

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri

Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

A. În prezent, în conformitate cu prevederile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București sunt servicii publice deconcentrate, cu personalitate juridică, subordonate Ministerului Sănătății, care pun în aplicare politica și programele naționale de sănătate publică pe plan local, identifică problemele locale prioritare de sănătate publică, elaborează și implementează acțiuni locale de sănătate publică.

Conducerea direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București este asigurată de un comitet director, compus din directorul executiv și doi directori executivi adjuncți. Direcțiile de sănătate publică colaborează cu autoritățile administrației publice locale, managerii/directorii unităților sanitare cu paturi și ambulatorii de specialitate, precum și cu cabinetele de asistență medicală primară în aplicarea reglementărilor din domeniul sănătății publice, în condițiile legii.

Pentru funcția de director executiv adjunct de sănătate publică pot fi propuși medici specialiști/primar de sănătate publică, epidemiologie, igienă și medicina muncii, iar pentru funcția de director executiv adjunct economic, economiști cu studii superioare.

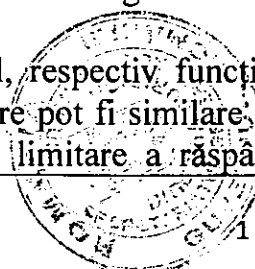
Direcțiile de sănătate publică, printre alte atribuții, coordonează la nivel teritorial și răspund de desfășurarea activităților de prevenire și limitare a răspândirii bolilor transmisibile, inclusiv în situații de risc epidemiologic, atribuție care se realizează prin structurile de specialitate în care sunt încadrați atât personal contractual de specialitate medico sanitar și auxiliar sanitar cât și funcționari publici care sunt implicați direct în acțiuni și misiuni legate de prevenirea, gestionarea și combaterea infecțiilor cu COVID-19.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 634 din 18 iulie 2020, se dispun noi activități pe care trebuie să le desfășoare direcțiile de sănătate publică în situații de risc epidemiologic și biologic sens în care în perioada stării de alertă, personalul direcțiilor de sănătate publică are instituite și alte obligații, printre care enumerăm asigurarea triajului epidemiologic din punctele de trecere a frontierei, monitorizarea persoanelor aflate în auto-izolare la domiciliu, a persoanele aflate în carantină, recoltarea probelor în teren de la persoanele care corespund definiției de caz pentru testare COVID-19, activități în care sunt implicați inclusiv funcționarii publici.

Salarizarea personalului contractual care ocupă funcții de medicii și asistenții medicali se face la nivelul anului 2022, conform anexei nr. II, la Legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare..

Salarizarea funcționarilor publici din cadrul direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București se face conform aplicării etapizate și Anexei nr. VIII la Legea cadru nr. 153/2017.

Comparând nivelul salarizării pentru cele două categorii de personal, respectiv funcționari publici și personal contractual, pentru care atât condițiile specifice de ocupare pot fi similare cât și activitățile desfășurate în vederea impementării măsurilor de prevenire și limitare a răspândirii



infecțiilor cu noul coronavirus, se constată o diferență majoră de salarizare, între salariul de bază de 15.565 lei al medicului primar care ocupă o funcție contractuală și salariul de bază de 7.550 lei al medicului primar care ocupă o funcție publică în cadrul direcțiilor de sănătate publică.

Sporul reprezintă un element al salariului lunar, acordat ca procent la salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare, în condițiile legii, pentru fiecare categorie de personal, iar sporul pentru condiții de muncă reprezintă o compensație financiară a riscurilor, acordată personalului care își desfășoară activitatea în condiții de muncă vătămătoare, periculoase, deosebit de periculoase, condiții grele de muncă, periculoase sau vătămătoare, în unități cu specific deosebit, în condiții deosebite cum ar fi stres sau risc sau condiții deosebite de muncă reprezentate de izolare, altitudine sau căi de acces dificile;

Coordonarea și implementarea măsurilor de prevenire și limitare a evenimentelor declarate urgență de sănătate publică internațională de Organizația Mondială a Sănătății se realizează de structurile de specialitate ale direcțiilor de sănătate publică județene și/sau a municipiului București prin asigurarea serviciului de permanență în regim de 24/7, prin serviciul de gardă sau chemări de la domiciliu, după caz, precum și prin triajul epidemiologic din punctele de trecere a frontierei.

