



Biroul permanent al Senatului
Sp 478 / 18.08.2020

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru modificarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru modificarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene, transmisă de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.282 din 11.08.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D876 din 11.08.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul vizează modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, se preconizează modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.128/2020 privind unele măsuri pentru aprobarea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale.

2. Potrivit informațiilor publicate pe site-ul oficial al Guvernului României¹, pe lista actelor normative adoptate în ședința Guvernului din data de 7 august 2020, la poziția II.4 de pe ordinea de zi figurează proiectul ordonanței de urgență intitulată „*ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea literelor c) și d) ale alin. 1 al art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene cu modificările și completările ulterioare*”.

Referitor la acest aspect, menționăm că o formă inițială a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene a fost transmisă Consiliului Legislativ la data de 10.08.2020, iar o a doua formă a fost înaintată la 11.08.2020.

Precizăm că, potrivit art.4 alin.(1) și (3) din Legea nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, „(1) *Proiectele de ordonanțe și de hotărâri cu caracter normativ se supun spre adoptare Guvernului numai cu avizul Consiliului Legislativ cu privire la legalitatea măsurilor preconizate și la modul în care sunt realizate cerințele prevăzute la art. 3 alin. (3), care se aplică în mod corespunzător*”.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că, în raport cu prevederile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, conform cărora Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, și ale art. 43 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

¹ <https://gov.ro/ro/guvernul/sedinte-guvern/informatie-de-presa-privind-proiectele-de-acte-normative-adoptate-in-cadrul-sedintei-guvernului-romaniei-din-7-august-2020>

menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară și prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea *situației extraordinare*, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

Amintim faptul că, prin jurisprudența constantă a Curții Constituționale, s-a considerat că „*pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public*” (Decizia nr. 214/2019), iar „*urgența reglementării nu echivalează cu existența unei situații extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare*” (Decizia nr. 421/2007).

5. În acord cu uzanțele normative, **titlul** va debuta astfel: „**Ordonanță de urgență pentru modificarea și**”.

6. La **preambul**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, considerentele trebuie redactate ca argumente pentru motivarea reglementării, care să prezinte elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare ce impune recurgerea la această cale de reglementare.

Prin urmare este necesară revederea motivelor din cuprinsul preambulului și reformularea acestuia într-o manieră specifică ordonanțelor de urgență.

Mai mult, la **primul paragraf** al preambulului, pentru rigoare în redactare, sintagma „afectând-le poziția pe piață concurențială” se va redacta sub forma „afectându-le poziția pe piața concurențială”.

La **al doilea paragraf**, abrevierea „OUG” se va redacta *in extenso*, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Pe de altă parte, semnalăm că citarea unor prevederi legale în cadrul actelor normative nu este uzuală, motiv pentru care recomandăm reformularea textului. În plus, semnalăm că sintagma „291 milioane euro” trebuie actualizată, potrivit noului plafon din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.81/2019, în cuantum de „331 milioane de euro”.

La **al treilea paragraf**, teza întâi, pentru corectitudinea informației juridice, termenul „sub-sectoarele” din titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.81/2019 se va redacta sub forma „**subsectoarele**”, iar după titlul acesteia se va insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”, ultima observație fiind valabilă ori de câte ori este citat respectivul act normativ.

La teza a doua, pentru o completă informare juridică, este necesară precizarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr.85/2020.

La **al patrulea paragraf**, este necesară reformularea textului în sensul evitării repetiției sintagmei „având în vedere”, precum și redarea sintagmei „31.12.2019” sub forma „**31 decembrie 2019**”, această ultimă observație fiind formulată pentru toate cazurile asemănătoare din proiect.

În același context, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și pentru un plus de precizie, expresia „având în vedere prevederile Orientărilor” va fi completată astfel: „având în vedere prevederile **Orientărilor privind anumite măsuri de ajutor de stat acordate în contextul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră după 2012 (Orientările ETS)**”.

