



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 6801/2023  
12 IUN. 2023

Către: DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,  
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data  
de 31 mai 2023

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
SECRETAR GENERAL  
Nr. 2/6019  
20 23 Luna 06 Ziua 15

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 30 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și pentru completarea art. 28 din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii (Bp. 318/2020, Plx. 546/2020);*

2. *Proiectul de Lege privind înființarea Muzeului Național de Istorie și Cultură a Romilor din România (Bp. 137/2023, L. 226/2023).*

Totodată, vă transmitem atașat în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 152/2023) și propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și a Legii nr. 227/2015 privind Codul de procedură fiscală (Bp. 119/2023).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *proiectul de lege pentru completarea art. 30 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și pentru completarea art. 28 din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator USR Adrian Wiener și un grup de parlamentari USR (**Bp.318/2020, Plx.546/2020**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.30 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, cu o nouă literă, lit.g), și completarea art. 28 alin. (1) din *Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, cu modificările ulterioare*, cu o nouă literă, lit. f), în sensul includerii în categoria locurilor de muncă în condiții speciale a activităților desfășurate de personalul de specialitate medico-sanitar și personalul auxiliar sanitar care lucrează în secțiile de anestezie-terapie intensivă și în unitățile de primiri urgente din cadrul spitalelor.

## II. Observații

1. După data de 1 aprilie 2001, când a intrat în vigoare *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, abrogată*, a fost schimbat sistemul anterior potrivit căruia locurile de muncă erau încadrate în grupele I, II și III de muncă în baza unei proceduri atribuite angajatorului, în noua reglementare locurile de muncă fiind definite și clasificate în locuri de muncă în condiții speciale, locuri de muncă în condiții deosebite și locuri de muncă în condiții normale, în baza unor criterii prevăzute de lege.

Locurile de muncă în condiții speciale au fost prevăzute expres și limitativ de art. 20 alin. (1) din *Legea nr. 19/2000*. Prin adoptarea *Legii nr. 338/2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, abrogată*, s-a creat posibilitatea completării locurilor de muncă în condiții speciale.

În acest sens, art. 20 alin. (2) din *Legea nr. 19/2000*, astfel cum a fost modificat, a prevăzut că pot fi stabilite și alte locuri de muncă în condiții speciale, numai prin lege, în baza unor criterii și metodologii, ce au fost stabilite prin *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare*, și care a avut ca termen, pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, data de 30.06.2005.

Termenul de 30.06.2005 a fost stabilit de legiuitor pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, precum și inițierea procedurii de elaborare a proiectului de lege, în conformitate cu prevederile art. 3 și art. 7 din *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003*.

În baza acestei hotărâri a fost adoptată de Parlamentul României *Legea nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale, abrogată*, începând cu data de 01.04.2001. Subliniem faptul că unitățile nominalizate distinct în anexa nr. 2 la *Legea nr. 226/2006*, sunt unitățile care au parcurs o procedura administrativă cu caracter obligatoriu stabilită prin *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003*, finalizată prin emiterea unor avize cu caracter constitutiv de drept.

După intrarea în vigoare a *Legii nr. 226/2006*, au mai existat solicitări din partea unor angajatori, pentru încadrarea unor locuri de

muncă în condiții speciale, fapt ce nu a fost posibil, deoarece termenul de 30.06.2005 pentru reevaluarea locurilor de muncă prevăzut în *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003* nu a fost prelungit.

Anexele la *Legea nr. 226/2006* au prevăzut în mod expres unitățile și activitățile care, conform acestui act normativ, beneficiază de încadrare în condiții speciale de muncă, acordarea acestui beneficiu și altor unități/activități decât cele expres și limitativ enumerate putându-se efectua numai prin reluarea procedurii stipulate de art. 20 din *Legea nr. 19/2000* și numai în baza unui act normativ ce ar fi urmat să fie aprobat în acest sens.

Începând cu data de 1 ianuarie 2011 sistemul public de pensii este reglementat de *Legea nr. 263/2010*, act normativ care a abrogat prevederile *Legii nr. 19/2000*. În procesul de reformă a sistemului public de pensii concretizată prin intrarea în vigoare a *Legii nr. 263/2010*, legiuitorul a încercat menținerea continuității drepturilor obținute, potrivit legislației anterioare.

Unitățile și activitățile care în conformitate cu prevederile *Legii nr. 226/2006* au beneficiat de încadrare în condiții speciale au fost preluate în anexele nr. 2 și 3 ale *Legii nr. 263/2010*, temeiul legal incident fiind art. 30 alin. (1) lit. e).

În conformitate cu prevederile art. 30 alin. (2) din *Legea nr. 263/2010* coroborate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 1284/2011 privind stabilirea procedurii de reevaluare a locurilor de muncă în condiții speciale prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, abrogată, și Hotărârea Guvernului nr. 924/2017 pentru stabilirea procedurii de reevaluare a locurilor de muncă în condiții speciale, reevaluate potrivit prevederilor art. 30 alin. (2) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, unitățile și locurile de muncă în condiții speciale au fost supuse reevaluării, în vederea menținerii sau respingerii avizului de încadrare în condiții speciale.*

Pe cale de consecință, considerăm că inițierea unui demers în vederea completării art. 30 din *Legea nr. 263/2010* și al art. 28 din *Legea nr. 127/2019*, cu referire la „activitățile desfășurate de personalul de specialitate medico-sanitar și personalul auxiliar sanitar care lucrează în secțiile de anestezie-terapie intensivă și în unitățile de primiri urgențe din cadrul spitalelor”, ar contraveni metodologiei și criteriilor de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale stabilită

prin *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003* și, totodată, ar crea probleme de aplicabilitate a legii pensiilor.

