



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru sprijinirea producției
interne de autovehicule și echipamente electrice
și electronice de uz casnic**

Analizând propunerea legislativă pentru sprijinirea producției interne de autovehicule și echipamente electrice și electronice de uz casnic (b349/25.06.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2660/29.06.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D691/30.06.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare adoptarea unor măsuri în vederea sprijinirii producției interne de autovehicule și echipamente electrice și electronice de uz casnic.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată și a Deciziei Curții Constituționale nr.331/2019, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

3. La expunerea de motive, la paragraful 9, pentru un spor de claritate în raport de intenția legiuitorului, termenul „autoturism” din teza finală va fi înlocuit cu expresia „autoturism nou”.

Observația este valabilă și pentru teza finală a **art.2** din proiect.

La paragraful 10, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, marcarea din debut „(2)” va fi eliminată.

În cadrul aceluiași paragraf, în teza întâi, expresia „alineatul precedent” va fi reformulată în considerarea structurii instrumentului de motivare, structurat pe paragrafe.

În același context, din considerente de redactare, în ultima teză a paragrafului final, expresia „cele **am**i importante” va fi reformulată.

4. Pentru o exprimare sintetică a obiectului de reglementare, propunem ca titlul propunerii să debuteze astfel: „Lege **privind unele măsuri** pentru sprijinirea[...]”.

5. La **alin.(1) al art.1**, semnalăm că bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru Mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu, pe anul 2020, care include bugetul pentru *Programul de stimulare a înnoirii Parcului auto național, Programul național de înlocuire a echipamentelor electrice și electronice uzate cu unele mai performante din punct de vedere energetic și Programul privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic*, a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.173/2020 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2020 al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu (a se vedea anexele nr.2a și 2b); prin urmare, inițiatorii vor aprecia necesitatea promovării majorării bugetelor alocate programelor respective printr-un proiect de lege, în considerarea principiului ierarhiei actelor juridice, potrivit căruia această majorare se poate realiza printr-un proiect de hotărâre a Guvernului, având ca obiect modificarea Hotărârii Guvernului nr.173/2020.

În cazul nepreluării acestei observații, pentru claritate și rigoare normativă, este necesară reformularea părții introductive, cu respectarea normelor de tehnică legislativă privitoare la limbajul și stilul juridic specific normativ; avem în vedere reformularea sintagmei „În scopul *revenirii cererii și sprijinirii producției interne*” și inversarea topicii în formularea „*se majorează bugetele alocate pentru anul 2020 pentru programele naționale destinate înlocuirii autovehiculelor și echipamentelor electrice și electronice uzate, gestionate de Autoritatea Fondului pentru Mediu*”.

De asemenea, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, abrevierea încadrată între paranteze „(AFM)” va fi înlocuită cu sintagma „denumită în continuare AFM”.

La **lit.a)**, propunem ca sintagma „se dublează, până la suma de” să fie înlocuită cu sintagma „se majorează la”.

La **alin.(2)**, pentru o completă informare juridică, precum și pentru claritatea normei și utilizarea limbajului juridic, propunem reformularea textului, o posibilă variantă fiind următoarea:

„(2) Valoarea primelor de casare și cea a ecotichetului acordate în cadrul Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național se **mențin la nivelul** prevăzut în Ghidul de finanțare emis de AFM, **până la data de 31 decembrie 2020, inclusiv**”.

Observația este valabilă și pentru **alin.(3)**, care ar putea fi redactat astfel:

„(3) Valoarea **voucherelor acordate în cadrul Programului național de înlocuire a echipamentelor electrice și electronice uzate cu unele mai performante din punct de vedere energetic se mențin la nivelul** prevăzut în Ghidul de finanțare emis de AFM, **până la data de 31 decembrie 2020, inclusiv**”.

6. La **art.3 alin.(2)**, pentru rigoare normativă, sintagmele „*Fac excepție de la prevederile alineatului precedent*” și „*care pot în continuare să fie acceptate și în cadrul Programului prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic*” se va înlocui cu sintagma „**Prin excepție de la prevederile alin.(1)**”, respectiv „**sunt eligibile și pentru Programul privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic**”.

7. La **art.4**, sub rezerva observației de la **pct.7, supra**, expresia „*din prezenta lege*” se va elimina, iar sintagma „*veniturile Fondului de mediu gestionat de AFM*” va fi reformulată, eventual sub forma: „**bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu**”.

De asemenea, pentru un plus de rigoare în exprimare, expresia „*pentru acoperirea sumelor*” va fi reformulată în sensul: „**Pentru finanțarea sumelor**”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr. 739/29.07.2020

H.G. nr. 173/2020

M. Of. nr. 204/13 mar. 2020

Hotărâre privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2020 al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu