

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezentul proiect de lege are ca obiect reglementarea unor măsuri privind asigurarea unei aplicări unitare/uniforme a prevederilor legale privind exonerarea personalului din cadrul autorităților și instituțiilor administrației publice ale căror bugete sunt prevăzute la art. 1 alin. (2) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare de la plata unor sume, ca urmare a interpretărilor legale diferite în ceea ce privește constatarea de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control a efectuării unor plăți de natură salarială neconforme, cu ocazia efectuării unor misiuni de audit.

Astfel, prin *Legea nr. 78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială*, personalul ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza actelor normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice a fost exonerat de la plata sumelor reprezentând venituri de natură salarială, constatate ca fiind plătite în mod nelegal prin actele de control/audit ale structurilor de specialitate ale Curții de Conturi. Această exonerare s-a aplicat pentru veniturile de natură salarială încasate până la data de 31.03.2018 (data intrării în vigoare a actului normativ).

Actul normativ sus-menționat nu s-a aplicat, însă, în mod unitar, tuturor categoriilor de personal din cadrul autorităților și instituțiilor administrației publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv personalului care își desfășoară activitatea în cadrul autorităților publice autonome cu atribuții de reglementare, ci numai personalului plătit în condițiile *Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, cu toate că, și în cadrul autorităților publice autonome cu atribuții de reglementare, veniturile salariale ale personalului se plătesc tot din fonduri publice, definite la art.2 pct.27 din *Legea nr.500/2002*, iar ca urmare a verificărilor efectuate de structurile de specialitate ale Curții de Conturi, au fost dispuse măsuri pentru recuperarea prejudiciilor, cu ocazia verificării modului de ducere la îndeplinire a măsurilor din decizii, și pentru care nu s-a constatat incidența *Legii nr.78/2018*, sumele de recuperat nefiind exonerate de la plată.

Așadar, prin prezentul proiect de lege se propune remedierea unei abordări neunitare a actului normativ sus-menționat prin care se creează un tratament discriminatoriu ca urmare a faptului că, în contexte similare, unele categorii de personal din instituțiile publice au beneficiat de prevederile unei legi exoneratoare de plată și altele nu, ceea ce contravine principiului constituțional al egalității cetățenilor în fața legii, prevăzut la art. 16 din Constituția României, republicată.

Astfel, având în vedere că autoritățile de reglementare menționate mai sus sunt entități de drept public care, prin obiectul lor de activitate, asigură realizarea unui interes public general, pentru respectarea principiului egalității de tratament juridic și asigurarea unității de

reglementare în domeniu, se impune elaborarea unui act normativ care să prevadă același tratament și pentru personalul din cadrul autorităților administrativ autonome care se finanțează din venituri proprii, prevăzut în legea anterioară, în cazul sumelor plătite până la adoptarea prezentei legi.

Față de cele arătate, se impune elaborarea unui act normativ care să corecteze diferențele de tratament pentru aceleași ipoteze juridice, ca urmare a aplicării Legii nr. 78/2018, și pentru personalul din cadrul autorităților și instituțiilor administrației publice ale căror bugete sunt prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv autorităților publice autonome cu atribuții de reglementare. Astfel, bugetele acestor instituții fac parte integrantă din bugetul general consolidat, în condițiile art.3 pct.2 din Legea nr.69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare, republicată, iar veniturile salariale ale personalului se plătesc din fonduri publice, astfel cum sunt definite la art.2 pct.27 din Legea nr.500/2002.

Pe de altă parte, dispozițiile Legii nr.78/2018 au avut în vedere prejudiciile constatate până la data intrării în vigoare a actului normativ (31 martie 2018), astfel încât pentru veniturile de natură salarială acordate de către entitățile verificate după data intrării în vigoare a legii, consemnate ca fiind acordate nelegal, s-au dispus prin decizii măsuri de recuperare a acestora, deși aceste venituri aveau exact aceeași natură cu cele exonerate la plată prin Legea nr.78/2018. Astfel, în funcție de un simplu criteriu temporal, au fost create premisele unui tratament discriminatoriu și inegal, dat fiind că, pentru drepturi de aceeași natură salarială, au fost incidente două abordări, cu efecte diametral diferite, și anume fie amnistierea sumelor respective, fie stabilirea acestora ca prejudicii ce trebuie recuperate de la salariați, ceea ce impune măsuri de corectare, din considerente de coerență legislativă.

În egală măsură, se impune ca actul normativ elaborat să aibă în vedere amnistierea și a altor categorii de sume considerate de către Curtea de Conturi ca fiind prejudicii.

Inițiatori:

Deputat Valeriu Steriu

Senator Scarlat Iriza

Senator Gheorghe Marin