2. De asemenea, acordarea acestui beneficiu și altor unități/activități se poate dispune numai în baza unui act normativ ce ar urma să fie aprobat în acest sens, fapt ce contravine *Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările ulterioare*, care transpune *Directiva 89/391 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă*, precum și celor 19 hotărâri de Guvern care transpun directivele specifice din domeniul securității și sănătății în muncă care nu mai prevăd altfel de condiții decât cele normale.

Pentru a fi în spiritul directivei transpuse, angajatorul are ca obligații principale următoarele:

- să asigure securitatea și sănătatea în toate aspectele legate de muncă;

- să ia măsurile necesare pentru asigurarea securității și protecția sănătății lucrătorilor, prevenirea riscurilor profesionale și asigurarea cadrului organizatoric și a mijloacelor necesare securității și sănătății în muncă;

- să respecte limita maximă de expunere profesională admisă pentru lucrătorii săi în cazul noxelor pentru care s-au stabilit astfel de limite în cele 19 hotărâri de Guvern din domeniul securității și sănătății în muncă.

Neîndeplinirea acestor obligații constituie abateri pentru care sunt prevăzute sancțiuni atât în *Legea nr. 319/2006*, cât și în hotărârile de Guvern care prevăd măsuri speciale de remediere.

De asemenea, trebuie menționat că aceste obligații sunt prevăzute și în directivele transpuse și, prin urmare, fac parte atât din legislația națională, cât și din cea europeană.

De la 1 ianuarie 2007, România, în calitate de stat membru, are obligația să respecte legislația europeană în domeniu, fapt ce presupune ca măsurile luate să fie în concordanță cu prevederile legislației naționale și europene actuale.

3. Totodată precizăm că, potrivit art. 28 alin (2) din *Legea nr. 127/2019*, alte locuri de muncă în condiții speciale de muncă pot fi stabilite prin lege în baza unei metodologii și a unor criterii ce se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

4. De asemenea, menționăm că obiectivul principal al Guvernului, asumat prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), vizează crearea unui nou cadru legal, modern și eficient pentru asigurarea sustenabilității și predictibilității sistemului, concomitent cu încercarea de a reduce și a elimina inechitățile din cadrul sistemului, prin respectarea principiului contributiv în raport cu beneficiarii drepturilor la pensie.

Astfel, raportat la prioritățile avute în vedere prin reforma sistemului public de pensii, considerăm că adoptarea unor dispoziții legale prin care să se prevadă acordarea drepturilor de pensie pentru limită de vârstă în condiții mai avantajoase din punct de vedere al calculului punctajului mediu anual ar fi neoportună.

5. Cu privire la conținutul proiectului de lege, semnalăm că aceasta determină anumite implicații financiare, astfel încât precizăm că era necesar să se prevadă și mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare conform art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

6. Referitor la conținutul instrumentului de motivare a soluțiilor preconizate prin prezenta inițiativă legislativă, semnalăm că, din analiza *Expunerii de motive*, rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2) precum și art. 31 alin. (1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel fiind, apreciem că era necesară justificarea în *Expunerea de motive*, în mod punctual și temeinic, a soluției normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse și cu evidențierea elementelor noi.

În acest context, precizăm că, în jurisprudența sa<sup>1</sup>, instanța constituțională a reținut că lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative și caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare contravin exigentelor de claritate, predictibilitate a legii și securitate a raporturilor juridice impuse de art. 1 alin.(5) din *Constituție*.

---

<sup>1</sup> A se vedea de exemplu, Decizia nr. 710/2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 358 din 28 mai 2009; Decizia nr. 682/2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 473 din 11 iulie 2012; Decizia nr. 139/2019 publicată în Monitorul Oficial Partea I nr. 336 din 03 mai 2019.

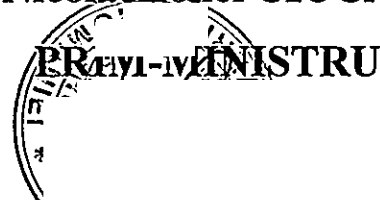
De asemenea, Curtea Constituțională<sup>2</sup> a reținut că lipsa motivării soluțiilor legislative este de natură să aducă atingere și dispozițiilor art. 1 alin.(3) din *Constituție*, care consacră statul de drept și principiul dreptății, constatând că „*Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale. Accesibilitatea și previzibilitatea legii sunt cerințe ale principiului securității raporturilor juridice, constituind garanții împotriva arbitrarului, iar rolul controlului de constituționalitate este de a asigura aceste garanții, opuse oricărei intervenții legislative arbitrare*”.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Nicolae-Ionel CIUCĂ**



Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**

Președintele Camerei Deputaților

---

<sup>2</sup> Decizia nr. 153/2020 asupra obiecțiilor de neconstituționalitate a Legii privind abrogarea unor prevederi referitoare la pensiile de serviciu și indemnizațiile pentru limită de vârstă, precum și pentru reglementarea unor măsuri în domeniul pensiilor ocupaționale.