

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri pentru sprijinul tinerilor fermieri.

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1. Una din prioritățile Guvernului României în domeniul „Agricultură și dezvoltarea rurală” constă în susținerea generațiilor tinere de fermieri în scopul menținerii unui mediu rural activ, durabil, prin finanțări acordate tinerilor fermieri pentru a dezvolta afaceri în agricultură, astfel cum este consemnat la pct. VII. Agricultură și dezvoltare rurală, din anexa nr. 2 Program de guvernare, aprobat prin Hotărârea nr. 1/2020 pentru acordarea încrederii Guvernului.

Întinerirea generației de agricultori poate consolida competitivitatea agriculturii, prin practicarea de metode, tehnici noi de producție, digitalizare și practici prietenoase cu mediul.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR), prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 (PNDR 2014-2020), a sprijinit și continuă să sprijine tinerii fermieri prin submăsura 6.1 *Sprijin pentru instalarea tinerilor fermieri*.

Alocarea financiară inițială de 436,7 mil. Euro a fost epuizată în cele 4 sesiuni de depunere proiecte la nivel național cu o alocare financiară totală de 453,2 mil euro și una pentru zona ITI Delta Dunării, cu o alocare de 10 mil euro.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a supus aprobării Comisiei Europene (COM) o modificare a PNDR 2014-2020 în sensul realocării către SM 6.1 *Sprijin pentru instalarea tinerilor fermieri* a unei sume de 42 mil euro.

Astfel, pentru sesiunea din 2020 sunt **disponibili 43.022.207 euro**, din care **20.000.000 euro** pentru tinerii fermieri din diaspora.



Obiectivele pe care le are în vedere MADR prin aceasta măsură sunt:

- Creșterea numărului de tineri fermieri care încep pentru prima dată o activitate agricolă ca șefi/conducători de exploatare, fiind încurajați să devină competitivi, să se asocieze, să participe la lanțurile alimentare integrate;

- Îmbunătățirea managementului, creșterea competitivității sectorului agricol și sprijinirea procesului de modernizare și conformitate cu cerințele pentru protecția mediului, igienă și bunăstarea animalelor și siguranța la locul de muncă;

- Crearea posibilității tinerilor fermieri rezidenți, cu un minim de cunoștințe de bază, în vederea instalării ca șefi/conducători ai exploatareii agricole.

- Încurajarea tinerilor și a familiilor din mediul rural de a se stabili în mediul rural, ceea ce va crea un efect pozitiv asupra economiei naționale în general.

Sprijinul nerambursabil este de maximum 50.000 Euro și va fi acordat sub formă de primă în două tranșe, astfel:

- ✓ 75% din cuantumul sprijinului la primirea deciziei de finanțare
- ✓ 25% din cuantumul sprijinului în maximum trei ani de la primirea deciziei de finanțare;

Această măsură de sprijin adresată instalării tinerilor fermieri este generată de contextul depopulării și îmbătrânirii populației din zonele rurale și a necesității încurajării tinerilor cu studii și/sau experiență în sectorul agricol care decid să dezvolte propria ferma, facilitând astfel transferul între generații.

În perioada stării de alertă a fost lansată o nouă sesiune de depunere care se finalizează în la data de **31 octombrie 2020**,

Pandemia de COVID-19 a avut ca efect revenirea în țară a unui număr foarte mare de români, majoritatea fiind persoane până în 40 de ani, care își desfășurau activitatea în alte țări membre ale UE, fapt care a contribuit în mod semnificativ la creșterea ratei șomajului la un nivel care impune luarea în regim de urgență a unor măsuri care să contracareze acest fenomen.

Una dintre aceste măsuri este reprezentată de atragerea forței de muncă, aflată în șomaj, în domeniul agricol, prin acordarea posibilității de a concesiiona sau arenda teren agricol, aflat în domeniul public și privat al statului prin punerea în



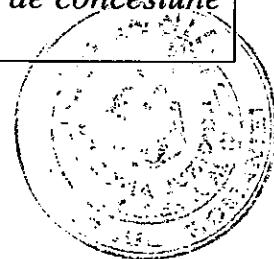
aplicare a dispozițiilor art. 4 alin. (1) lit. c¹) din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, cu modificările și completările ulterioare, în sensul **concesionării sau arendării** terenurilor cu destinație agricolă, libere de contract, în suprafață maximă de 50 de hectare, aparținând domeniului public și privat al statului, aflate în administrarea Agenției Domeniilor Statului, **prin atribuire directă, tinerilor de până la 40 de ani, absolvenți ai învățământului de profil, în vederea înființării de ferme.**

Conform prevederilor art. 4 alin. (1) lit. c¹): „Agenția Domeniilor Statului, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, are următoarele atribuții: prin excepție de la prevederile art. 21¹-21⁶, **concesionarea sau arendarea terenurilor cu destinație agricolă, libere de contract, în suprafață maximă de 50 ha, aparținând domeniului public și privat al statului, aflate în administrarea Agenției Domeniilor Statului, prin atribuire directă, tinerilor de până la 40 de ani, absolvenți ai învățământului de profil, în vederea înființării de ferme; în situația în care suprafețele de terenuri disponibile sunt mai mici decât cele solicitate, se aplică procedura concurențială reglementată de prezenta lege.**

Referitor la procedura de inventariere a bunurilor din domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale, sunt aplicabile normele cu caracter general prevăzute la art. 288 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, astfel: „(3) Titularii dreptului de administrare, concesionarii și titularii dreptului de folosință gratuită au obligația înscrierii acestor drepturi reale în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, în condițiile legii”.

Totodată, art. 305 alin. (2) – (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede următoarele:

„(2) Bunurile imobile proprietate publică se înscriu în cartea funciară anterior încheierii contractului de concesiune de bunuri proprietate publică.



(3) *Nerespectarea prevederilor alin. (2) atrage nulitatea absolută a contractului de concesiune de bunuri proprietate publică.*

(4) *Dreptul de concesiune se înscrie în cartea funciară.”*

Facem precizarea că, la această data, Agenția Domeniilor Statului deține în administrare o suprafață totală de teren cu destinație agricolă de 177.083,572 ha aflată în domeniul public al statului, din care 8887,3435 ha aflată în domeniul public al statului, liber de contract, neînscris în cartea funciară, întrucât nu au fost alocate din bugetul de stat sumele necesare efectuării acestui demers.

În prezent, această suprafață liberă de contract nu poate fi concesionată, întrucât nu este înscrisă în cartea funciară.

Totodată, ținem să precizăm că, la nivelul tuturor instituțiilor publice centrale, auditorii Curții de Conturi a României au recomandat să fie realizat inventarul bunurilor ce alcătuiesc domeniul public/privat al statului și care se află în administrarea acestora.

Descrierea tehnică a imobilelor care vor face obiectul viitoarelor contracte de concesiune, încheiate în baza prevederilor prezentei Ordonanțe de urgență, se va face pe baza documentelor privind inventarierea prin proces-verbal până la realizarea documentației cadastrale și înscrierea acestora în cartea funciară.

Dovada drepturilor reale asupra imobilelor care fac obiectul prevederilor prezentei ordonanțe va fi realizată prin prezentarea asumată de administratorul acestora a protocoalelor sau proceselor-verbale încheiate de administrator în baza actelor normative de organizare și funcționare sau a altor prevederi legale incidente. Totodată, administratorul va confirma, prin prezentarea listelor de inventar și a altor documente justificative, suprafața imobilelor până la efectuarea măsurărilor cadastrale și înscrierea în cartea funciară.

Prin Nota de informare privind unele măsuri pentru sprijinirea tinerilor fermieri din sesiunea de Guvern din data de 16 iulie 2020 se impune instituirea unei derogări de la aplicarea dispozițiilor art. 288 alin. (3) precum și de la cele ale art. 305 alin. (2)-(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, pentru terenurile agricole, proprietate publică/privată a Statului până la finalizarea Programului național de cadastru și carte funciara, respectiv până în anul 2023 și promovarea în regim

	de urgență a măsurilor necesare care conduc la asigurarea premiselor de stabilitate, coerență și certitudine legislativă, având ca finalitate exploatarea terenurilor cu destinație agricolă și încasarea redevenței care se constituie venit la bugetul de stat. Nereglementarea în regim de urgență a măsurii propuse prin proiectul de ordonanță de urgență va avea ca efect: - grevarea bugetului de stat prin plata indemnizațiilor de șomaj pentru aceste persoane, blocându-se astfel sume care ar putea fi folosite pentru luarea altor măsuri de sprijin a mediului de afaceri care este grav afectat de pandemia de COVID-19. - imposibilitatea concesionării terenurilor agricole libere de contract administrate de Agenția Domeniilor Statului și de celelalte instituții publice aflate în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, ceea ce va conduce atât la pierderea unei sume la bugetul de stat, reprezentând redevența nepercepută, în cuantum de aproximativ 14 milioane lei, cât și alte pierderi din punct de vedere economic generate de imposibilitatea exploatării terenurilor conform destinației.
2. Schimbări preconizate	Scopul prezentei ordonanțe îl reprezintă punerea în aplicare a măsurilor în domeniul agricol atât pentru sprijinirea tinerilor fermieri cât și pentru suplimentarea bugetului de stat cu sumele ce vor fi colectate de ADS ca și redevență pentru toate imobilele aflate în administrarea acestei instituții publice, măsuri stabilite prin Nota de informare aprobată de către Guvernul României în ședința de Guvern din data de 16 iulie 2020, prin elaborarea următoarei reglementări: Articol unic – (1) Prin derogare de la prevederile art. 288 alin. (3) și ale art. 305 alin. (2) - (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Domeniilor Statului, poate încheia contracte de concesiune și poate întocmi inventarul bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al statului pe care le are în administrare, fără înscrierea acestora în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, până la finalizarea Programului național de cadastru și carte funciară 2015-2023, respectiv până la data de 31 decembrie 2023. (2) Prevederile alin. (1) se aplică beneficiarilor prevăzuți la art. 4, alin. (1), lit. c¹) din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, cu modificările și

	completările ulterioare, respectiv, tinerilor de până la 40 de ani, absolvenți ai învățământului de profil. (3) La momentul deschiderii procedurii de concesiune bunurile imobile prevăzute la alin. (1) nu fac obiectul unor litigii, a unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate și sunt libere de orice alte sarcini.
--	---

3. Alte informații (**)	Nu este cazul
-------------------------	---------------

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

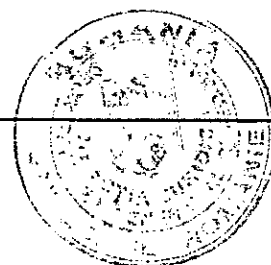
1. Impactul macroeconomic	Menținerea afacerilor în mediul rural.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Aceste măsuri ar putea contribui la administrarea eficientă a terenurilor agricole și la respectarea bunelor practici agricole, precum și la absorbția fondurilor europene.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

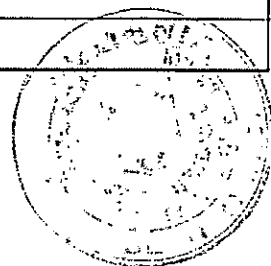
Nu este cazul

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						



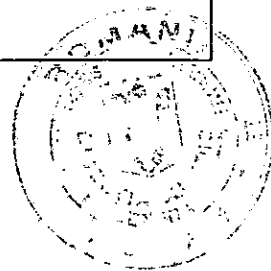
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) active nefinanciare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						



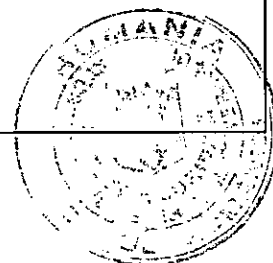
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

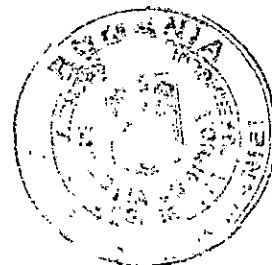
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul



3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Nu este cazul



constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 919/2020.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în prezentul act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, aparatul central și instituțiile din subordine.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri pentru sprijinul tinerilor fermieri, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM-MINISTRU



LUDOVIC ORBAN