Prevederile art. 8 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, stabilesc că munca suplimentară prestată în perioada situației de urgență peste programul normal de lucru de către personalul care desfășoară activitățile prevăzute mai sus se plătește conform prevederilor art. 21 alin. (2) și (3) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, și anume, pentru munca suplimentară prestată peste programul normal de lucru este plătit în luna următoare cu un spor de 75% din salariul de bază iar pentru munca suplimentară prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, este plătit în luna următoare cu un spor de 100% din salariul de bază.

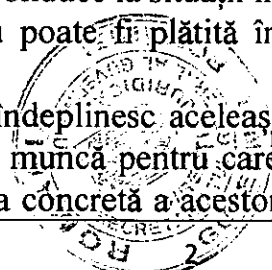
Totodată, prevederile art. 21 alin. (4) din Legea cadru nr. 153/2017, stabilesc că plata muncii în condițiile alin. (2) și (3) se poate face numai dacă efectuarea orelor suplimentare a fost dispusă de șeful ierarhic în scris, fără a se depăși 360 de ore anual.

Deoarece personalul din cadrul direcțiilor de sănătate publică este redus numeric, iar numărul activităților desfășurate în vederea gestionării măsurilor de prevenire și limitare a răspândirii infecțiilor cu Covid -19 a crescut semnificativ, se constată că la nivelul direcțiilor de sănătate publică se efectuează ore suplimentare peste programul normal de lucru care pot fi efectuate și plătite conform prevederilor legale în vigoare la acest moment, fapt ce impune asigurarea cadrului legislativ în sensul creării posibilității de efectuare și plată a acestor ore suplimentare.

În situații de risc epidemiologic și biologic, prevederile art. 19 din Legea nr. 136/2020 dispun în vederea acoperirii deficitului de personal medical constatat în condițiile legii, posibilitatea detașării cu acordul persoanei detașate care, pe durata detașării dispuse astfel, beneficiază suplimentar față de salariul plătit de unitatea angajatoare, de plata indemnizației de detașare în cuantum de 50% din salariul de încadrare, diurna zilnică de 2% din salariul de încadrare, cazarea și transportul în localitatea unde se dispune detașarea.

Respectarea limitării sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor și a altor drepturi salariale prevăzută la art. 25 din Legea cadru nr. 153/2017, poate conduce la situații în care indemnizația de detașare prevăzută la art. 19 din Legea nr. 136/2020 nu poate fi plătită în cuantumul de 50% din salariul de bază sau poate fi plătită doar parțial.

Deși unitățile sanitare publice, indiferent de subordonare, au același scop și îndeplinesc aceleași atribuții, pentru personalul care își desfășoară activitatea în aceleași condiții de muncă pentru care reglementările legale stabilesc sporuri între o limită minimă și maximă, mărimea concretă a acestor



sporuri se acordă diferențiat în funcție de bugetul cumulat al fiecărui ordonator principal de credite, fapt care conduce la situația în care personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar, inclusiv personalul de specialitate din structurile paraclinice medico-sanitare și personalul paramedical, implicat direct în transportul, echiparea, evaluarea, diagnosticarea și tratamentul pacienților diagnosticați cu COVID-19 să beneficiează în acest moment de un quantum diferit al sporului pentru condiții de muncă în condițiile în care riscul este același pentru tot personalul.

B. Activitățile realizate de personalul din instituțiile prefectului au crescut în contextul pandemiei COVID-19, când au fost stabilite măsuri suplimentare în vederea prevenirii răspândirii infecției cu coronavirusul SARS COV-2. Astfel, toate structurile teritoriale ale autorităților și instituțiilor publice centrale, precum și celelalte autorități locale acționează pentru prevenirea și combaterea infecțiilor cu noul coronavirus, în mod integrat, sub coordonarea prefectului, care asigură aplicarea unitară a dispozițiilor autorităților publice centrale cu rol principal și de coordonare.

În acest context, personalul instituțiilor prefectului este angrenat în respectarea și îndeplinirea măsurilor susmenționate, în diminuarea cazurilor de îmbolnăviri/infectări cu COVID-19, în activitățile de control prin monitorizarea suplimentară a zonelor de risc identificate.

Implicarea instituțiilor prefectului în activitățile de prevenire și combatere a efectelor pandemiei de COVID-19, în perioada stării de alertă, a presupus un volum mai mare de muncă și un risc suplimentar față de activitățile/atribuțiile curente desfășurate de către acestea.

Astfel, sub autoritatea instituției prefectului, au desfășurate activități de verificare a respectării normelor legale impuse pe perioada stării de alertă, în zonele aglomerate, precum piețe, terase sau cluburi în aer liber, dar și în mijloacele de transport în comun, fapt ce a presupus un risc suplimentar.

Mai mult, de la începutul stării de alertă, au fost constituite, grupuri de suport tehnic la nivelul instituțiilor prefectului pentru prevenirea răspândirii coronavirusului SARS- CoV- 2, al căror secretariat este asigurat de către aceste instituții, fapt ce a condus, de asemenea, la un volum mai mare de muncă.

În acest sens, se impune acordarea unui spor personalului din instituțiile prefectului, implicat în diferite activități de prevenire și limitare a infecțiilor cu noul coronavirus, în vederea asigurării unei măsuri de stimulare a funcționarilor publici care desfășoară asemenea activități.

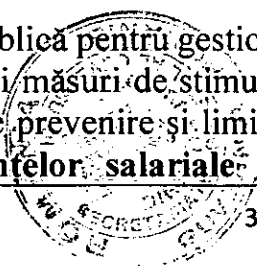
2. Schimbări preconizate

Prin acest proiect de act normativ se creează cadrul legal astfel încât până la data încetării stării de alertă, instituită în condițiile legii, comitetul director beneficiază de un spor pentru condiții epidemiologice deosebite de 40% la salariului de bază, iar funcționarii publici care desfășoară activități în domeniul controlului în sănătatea publică, din cadrul direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București, beneficiază de un spor de 30% la salariului de bază, cu scopul ajustării diferențelor salariale dintre categoriile de personal din cadrul direcțiilor de sănătate publică implicate în aplicarea măsurilor impuse pe perioada stării de alertă, în vederea atragerii de personal calificat pe de o parte, cât și menținerii celui existent pe de altă parte, în condițiile în care numărul angașajilor din aceste instituții este unul redus.

Acest demers se impune, în considerarea faptului că:

- evoluția situației epidemiologice determinată de răspândirea coronavirusului pe teritoriul României, indică o creștere semnificativă a numărului de persoane infectate cu COVID-19 și implicit a volumului activităților de supraveghere activă, depistare timpurie, izolare și tratare a cazurilor, de urmărire a contactelor și prevenire a răspândirii continue a infecției,

- în vederea asigurării capacității de pregătire a direcțiilor de sănătate publică pentru gestionarea la nivel adecvat a infecțiilor cu noul coronavirus, se impune adoptarea unei măsuri de stimulare a funcționarilor publici care desfășoară pe durata stării de alertă activități de prevenire și limitare a răspândirii infecțiilor cu noul coronavirus, în sensul ajustării diferențelor salariale dintre



categoriile de personal din cadrul direcțiilor de sănătate publică implicate în aplicarea măsurilor impuse pe perioada stării de alertă.

Proiectul de act normativ creează cadrul legal astfel încât până la data încetării stării de alertă instituită din cauza infecțiilor cu noul coronavirus, orele suplimentare efectuate peste programul normal de lucru de către personalul de specialitate din cadrul direcțiilor de sănătate publică să poată fi plătite conform prevederilor art. 8 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020.

Totodată, proiectul de act normativ, prin derogare de la prevederile art. 25 din Legea cadru nr. 153/2017, creează cadrul legal astfel încât indemnizația de detașare prevăzută la art. 19 din Legea nr. 136/2020 să poată fi plătită în cuantumul prevăzut legal.

