



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

EXPUNERE DE MOTIVE

a propunerii legislative pentru completarea art.62 din Legea nr.227 din 8 septembrie 2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare

CE PROBLEMĂ REZOLVĂ?

Măsura fiscală propusă în domeniul impozitului pe venit are un impact social semnificativ. În primul rând, veniturile și câștigurile nete vor înregistra creșteri, asigurând creșterea puterii de cumpărare a lucrătorilor, fără o presiune suplimentară asupra costului forței de muncă a angajatorilor.

Tinerii, atunci când își asumă un loc de muncă, își părăsesc deseori casa de familie, creează o gospodărie nouă, care generează costuri suplimentare. Preluarea angajării necesită, de asemenea, suportarea de alte cheltuieli, de exemplu, legate de finalizarea studiilor sau dobândirea de noi abilități. Prin urmare, situația tinerilor este adesea mai dificilă decât situația persoanelor care au reușit deja să se „stabilească” pe piața muncii, ceea ce determină nivelul activității profesionale și șomajul în rândul tinerilor. Rata activității economice în rândul tinerilor (15-24 ani) din România este în mod clar mai mică decât media UE.

Modificarea prevăzută în proiectul de lege propus va permite tinerilor să înceapă munca mai ușor și, în același timp, va oferi tinerilor care lucrează în zona gri acces pe piața legală a muncii. Efectul acestor modificări va fi scăderea costurilor forței de muncă și lăsarea a mai mult numerar pentru contribuabili.

Mai mult, în contextul pandemiei provocate de virusul SARS-CoV-2 și al crizei economice asociate, șansele tinerilor de a se integra pe piața muncii din România scad simțitor. Acest lucru este valabil atât pentru tinerii din țară cât și din străinătate și care, din cauza pandemiei și a contracției piețelor de muncă din alte state, se văd constrânși să se întoarcă în țară și să-și găsească un loc de muncă aici. Nevoia lor, ca și a tuturor tinerilor absolvenți, este așadar aceea de a găsi soluții viabile de a se integra cu succes pe actuala piață a forței de muncă din România.

SITUAȚIA GENERALĂ ACTUALĂ

Populația României cunoaște una dintre cele mai bruște rate de îmbătrânire, pe fondul migrației și a prăbușirii natalității, relevă un raport emis recent de Biroul European de Statistică Eurostat.

Conform studiului "People in the EU: who are we and how do we live?",¹ emis în anul 2015, în perioada 1994-2014, vârsta mediană a populației din România a crescut cu 7 ani, de la 33,8 ani (33 de ani, 9 luni și două săptămâni) la 40,8 ani (40 de ani, 9 luni și două săptămâni). Astfel, România a avut o creștere a vârstei mediane mai bruscă decât media UE, care a fost de 6 ani.

Eurostat mai arată că populația României a avut cea mai mare scădere din Uniunea Europeană, în cifre absolute, în perioada 1994-2013 pierzând mai bine de 2 milioane de locuitori, ajungând astfel la 19,9 milioane.

Eurostat consideră că îmbătrânirea și scăderea populației României sunt în primul rând efecte directe ale migrației negative, dar și a ratei în scădere a nașterilor în raport cu decesele.

Datele susțin o scădere abruptă a natalității brute din România în perioada 1993-2013. Țara noastră a ajuns astfel la o rată brută de aproximativ 9 nașteri la mia de locuitori, sub media europeană de 10 nașteri la mie.

În ritmul acesta, prognozele sunt sumbre pentru România. De la o populație estimată de 19,9 milioane de locuitori în anul 2015, țara va ajunge la 16,3 milioane de locuitori în anul 2080, se arată în raportul Eurostat. Cei peste 3,5 milioane de oameni în minus reprezintă o pierdere de 18% pentru populația României, în următorii 65 de ani.

