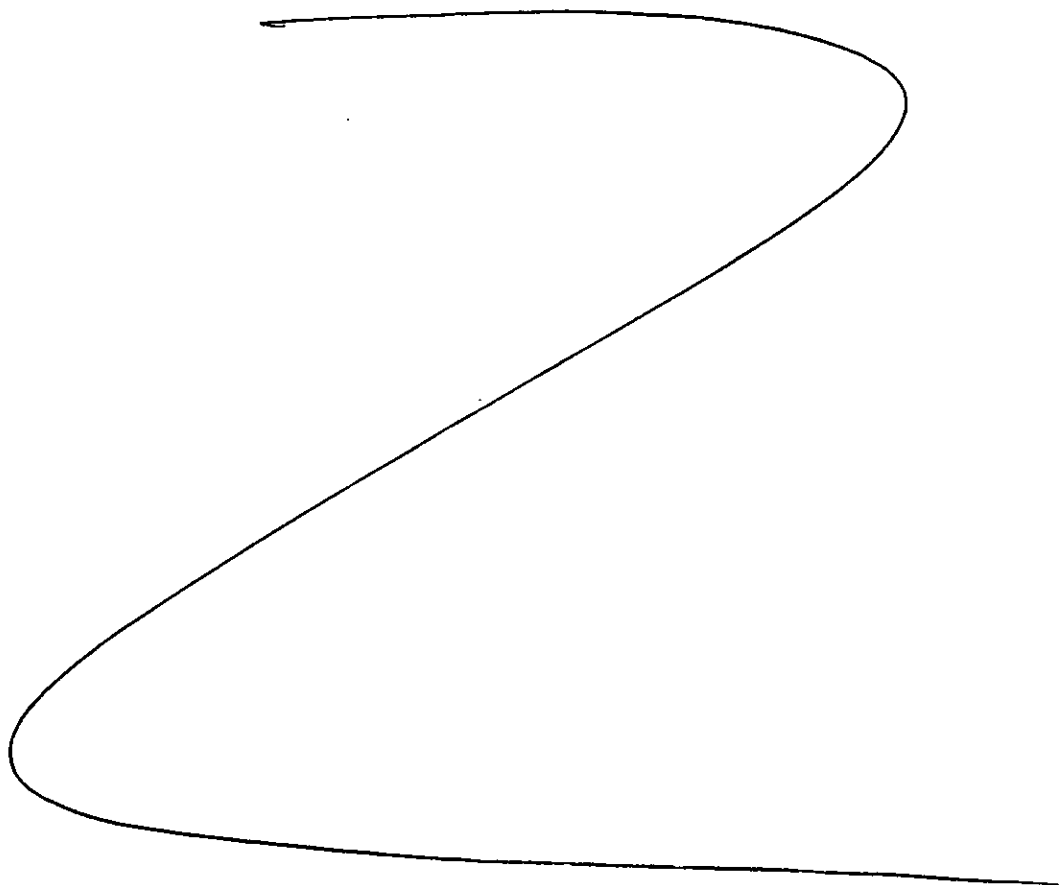
În vederea realizării atribuțiilor legale prevăzute în Legea nr. 36/1995 - Legea notarilor publici și a activității notariale, republicată, cu modificările ulterioare, U.N.N.P.R. colaborează cu autorități și instituții publice, precum: Ministerul Sănătății - pentru asigurarea funcționării în deplină siguranță a Registrului Național al Donatorilor de Organe; Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date - pentru asigurarea accesului tuturor notarilor publici pe bază de semnătură calificată, la baza de date de evidență a persoanei; Oficiul Național de Combatere și Prevenire a Spălării Banilor - pentru transmiterea de către notari a rapoartelor de tranzacții suspecte identificate în activitatea de instrumentare a actelor notariale; Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară - pentru transmiterea actelor de proprietate în vederea îndeplinirii operațiunilor de publicitate imobiliară.

Totodată, U.N.N.P.R. a înființat și gestionează la solicitatoarea Ministerului Apelor și Pădurilor, Registrul de evidență a dispozitivelor speciale de marcat, activitate cu caracter secret.

Întrucât U.N.N.P.R. face parte din categoria instituțiilor conexe justiției, iar prin raportare la atribuțiile lor legale, notarii publici sunt investiți să îndeplinească un serviciu de interes public, au statutul unei funcții autonome, sunt numiți de către Ministrul justiției, activitatea lor desfășurându-se în baza unui Regulament aprobat de Ministrul justiției, prin ordin, considerăm justificată propunerea de completare a Anexei nr. 1 la Legea nr.92/1996 în sensul introducerii Uniunii Naționale a Notarilor Publici din România în categoria utilizatorilor de rețele de telecomunicații speciale.

În consecință, față de cele expuse, este necesară modificarea și completarea legii care să aibă următoarele efecte pentru sistemul judiciar, profesiile juridice și justiție, în general: .

- scăderea costurilor și asigurarea serviciilor conexe în situații care, în mod obiectiv, nu permit deplasarea sau prezența într-un anumit loc, dar care necesită asistență juridică.
- dezvoltarea conexiunii dintre profesiile juridice conexe
- conturarea unui mediu integrat pentru justițiabili, sistemul judiciar și profesiile juridice conexe care să contribuie la înfăptuirea justiției ca serviciu public.



Inițiatori:

[illegible]