



AVIZ
referitor la proiectul de **Ordonanță de urgență** privind
reglementarea unor măsuri

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență** privind reglementarea unor măsuri, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.275 din 5.08.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D866/5.08.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect, potrivit Notei de fundamentare, crearea cadrului legal pentru acordarea sporului *pentru condiții epidemiologice deosebite de 40% la salariul de bază* și a sporului *de 30% la salariul de bază* pentru *comitetul director și funcționarii publici care desfășoară activități în domeniul controlului în sănătatea publică*, până la încetarea stării de alertă.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că situația extraordinară în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu este motivată de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței

de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Precizăm, de asemenea, că achiesăm și la observațiile din *punctul de vedere* al **Ministerului Justiției nr.2/63173**, din data de 4 august 2020, care apreciază necesitatea completării *Notei de fundamentare* și a preambulului proiectului cu aspecte din care să rezulte „concret că *activitatea personalului din cadrul instituțiilor prefectului presupune, în perioada de alertă, desfășurarea în condiții diferite de cele obișnuit, un risc suplimentar și/sau un volum mai mare de muncă*” pentru ca textul să nu fie considerat „discriminatoriu față de alte categorii de personal bugetar care „acționează pentru prevenirea și combaterea infecțiilor cu noul coronavirus””.

Propunem, în acest sens, completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

3. La titlu, pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, apreciem că ar fi necesar să se precizeze domeniul vizat de prezentul proiect.

4. La preambul, la alineatul al doilea, semnalăm că sintagma „potrivit dispozițiilor legale în vigoare” este prea generală. Este necesară menționarea actelor normative avute în vedere.

La **alineatul al patrulea**, pentru rațiuni gramaticale, termenul „instituțiile” va fi redat sub forma „**instituții**”.

În ceea ce privește **alineatul al nouălea**, semnalăm că, în actuala formulare, textul nu este suficient de clar. Este necesară revederea și reformularea acestuia.

5. La art.1 alin.(1), menționăm că sintagma „instituită în condițiile legii” este mult prea generală. Recomandăm înlocuirea acesteia cu sintagma „instituită prin **Hotărârea Guvernului nr.394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările ulterioare și prelungită prin Hotărârea Guvernului nr.476/2020, cu modificările și completările ulterioare și prin Hotărârea Guvernului nr.553/2020, cu modificările și completările ulterioare**”.

Observația este valabilă și pentru **art.5 alin.(1)**.

De asemenea, considerăm că prin folosirea sintagmei „în condiții epidemiologice deosebite”, fără ca aceasta să fie definită în cuprinsul proiectului, norma nu îndeplinește condițiile de claritate și previzibilitate necesare, potrivit Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La **alin.(3)**, menționăm că, prentu a putea fi aplicate prevederile referitoare la acordarea sporului odată cu drepturile salariale aferente lunii august 2020, este necesar ca prezentul proiect să fie publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, în cursul lunii august 2020.

6. La **art.2**, pentru o informare completă asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020, după titlul acesteia se va introduce sintagma „**aprobată cu completări prin Legea nr. 20/2020**”.

7. La **art.3**, ținând cont că titlul Legii-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, a fost deja redat în cuprinsul art.1 alin.(2), nu mai este necesară menționarea acestuia.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

8. La **art.4**, semnalăm că sintagma „conform prevederilor art.23 din legea cadru” este lipsită de claritate, motiv pentru care este necesară menționarea actului normativ avut în vedere.

9. La **art.5 alin.(1)**, pentru rigoare în exprimare, sugerăm ca sintagma „cu excepția prefectului și subprefectului” să fie poziționată la finalul textului.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIEȘCU

București
Nr.768/5.08.2020

L. nr. 136/2020

M. Of. nr. 634/18 iul. 2020

• *Lege privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic*

1 promulgată prin D. nr. 395/2020

M. Of. nr. 634/18 iul. 2020

Decret pentru promulgarea Legii privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic

468

L. nr. 153/2017

M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobată cu modificări și completări prin **L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018**

modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexe nr. I, V și VIII;

modifică și completează anexe nr. II și IX;

introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)

3 modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;

introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX

4 modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II; completează anexa nr. VIII

5 rectificare M. Of. nr. 328/13 apr. 2018
RECTIFICARE

rectifică anexa nr. VIII

6 modificări prin O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobată cu modificări și completări prin **L. nr. 61/2019 M. Of. nr. 296/17 apr. 2019**

modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II; introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6_1) la art. 38

7 modificări prin L. nr. 234/2018 M. Of. nr. 850/8 oct. 2018
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii

modifică anexa nr. V capitolul VIII art. 12 alin. (2) și (5)