Peste situația expusă se suprapun de asemenea, în mod nefericit datele statistice privind numărul românilor care au plecat din țară în ultimii ani. Astfel estimările legate de acest număr sunt de aproximativ *3,4 milioane de oameni din 2007 până în 2017, cifră care plasează România pe locul doi în lume, după Siria*, în ceea ce privește emigrația, conform ONU. Aceste estimări sunt confirmate inclusiv de instituții românești precum Centrul de Cercetare și Documentare în Domeniul Integrării Imigranților (CDCDI). Realitatea românească se confruntă inclusiv cu un veritabil «exod al creierelor» ce trebuie înțeles din perspectiva complementarității mai multor aspecte pe care acest concept le presupune: emigrația persoanelor cu studii superioare; numărul mare de emigranți înalt calificați; emigrația din țări în curs de dezvoltare sau subdezvoltate către țări dezvoltate, impactul direct asupra țării de origine (mai ales în cazuri de profesii cu un impact social mare: medici, profesori, cercetători etc.). Exodul creierelor poate fi văzut ca o migrație forțată însă nu pentru a redobândi nevoile de bază - cele psihologice, de securitate sau afective (cum se întâmplă în cazul migrației dintr-o zonă de conflict). În cazul lucrătorilor înalt calificați nevoile căutate prin migrație sunt cele de la vârful piramidei lui Maslow, cele privind trebuințele de autorealizare sau dorința de a valorifica întregul potențial. Astfel, lucrătorii înalt calificați prezintă anumite caracteristici (sunt specializați pe domenii cu impact social, economic etc.) și au un set particular de motivații pentru emigrare.

Conform unui raport al Comisiei Prezidențiale pentru Analiza Riscurilor Sociale și Demografice din 2009, intitulat "Riscuri și inechități sociale în România", unul dintre principalele riscuri economice asociate *emigrării este accelerarea îmbătrânirii forței de muncă locale*. La acesta se mai adaugă, de asemenea, *riscul reducerii competitivității economice datorită emigrării angajaților cu maximă competență și cu potențial sporit de creativitate profesională*.

În ceea ce privește structura populației active din România, prezentată în termeni tehnici de către Institutul Național de Statistică², în trimestrul II 2019, rata de ocupare a populației în vârstă de 20-64 ani a fost de 71,6%, cu 1,6 puncte procentuale peste ținta națională de 70% stabilită în contextul Strategiei Europa 2020. În al doilea trimestru al anului 2019, populația activă a României era de **9.159 mii persoane**, din care, 8.814 mii persoane erau ocupate și 345 mii persoane erau șomeri. **În cadrul aceluiași raport**

¹ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/7089681/KS-04-15-567-EN-N.pdf/8b2459fe-0e4e-4bb7-bca7-7522999c3bfd>

² http://www.insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/somaj_tr1r_19.pdf

se arată în mod explicit faptul că rata de ocupare a tinerilor (15-24 ani) a fost de 25,6%.

În documentul intitulat RECOMANDARE A CONSILIULUI privind Programul național de reformă al României pentru 2019 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2019,³ formulat în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 și a examinării Programul național de reformă pentru 2019 și Programul de convergență pentru 2019, se arată că Piața forței de muncă se confruntă cu presiuni crescânde, în condițiile în care rata șomajului (4,2 % în 2018) este foarte scăzută, *forța de muncă este în scădere, iar lipsa de personal calificat persistă*. Rata de activitate a femeilor este scăzută, mai ales în rândul femeilor tinere și de vârstă mijlocie. Acest lucru se datorează în principal responsabilităților personale și familiale și integrării scăzute a copiilor cu vârsta cuprinsă între 0 și 3 ani în structuri formale de îngrijire. *Politicile active în domeniul pieței forței de muncă oferă un răspuns limitat la nevoile pieței forței de muncă. Întârzierea reformei planificate a serviciului public de ocupare a forței de muncă rămâne un obstacol important în calea modernizării serviciilor furnizate angajatorilor și șomerilor*. Disponibilitatea serviciilor de perfecționare și a serviciilor integrate este, de asemenea, deficitară. Competențele nu evoluează în concordanță cu nevoile sectoarelor economice în creștere, 81 % dintre angajatori confruntându-se cu dificultăți în ocuparea locurilor de muncă vacante.