La **al cincilea paragraf**, sintagma „OUG nr.115/2011, în sensul completării art.10 alin.1 lit.c) și d), cu modificările și completările ulterioare” se va redacta sub forma „**Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011, aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare**, în sensul completării art.10 alin.(1) lit.c) și d)”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La **al șaselea paragraf**, din considerente de redactare, este necesară reformularea sintagmelor „Așadar, în consecință” și „actul normativ în vigoare la data prezentei”.

Pentru o completă informare juridică, recomandăm ca actul juridic al Uniunii Europene să fie identificat în context astfel: „în conformitate cu **Deciziei Comisiei Europene nr.C(2020) 3146 final din 8 mai 2020 privind Ajutorul de stat SA.56403 (2020/N) - România - Compensare pentru emisii indirecte**”.

Totodată, pentru evitarea repetărilor în text, recomandăm înlocuirea expresiei „al aplicării deciziei obligatorii a Comisiei Europene nr.C(2020) 3146 final din 8 mai 2020” cu expresia „al aplicării deciziei **menționate anterior**”.

7. La **art.I, la partea introductivă**, după titlul actului normativ citat, se va insera mențiunea „**publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 926 din 28 decembrie 2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **pct.1, partea dispozitivă** se va reformula, astfel:

„1. La **articolul 10 alineatul (1), literele c) și d)** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

La **pct.2**, sintagma „articolul 10²” din cadrul **părții dispozitive** se va reda sub forma „**art.10²**”.

În debutul textului propus se va insera abrevierea „Art.”.

La alin.(2), pentru rigoare în redactare, va fi inserată prepoziția „potrivit” anterior sintagmei „art.10 alin.(1) lit.d)”.

La alin.(3), pentru un spor de claritate, potrivit contextului normativ, expresia „în termen de 5 zile lucrătoare de la **majorarea bugetului**” va fi reformulată. O posibilă nouă redactare ar putea fi „în termen de 5 zile lucrătoare de la **data intrării în vigoare a legii privind rectificarea bugetară**”.

La alin.(5), este de analizat dacă după expresiile „ale anului”, respectiv „în anul” nu ar trebui inserat termenul „**bugetar**”.

De asemenea, pentru precizia normei, este necesară revederea trimiterii „la alin.(1)”.

8. La art.II, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 se va insera mențiunea „aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, sintagma „se aplică un procent de 6% pentru veniturile constituite între 01.01.2020 și data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”, va fi reanalizată, întrucât în actuala redactare, norma prezintă caracter retroactiv.

În același context, din considerente de redactare, sintagma „un procent de 6%” sau „procent de 15%” vor fi redactate „**o cotă de 6%**”, sau „**o cotă de 15%**” întrucât actuala redactare este pleonastică. Observația este valabilă pe tot parcursul proiectului, acolo unde contextul o impune.

**9. La pct.2 de la art. III, partea dispozitivă se va redacta astfel:
„2. Alineatul (1) al articolului 1 va avea următorul cuprins.”.**

PREȘEDINTE

Dr. Drăgoș NIESCH



București
Nr.796/12.08.2018

O.U.G. nr. 115/2011

M. Of. nr. 926/28 dec. 2011

Ordonanță de urgență privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

aprobată prin

L. nr. 163/2012

M. Of. nr. 691/8 oct. 2012

1 aprobată prin

L. nr. 163/2012

M. Of. nr. 691/8 oct. 2012

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

2 modificări prin

O.U.G. nr. 17/2013

M. Of. nr. 176/1 apr. 2013

*modifică art. 15;
introduce art. 12_1*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

aprobată prin L. nr. 207/2013

M. Of. nr. 395/1 iul. 2013

3 modificări prin

O.U.G. nr. 70/2013

M. Of. nr. 387/28 iun. 2013

*modifică art. 13;
introduce alin. (2) și (3) la art. 8*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