8 modificări prin	L. nr. 287/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018	modifică anexele nr. I, II, V, VIII; completează anexa nr. VIII
9 modificări prin	O.U.G. nr. 107/2018 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene aprobată prin L. nr. 91/2019	M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018 M. Of. nr. 354/8 mai 2019	prevederile art. 26 alin. (4)-(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021
10 completat prin	O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018	introduce alin. (4_1) la art. 38
11 modificări prin	L. nr. 61/2019 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 296/17 apr. 2019	modifică art. 17 alin. (4), anexa nr. I cap. I lit. B art. 4, anexa nr. I cap. I lit. B art. 16, anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 4, anexa nr. I cap. III lit. C nr. crt. 1 și 3 și anexa nr. VII cap. II art. 10 lit. a); introduce alin. (4_2) la art. 38, alin. (8) la art. 38, alin. (3_1) la anexa nr. II cap. II art. 6, pct. 1_1 la nota din anexa nr. V cap. V., nr. crt. 7_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la tabelul de la lit. b) și pct. 1_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la nota tabelului de la lit. b); completează nota de la anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. 1 lit. c)
12 modificări prin	L. nr. 91/2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	aprobă O.U.G. nr. 107/2018
13 completat prin	L. nr. 105/2019 Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative	M. Of. nr. 392/20 mai 2019	introduce alin. (1_1) la art. 18
14 modificări prin	O.U.G. nr. 31/2019 Ordonanță de urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 403/23 mai 2019	modifică anexa nr. I a cap. III, lit. E, art. 5 alin. (3)
15 modificări prin	O.U.G. nr. 58/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 553/5 iul. 2019	modifică anexa nr. I cap. III lit. E

16 modificări prin	L. nr. 131/2019 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 575/15 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. I lit. B art. 16</i>
17 modificări prin	L. nr. 129/2019 Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 589/18 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. VIII și anexa nr. IX</i>
18 modificări prin	L. nr. 5/2020 Legea bugetului de stat pe anul 2020	M. Of. nr. 2/6 ian. 2020	<i>modifică anexa nr. I</i>
19 modificări prin	O.U.G. nr. 1/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	Publicat și în M. Of. nr. 2 bis/6 ian. 2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020	<i>modifică anexele nr. I și VI; introduce alin. (5) la art. 33</i>
20 modificări prin	O.U.G. nr. 23/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 106/12 feb. 2020	<i>modifică anexa nr. VIII</i>
21 modificări prin	L. nr. 42/2020 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020	<i>modifică anexele nr. I și III</i>
22 modificări prin	L. nr. 51/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 340/27 apr. 2020	<i>modifică anexa nr. II; introduce alin. (4_3) la art. 38</i>
23 modificări prin	L. nr. 64/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 428/21 mai 2020	<i>modifică anexa nr. I; modifică și completează anexa nr. II; introduce alin. (4_4) la art. 38</i>
24 modificări prin	D.C.C. nr. 221/2020 Decizia nr. 221 din 2 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 594/7 iul. 2020	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O. U.G. nr. 23/2020, în ansamblul său (termenul se împlinește la 20 august 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
25 modificări prin	O.U.G. nr. 114/2020 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 614/13 iul. 2020	<i>completează anexa nr. VIII</i>
26 completat prin	L. nr. 141/2020 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2020 privind modificarea unor acte normative și prelungirea unor termene	M. Of. nr. 647/22 iul. 2020	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 67/2020 și introduce alin. (2_1) la art. 25</i>

27 modificări prin L. nr. 156/2020 M. Of. nr. 662/27 iul. 2020
Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind
salarizarea personalului plătit din fonduri publice

*modifică anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 5
și lit. C nr. crt. 3*

28 completat prin L. nr. 157/2020 M. Of. nr. 662/27 iul. 2020
Lege pentru completarea anexei nr. VI la Legea-cadru nr.
153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri
publice

introduce art. 15_1 la anexa nr. VI

O.U.G. nr. 11/2020

M. Of. nr. 102/11 feb. 2020

Ordonanță de urgență privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei

aprobată cu completări prin

L. nr. 20/2020

M. Of. nr. 218/17 mar. 2020

- 1 completat prin L. nr. 20/2020 M. Of. nr. 218/17 mar. 2020
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei

introduce alin. (3), (4) și (5) la art. 4 și art. 7_1

- 2 aprobată cu completări prin L. nr. 20/2020 M. Of. nr. 218/17 mar. 2020
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei

- 3 completat prin O.U.G. nr. 46/2020 M. Of. nr. 309/13 apr. 2020
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei

introduce alin. (3_1) la art. 8

- 4 modificări prin D.C.C. nr. 458/2020 M. Of. nr. 581/2 iul. 2020
 Decizia nr. 458 din 25 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 25 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și ale art. 8 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei

suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 8 alin. (1), (termenul se împlinește la data de 15 august 2020) după care operează prevederile art. 147 din Constituție

- 5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 458/2020 M. Of. nr. 581/2 iul. 2020
 Decizia nr. 458 din 25 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 25 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și ale art. 8 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei

art. 8 alin. (1)