Conform aceluiași document citat anterior, pentru anul în curs se arată că *"în prezent, nu există o evaluare globală sau sectorială a nevoilor de competențe și nu se realizează, în continuare, previziuni privind necesarul de competențe, ceea ce împiedică adaptarea sistemului de educație și formare la nevoile pieței forței de muncă. A început implementarea sistemului dual de educație și formare profesională, menit să abordeze problema lipsei de personal calificat. Cu toate acestea, educația și formarea profesională este considerată în continuare o opțiune secundară de către elevi și părinți, iar rata de ocupare relativ scăzută în rândul proaspeților absolvenți ai programelor de educație și formare profesională ridică problema relevanței acestor programe pentru piața forței de muncă. Învățământul superior nu este aliniat suficient la piața forței de muncă. Deși rata de absolvire a învățământului terțiar s-a dublat în ultimii zece ani, aceasta rămâne la un nivel scăzut."*

Menționez că față de problematica expusă subsemnatul a depus și formulat interpelarea înregistrată cu numărul 1621B din 30-05-2018 cu tema "Evaluarea deficitului de pe piața forței de muncă pe sectoare și ocupații" iar în răspunsul⁴ formulat de Guvernul României, prin ministerul de resort s-a comunicat că, citez: *"În ceea ce privește măsurile concrete pentru combaterea deficitului de pe piața forței de muncă din România, menționăm că MMJS promovează și implementează, prin intermediul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM), măsuri de sprijin pentru integrarea/reintegrarea rapidă pe piața muncii a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, precum și oferirea posibilității de a beneficia de aceste măsuri și celor care s-au întors în țară, după o perioadă în care au muncit într-un alt stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European. Prin înregistrarea ca persoană aflată în căutarea unui loc de muncă în evidențele Agenției Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă pe raza căreia are domiciliu/reședința, persoana poate beneficia, în afara primelor descrise mai jos, și de servicii de: informare și consiliere profesională, medierea muncii, formare profesională, evaluarea și certificarea competențelor profesionale dobândite pe alte căi decât cele formale, consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri."*

³ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2019-european-semester-country-specific-recommendation-commission-recommendation-romania_ro.pdf

⁴ <http://www.cdep.ro/interpel/2018/r1621B.pdf>

Apreciem însă că toate măsurile enunțate sunt aspecte ce au avut un caracter relativ perpetuu în legislația națională efectele în ceea ce privește deficitul forței de muncă și implicarea activă a tinerilor în procesul muncii fiind însă cele ce au fost deja enunțate prin citarea cifrelor statistice anterioare. Este limpede că în acest moment, în România, există o serie de beneficii acordate tinerilor încadrați într-o formă educațională, de tipul reducerilor și gratuităților pentru accesul la diferite evenimente de tip spectacol sau de formare, la transportul public sau alte tipuri de astfel de facilități.

La nivel macroeconomic, însă, este nevoie de măsuri fiscale de stimulare a încadrării tinerilor pe piața muncii, scopul fiind în mod evident al redării încrederii în posibilitatea de autorealizare în țara în care s-au născut, au crescut, au învățat și s-au format ca atare. Tinerii cu vârste cuprinse între 15-26 de ani sunt o categorie aparte cu nevoi complexe. Aceștia sunt atât în perioada în care formarea educațională este intensă în cadrul instituțiilor de învățământ liceal, sau universitar, cât și în perioada de debut a vieții profesionale, majoritatea acestora fiind deja implicați în acest proces. Implementarea sistemului dual de educație și formare profesională, menit să abordeze problema lipsei de personal calificat reprezintă un început în procesul de asimilare a acestei categorii de tineri pe piața forței de muncă, astfel cum preciza și raportul citat însă acest fapt nu este suficient. Pentru cei mai mulți dintre ei, angajarea în regim part-time este soluția optimă, temporară ce poate asigura și prezența în cadrul sistemului formativ însă fiscalitatea ce o presupune procesul angajării în acest regim poate descuraja acest tip de demers, fiind preferate soluții alternative precum lucrul fără forme legale, sau trecerea în plan secund a educației și alocarea de timp mai mult muncii în sine. Tinerii au o capacitate mare de adaptare, randament și flexibilitate însă atenția ce trebuie acordată acestora trebuie să fie maximală având în vedere momentul relatat de plină criză demografică și în condițiile în care majoritatea covârșitoare preferă să își proiecteze viața activă în afara țării.

SITUAȚIA ACTUALĂ RAPORTAT LA MĂSURA PROPUȘĂ

Prin prezentul proiect se urmărește completarea dispozițiilor art. 62 din Codul Fiscal în sensul introducerii unei noi categorii de beneficiari ai scutirii de la impozitul pe venit și anume a tinerilor în vârstă de până la 26 ani, angajați în muncă în baza unui contract individual, indiferent de momentul angajării și doar până la împlinirea limitei de vârstă enunțate.

În momentul de față există un precedent al scutirii implicite de la plata impozitului pe venit a unei categorii de tineri, în cazul persoanelor care lucrează în domeniul IT, categorie care înglobează cu preponderență persoane tinere. Această scutire este însă direcționată cu preponderență unei anumite categorii profesionale sau unor anumite societăți de tip start-up iar menținerea acestei scutiri a avut fără niciun fel de echivoc un efect pozitiv de-a lungul timpului. Scopul inițial al scutirii a fost de a încuraja dezvoltarea sectorului IT, aceasta realizându-se prin eliminarea impozitului pe venit, astfel costul angajatorului cu salariul programatorului se reduce, ceea ce face sectorul mai competitiv în comparație cu alte sectoare din economia României și mai competitiv raportat la alte țări din zona Europei Centrale și de Est.

Chiar dacă nu se regăsesc studii concrete, în ceea ce privește impactul economic la nivel global general al măsurii dispuse din anul 2004 și până în prezent, este cert însă că această măsură a avut un efect pozitiv cel puțin la nivelul opțiunii de rămânere în țară pentru cei ce au beneficiat de ea. Măsura a determinat în mod evident tinerii profesioniști din domeniu să nu dea curs altor posibilități de muncă mai generoase, iar acest fapt este nu doar o simplă afirmație ci este probată prin numărul de IT-iști ce încă mai activează în România și a companiilor ce preferă în continuare să își desfășoare în continuare activitatea în spațiul nostru economic. Conform unui studiu

polonez din 2017⁵ România ocupă locul al treilea ca număr de programatori din Europa Centrală și de Est după Polonia și Ucraina cu un număr estimat de 118.000 oameni.

Având în vedere plusul de valoare adus de această categorie profesională precum și efectele cert pozitive ale măsurii dispuse, considerăm și apreciem ca meritorie transpunerea acestei măsuri la nivelul tuturor celor ce debutează în piața muncii din România cu limitările arătate în text, respectiv până la împlinirea vârstei de 26 de ani și doar pentru relațiile de muncă materializate prin contracte individuale de muncă.

SCHIMBĂRI PRECONIZATE

Asemenea tinerilor ce lucrează în domeniul IT, în fiecare domeniu însă există tineri cu potențial de performanță pentru care scutirea de la plata impozitului pe venitul rezultat din câștigurile salariale poate fi un imbold puternic de a performa în România, și nu în afara granițelor. De aceea, această inițiativă își propune stabilirea cadrului legal adecvat pentru stimularea tinerilor în câmpul muncii din România prin susținerea neimpozitării veniturilor salariale a celor cu vârste între 15 și 26 de ani.

Conform ultimelor rapoarte statistice ale INS, citate în prima parte a expunerii de motive, rata de ocupare a persoanelor cu vârste cuprinse între 15 și 26 de ani din România s-a înscris în mod constant în intervalul 20-26%. De altfel, rata de ocupare pe această categorie de vârstă s-a menținut în jurul procentului scăzut de 20-26% pe parcursul ultimului deceniu.

