

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate și instituirea unor măsuri privind indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată de necesitatea reglementării cadrului legal pentru asigurarea concordanței prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare cu cele ale Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic.

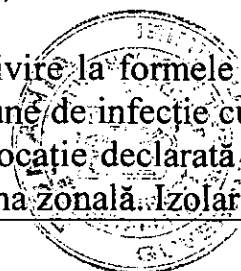
1. Descrierea situației actuale

Pentru punerea în aplicare a Deciziei Curții Constituționale a României nr. 458 din 25 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 25 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și ale art. 8 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, a fost promulgată Legea nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, act normativ care a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 364 din 18 iulie 2020.

În prezent, potrivit dispozițiilor OUG nr. 158/2005, cu modificările și completările ulterioare, concediul și indemnizația pentru carantină se acordă asiguraților cărora li se interzice continuarea activității din cauza unei boli contagioase, pe durata stabilită prin documentul eliberat de direcția de sănătate publică. Cuantumul brut lunar al indemnizației pentru carantină reprezintă 75% din baza de calcul stabilită conform acestui act normativ. Pentru persoanele asigurate angajate, aflate în incapacitate temporară de muncă ca urmare a unei boli infectocontagioase, indemnizațiile aferente certificatelor de concediu medical se suportă de către angajator, din prima zi până în a 5-a zi de incapacitate temporară de muncă, iar din ziua a 6-a se suportă din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

În acest context, este de menționat faptul că până la declararea ca neconstituțională a dispozițiilor cuprinse în actele normative referitoare la instituirea carantinei, carantina putea dobândi următoarele forme: carantină instituționalizată în spații special amenajate; carantină la domiciliu; izolare la domiciliu, precum și carantinarea unei comunități, ca urmare a instituirii măsurii de carantină a unor clădiri, localități sau zone geografice. De asemenea, toate formele de carantină puteau fi dispuse numai în situația în care exista o suspiciune de infecție cu o boală contagioasă.

Prin Legea nr. 136/2020, au fost introduse noi reglementări cu privire la formele de carantină, care pot fi dispuse numai în situația în care există o suspiciune de infecție cu o boală contagioasă, respectiv: carantina la domiciliul persoanei, la o locație declarată de aceasta, într-un spațiu special desemnat de autorități, precum și carantina zonală. Izolarea,



însă, este prevăzută de Legea nr. 136/2020 ca măsură care constă în separarea fizică a persoanelor afectate de o boală infectocontagioasă sau purtătoare ale agentului înalt patogen, chiar dacă acestea nu prezintă semne și simptome sugestive, la domiciliu, la locația declarată de persoana izolată, într-o unitate sanitară sau la o locație alternativă atașată unității sanitare.

Soluțiile legislative cuprinse în Legea nr. 136/2020 nu acoperă întreaga problemă privind modul de acordare a certificatelor de concediu medical, precum și a indemnizațiilor aferente acestora, în cazul în care se dispune izolarea persoanelor, respectiv nu reglementează medicii care pot elibera certificatele de concediu medical în această situație.

De asemenea, Legea nr. 136/2020 aduce noi modificări cu privire la cuantumul brut lunar al indemnizației pentru carantină, în sensul că, acesta se majorează de la 75% la 100% din baza de calcul stabilită potrivit legii, care se suportă integral din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate. Pentru toate categoriile de persoane asigurate bolnave cu semne și simptome sugestive specifice definiției de caz, precum și pentru persoanele purtătoare ale agentului înalt patogen, chiar dacă acestea nu prezintă semne și simptome sugestive, inclusiv pentru cele angajate, pentru care s-a instituit măsura izolării, aflate în incapacitate temporară de muncă ca urmare a unei boli infectocontagioase, indemnizațiile aferente certificatelor de concediu medical se suportă integral din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Totodată, art. II din OUG nr. 49/2020 reglementează faptul că prin derogare de la prevederile art. 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005, cu modificările și completările ulterioare, instituțiile și autoritățile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, suportă integral indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate aferente certificatelor de concediu medical pentru carantină de care beneficiază personalul propriu, ca urmare a unei suspiciuni de infectare cu COVID-19.

În consecință, având în vedere noile prevederi de nivel primar privind acordarea certificatelor de concediu medical pentru carantină sau izolare, se impune asigurarea concordanței prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare cu cele ale Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic.

2.

Schimbări preconizate

Se reglementează modul de acordare a certificatelor de concediu medical de care beneficiază persoanele asigurate în sistemul de asigurări sociale de sănătate, pentru care a fost instituită măsura izolării, în condițiile dispozițiilor Legii nr. 136/2020, respectiv faptul că acest tip de concediu medical se acordă de către medicii curanți care au luat în evidență aceste persoane, o astfel de prevedere neexistând în Legea nr. 136/2020.

Totodată, se asigură concordanța cu prevederile Legii nr. 136/2020 și se reglementează modul de determinare a cuantumului și a sursei de finanțare a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate aferente certificatelor de concediu medical pentru carantină sau izolare, în sensul că acest cuantum reprezintă 100% din baza de calcul determinată potrivit art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005, cu modificările și completările

ulterioare, iar indemnizațiile se suportă integral din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

În consecință, se asigură concordanța prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare cu cele ale Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic și se instituie cadrul legal referitor la modul de acordare a certificatelor de concediu medical de care beneficiază persoanele asigurate în sistemul de asigurări sociale de sănătate, pentru care a fost instituită măsura izolării.

Se reglementează faptul că pentru personalul propriu al instituțiilor și autorităților publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activităților finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate aferente certificatelor de concediu medical pentru carantină sau izolare, ca urmare a unei suspiciuni de infectare/infectare cu COVID-19 se suportă integral de către aceste autorități sau instituții publice.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

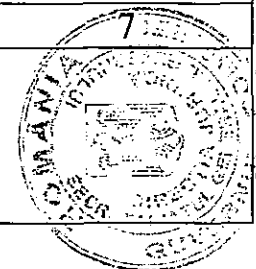
Nu sunt

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent - Sem. II	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						



ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
- În România, numărul persoanelor suspectate/infectate cu COVID-19 este într-o continuă creștere, iar, ca urmare, impactul financiar determinat de aplicarea actului normativ nu poate fi calculat. Cu privire la estimarea cheltuielilor suplimentare ce decurg din implementarea măsurilor care face obiectul actului normativ, precizăm faptul că acestea nu pot fi cuantificate întrucât estimarea acestora este determinată de numărul de persoane suspectate/infectate cu COVID-19, de calitatea de asigurat a acestora pentru a putea beneficia de concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate medicale pentru carantină sau izolare suportate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, precum și de numărul de zile de concediu medical, acordate de medicii curanți, funcție de evoluția bolii și a informațiilor științifice oficiale.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:						
- modificarea și completarea Normelor de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de						

sănătate, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 15/2018/1311/2017.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații - Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

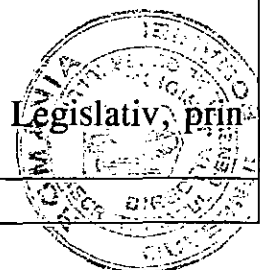
c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 746/2020.

6. Alte informații - Nu sunt.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este adoptat în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate și instituirea unor măsuri privind indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