aprobată prin L. nr. 379/2013

M. Of. nr. 825/23 dec. 2013

4 modificări prin

L. nr. 207/2013

M. Of. nr. 395/1 iul. 2013

aprobă O.U.G. nr. 17/2013

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

5 completat prin

O.G. nr. 12/2013

M. Of. nr. 428/15 iul. 2013

introduce art. 12_2

Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

aprobată cu completări prin L. nr. 343/2013

M. Of. nr. 811/20 dec. 2013

6 completat prin

L. nr. 343/2013

M. Of. nr. 811/20 dec. 2013

aprobă O.G. nr. 12/2013 și introduce alin. (6) la art. 12_2

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

7 modificări prin

L. nr. 379/2013

M. Of. nr. 825/23 dec. 2013

aprobă O.U.G. nr. 70/2013

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

796-

8 modificări prin	O.U.G. nr. 17/2014	M. Of. nr. 288/18 apr. 2014	<i>modifică art. 11 alin. (1), art. 15 alin. (1) și (2); introduce alin. (4) la art. 11, art. 12_3 - 12_7</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene		
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 160/2014	M. Of. nr. 898/10 dec. 2014
9 modificări prin	L. nr. 160/2014	M. Of. nr. 898/10 dec. 2014	<i>aprobă O.U.G. 17/2014 și modifică art. 12_3 alin. (1) lit. a)</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene		
10 modificări prin	O.U.G. nr. 2/2015	M. Of. nr. 176/13 mar. 2015	<i>modifică art. 12_3 alin. (1) lit. a)</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri		
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 171/2015	M. Of. nr. 480/1 iul. 2015
11 completat prin	L. nr. 188/2015	M. Of. nr. 492/6 iul. 2015	<i>introduce art. 12_8</i>
	Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene		
12 modificări prin	O.G. nr. 17/2015	M. Of. nr. 540/20 iul. 2015	<i>modifică art. 9 alin. (3)</i>
	Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 316/2015	M. Of. nr. 934/17 dec. 2015
13 completat prin	O.U.G. nr. 83/2016	M. Of. nr. 964/29 nov. 2016	<i>introduce art. 12_9</i>
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 205/2019	M. Of. nr. 910/11 nov. 2019

14 modificări prin	O.U.G. nr. 37/2018	M. Of. nr. 407/14 mai 2018	modifică art. 2, art. 6 partea introductivă, art. 10 alin. (1) lit. b), art. 11 alin. (1) lit. a) și b), art. 11 alin. (3) și (4), art. 12, art. 13 alin. (1) și (3), art. 15 și în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagmele „Ministerul Mediului și Pădurilor”, respectiv „Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice” se înlocuiesc cu sintagma „autoritatea publică centrală pentru protecția mediului”, iar sintagma „Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice” se înlocuiește cu sintagma „Agenția Națională pentru Achiziții Publice”;
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene		introduce alin. (1_1) la art. 10, alin. (1_1) la art. 11, alin. (5)-(9) la art. 11 și art. 15_1-15_6;
	aprobată prin L. nr. 270/2018	M. Of. nr. 984/21 nov. 2018	abrogă art. 10 alin. (2) și art. 13 alin. (2)
15 modificări prin	L. nr. 270/2018	M. Of. nr. 984/21 nov. 2018	aprobă O.U.G. nr. 37/2018
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene		
16 modificări prin	O.U.G. nr. 81/2019	M. Of. nr. 1049/30 dec. 2019	modifică art. 2 alin. (2) și art. 10 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 2 și art. 10_1
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice		

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice

1 modificări prin

O.U.G. nr. 85/2020

M. Of. nr. 457/29 mai 2020

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice

modifică art. III alin. (2) și (4), art. V alin. (2), (3) lit. a) pct. 1, lit. b) pct. 1, alin. (4), (6) și (7), art. VI alin. (1) lit. g) și alin. (2), art. VII alin. (1), (3), (4) și alin. (7) lit. d), art. VIII alin. (2) lit. b), anexa nr. 2; introduce lit. h) la art. VI alin. (1) și lit. c) la art. VIII alin. (2)

O.U.G. nr. 128/2020

M. Of. nr. 700/4 aug. 2020

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru aprobarea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale

H.G. nr. 1076/2004

M. Of. nr. 707/5 aug. 2004

Hotărâre privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe

1 modificări prin H.G. nr. 1000/2012 M. Of. nr. 729/29 oct. 2012 *modifică art. 7 alin. (2)*

Hotărâre privind reorganizarea și funcționarea Agenției
Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice
aflate în subordinea acesteia