În acest sens, scutirea impozitului pe venit a tinerilor, va stimula și motiva angajatorii din România pentru a lua în considerare angajarea de persoane tinere atât cu normă parțială de timp cât și cu normă întreagă. Având în vedere faptul că impozitarea veniturilor salariale funcționează după principiul reținerii impozitului la sursă, neimpozitarea veniturilor salariale pentru această categorie va aduce avantaje atât pentru tinerii angajați cât și pentru angajatori care nu vor mai fi nevoiți să acopere cheltuielile pentru impozitul angajatului, putând oferi astfel un salariu net mai mare angajatului, chiar și în regim part-time sau putând angaja mai multe persoane tinere din economiile realizate. În acest fel este încurajată angajarea acestor persoane tinere, care se confruntă în general cu diferite piedici la angajare, una dintre acestea fiind lipsa de experiență, motiv adesea invocat de angajator.

Totodată, prin acordarea acestei facilități se creează un cadru nediscriminatoriu față de celelalte categorii de contribuabili care obțin venituri de aceeași natură și care se încadrează în criteriile stabilite, întrucât nu s-a stabilit niciun criteriu legat de vechimea angajaților, forma de învățământ urmată, singurul aspect avut în vedere fiind doar limita de vârstă și anume cea de 26 ani. Astfel, în mod echitabil, vor fi tratați toți tinerii fără a face discriminare între forma de învățământ, specialitate, meserie, calitatea de student sau de școlarizare în sistemul dual de educație sau în cel de formare profesională. Ulterior absolvirii, aceștia vor beneficia în continuare de efectul pozitiv al legii până la împlinirea limitei de vârstă de 26 ani.

⁵ <https://infoshare.pl/news/one,66,246,1,central-eastern-europe-developer-landscape-2017-a-report-by-stack-overflow.html>

IMPACT SOCIO-ECONOMIC

1.1 Impactul macroeconomic

Măsurile fiscale propuse în domeniul impozitului pe venit au în general un impact economic semnificativ.

Creșterea puterii de cumpărare în urma majorării veniturilor lucrătorilor va stimula cererea internă pentru consum și investiții. Ca urmare a cererii interne suplimentare - în condiții de echilibru între cerere și ofertă și a unei contribuții stabile a importului la acoperirea cererii - produsul intern brut poate înregistra în anul 2021 o creștere adițională față de scenariul de bază. Acest impact compensează impactul negativ al măsurilor fiscale propuse care reduc veniturile din economie prin sarcina fiscală suplimentară și asigură un spațiu suficient pentru realizarea cadrului macroeconomic stabilit pentru proiecția bugetară.

Ca urmare a efectelor de multiplicare economică evidențiată se estimează că obligațiile și încasările la bugetul general consolidat se vor majora prin veniturile bugetare ce se vor obține.

1.2 Impactul asupra mediului concurențial și asupra domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat întrucât se adresează întregii mase a angajatorilor indiferent de sectorul de proveniență.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

La nivel macroeconomic, scutirea de la plata impozitului pe venit a categoriei prevăzute prin lege urmează să profite persoanelor fizice având de asemenea un impact pozitiv asupra angajatorilor. Costul forței de muncă nu se majorează decât marginal în cazul unor contracte negociate eventual anterior în valoare netă. Ca urmare competitivitatea firmelor nu doar că nu va fi afectată ci va fi augmentată.

Semnificativ este impactul asupra mediului de afaceri din perspectiva simplificării administrative, ca urmare a reducerii numărului de obligații financiare, ca urmare a eliminării unor obligații ale angajatorului. Impactul este mai pronunțat asupra întreprinderilor mici și mijlocii având în vedere că acestea au la dispoziție mult mai puține resurse materiale și de timp disponibile pentru a face față obligațiilor impuse de reglementări.

3. Impactul social

Măsura fiscală propusă în domeniul impozitului pe venit are, de asemenea, un impact social semnificativ. În primul rând, veniturile și câștigurile nete vor înregistra creșteri, asigurând creșterea puterii de cumpărare a lucrătorilor, fără o presiune suplimentară asupra costului forței de muncă a angajatorilor.

Tinerii, atunci când își asumă un loc de muncă, își părăsesc deseori casa de familie, creează o gospodărie nouă, care generează costuri suplimentare. Preluarea angajării necesită, de asemenea, suportarea de alte cheltuieli, de exemplu, legate de finalizarea studiilor sau dobândirea de noi abilități. Prin urmare, situația tinerilor este adesea mai dificilă decât situația persoanelor care au reușit deja să se „stabilească” pe piața muncii, ceea ce determină nivelul activității profesionale și șomajul în rândul tinerilor. Rata activității economice în rândul tinerilor (15-24 ani) din România este în mod clar mai mică decât media UE.

Modificarea prevăzută în proiectul de lege propus va permite tinerilor să înceapă munca mai ușor și, în același timp, va oferi tinerilor care lucrează în zona gri acces pe piața legală a muncii. Efectul acestor modificări va fi scăderea costurilor forței de muncă și lăsarea a mai mult numerar pentru contribuabili.

Acoperirea cererii ca urmare a creșterii puterii de cumpărare va presupune indirect și locuri de muncă noi pentru oferta suplimentară necesară dar și o intensitate mai mare a muncii, care se va reflecta în venituri mai ridicate. În condițiile unui transfer bugetar către angajați de circa 13,7 miliarde lei în anul 2018 și a creșterii economice suplimentare se estimează că este posibil să se creeze un număr suplimentar de locuri de muncă.

Conform unor estimări ale INS, aferente anului 2017, valoarea adăugată brută aferentă "muncii la negru" (remunerarea salariaților și excedentul brut de exploatare) s-ar situa la circa 90 mld. lei. Dacă se ia în considerare că la nivel macroeconomic remunerarea salariaților reprezintă circa 35% din valoarea adăugată, într-o viziune prudentă, prin reducerea și simplificarea obligațiilor se va putea asigura o reducere anuală a "muncii la negru" ceea ce ar putea duce la încasări suplimentare.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.

5. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Legislația comunitară nu conține un ordin explicit de armonizare a impozitului pe venit. Fiecare țară are dreptul să aplice propria politică fiscală, care se manifestă, printre altele, printr-o mare variație în determinarea bazei de impozitare, inclusiv prin determinarea surselor de venit, a ratelor de impozitare, precum și a scutirilor și scutirilor de impozite. Cu toate acestea, fără îndoială, aplicarea unei scutiri sau a altor măsuri specifice sunt rezultatul evoluției situației socio-economice a unei anumite țări și a implementării obiectivelor politice ale guvernului.

De exemplu, pentru tinerii care intră pe piața muncii în **Uniunea Europeană**, există următoarele soluții:

- în **Republica Cehă** - **impozitul pe venit nu se colectează pe veniturile studenților obținute în legătură cu pregătirea profesională;**
- în **Belgia** - **studenții care câștigă mai puțin de 7.570 EUR pe an nu plătesc impozit pe venit (nu se percepe nicio taxă în avans);**
- în **Croația** - **pentru studenți suma fără taxe este mai mare, cu 150% din suma de bază; impozitul anual pe veniturile studenților până la 26 de ani este redus cu aproximativ 750 RON;**
- în **Polonia** - **scutire totală de la plata impozitului pe venit pentru tinerii până în 26 de ani;**
- în **Franța** - **elevii și studenții cu vârsta de până la 25 de ani sunt scutiți de la plata impozitului pe venit de până la trei ori mai mult decât salariul minim lunar (3 x 1480 EUR). Indemnizațiile obligatorii pentru munca elevilor și studenților, precum și remunerarea cursanților, până la valoarea remunerației minime lunare (12 x 1480 EUR) sunt, de asemenea, scutite de impozite;**
- în **Spania** - **dacă se angajează un stagiar până la vârsta de 30 de ani care nu a lucrat timp de 12 din ultimele 18 luni, angajatorul este scutit de o parte din contribuțiile la asigurările sociale timp de unul sau doi ani, dacă stagiarul este încă în învățământ;**
- în **Luxemburg** - **contractele de muncă pentru vacanța studenților sunt scutite de la plata impozitului pe venit și contribuțiile la asigurările sociale.**

6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

În numele inițiatorilor,

Nicolae Daniel Popescu, Deputat USR

Circumscripția electorală nr. 43, pentru cetățenii români cu domiciliul în afara țării