În vederea eliminării inechităților privind mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, proiectul de act normativ, prin derogare de la prevederile art. 25 alin (2) și (6) din Legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, reglementează norma potrivit căreia, începând cu data de 1 august 2020, pentru personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar, inclusiv personalul de specialitate din structurile paraclinice medico-sanitare și personalul paramedical, implicat direct în transportul, echiparea, evaluarea, diagnosticarea și tratamentul pacienților diagnosticați cu COVID-19, sporurile pentru condiții de muncă se pot acorda peste limita minimă prevăzută legal iar nivelul concret se stabilește de conducerea fiecărei unități sanitare cu personalitate juridică, de comun acord cu sindicatele reprezentative semnatare ale contractului colectiv de muncă la nivel de sistem sanitar și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetul de venituri și cheltuieli

Totodată, prin proiectul de act normativ, se propune acordarea unui spor de 30% la salariul de bază, pe perioada stării de alertă instituită în condițiile legii, personalului instituțiilor prefectului, cu excepția prefectului și subprefectului, implicat în activități de prevenire și combatere a efectelor pandemiei de COVID-19, a cărui finanțare se asigură de la Capitolul 51.01 „Autorități Publice și Acțiuni Externe”.

Cuquantumul acestui spor nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Personalul din instituțiile prefectului care va beneficia de acordarea sporului se va stabili prin ordin al prefectului la propunerea motivată a șefului nemijlocit din care să rezulte activitatea și modul de implicare în prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 și care au presupus un risc suplimentar și/sau un volum mai mare de muncă.

Acordarea sporului, în contextul celor menționate, va crește nivelul de responsabilitate și gradul de implicare a instituțiilor prefectului pentru diminuarea cazurilor de îmbolnăviri/infectări cu COVID-19.

De asemenea, va crește gradul de respectare și de asigurare a regulilor de protecție și de sănătate a oamenilor, implicarea în activitățile de control a instituțiilor în cauză, precum și monitorizarea suplimentară a zonelor de risc identificate.

Toate aceste elemente definesc un context excepțional, care vizează interesul public general, constituie o situație extraordinară și necesită reglementarea în regim de urgență a măsurilor propuse prin proiectul de act normativ.

Nepromovarea proiectului în cauză poate avea consecințe nefavorabile asupra modului de funcționare a instituțiilor prefectului pentru gestionarea adecvată a prevenirii și limitării răspândirii infecțiilor determinate de virusul SARS COV-2.

3. Alte informații Nu este cazul



Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații Nu sunt

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Luna august 2020 -	Următoarele două luni		Media pe trei luni
1	2	3	4	5
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	29	130	130	97
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	444	2034	2034	1504
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	253	1163	1163	860
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare				

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare				

7. Alte informații

Impactul financiar stabilit este estimat pentru situația în care majorarea salariilor de bază se acordă pentru perioada 01.08.2020- 30.09.2020. În prezent nu se poate preconiza exact întinderea perioadei de acordare a majorării salariale, deoarece starea de alertă poate fi prelungită sau poate înceta, în condițiile legii, în funcție de evoluția situației epidemiologice.

Impactul financiar aferent plății orelor suplimentare efectuate și acordării acolo unde este cazul a sporurilor pentru condiții de muncă peste limita minimă stabilită de prevederile art. 23 din Legea cadru nr. 153/2017, nu poate fi estimat.

Majorarea drepturilor salariale pentru personalul din cadrul instituțiilor prefectului are un impact financiar pentru anul 2020 (4 luni de plată) de 17,2 milioane lei. Impactul financiar exact depinde de numărul de persoane care va fi implicat efectiv în activitățile de prevenire și combatere a efectelor pandemiei de COVID-19 care au presupus un risc suplimentar și/sau un volum mai mare de muncă și care poate fi mai mic de suma susmenționată.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- Nu este cazul

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

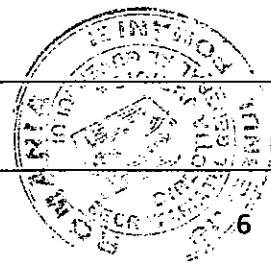
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anumit acord, o anumită rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu sunt.



Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi.

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 768/2020.

Consiliul Economic și Social a transmis puncte de vedere prin adresa nr. 7140/2020.

6. Alte informații Nu sunt

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este adoptat în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații Nu sunt

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

