

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

**1. Descrierea situației
actuale**

Prin intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, a fost abrogat Decretul nr. 478/1954 privitor la donațiile făcute statului și au fost reglementate aspectele cu privire la regimul donațiilor exclusiv în cadrul Părții a V-a Titlul I „Exercitarea dreptului de proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale”, stipulându-se modalitatea de aprobare a acestora, precum și determinarea valorii de piață de către un evaluator.

Dispozițiile art. 291 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, sunt aplicabile pentru donațiile făcute către stat sau către unitățile administrativ-teritoriale care au ca obiect bunuri ce intră în proprietatea publică a acestora, nefiind reglementată modalitatea de acceptare a donațiilor făcute către stat sau către unitățile administrativ-teritoriale care au ca obiect bunuri ce intră în proprietatea privată a acestora.

Potrivit art. 510 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, „Exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere vacante se dispune în condițiile prevăzute la art. 509 de către persoana care are competența legală de numire în funcția publică, pentru o perioadă de maximum 6 luni într-un an calendaristic, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii, iar potrivit alin. (2) „În mod excepțional, perioada prevăzută la alin. (1) poate fi prelungită cu maximum 3 luni, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici”.



	Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii, dacă autoritatea sau instituția publică a organizat concurs de recrutare ori promovare și funcția publică nu a fost ocupată, în condițiile legii”. Articolul 27 alin. (3) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările ulterioare, reglementează cu privire la suspendarea concursurilor pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepțiile identificate expres pentru Ministerul Sănătății și unitățile aflate în subordinea, coordonarea și sub autoritatea Ministerului Sănătății, respectiv pentru domeniul învățământului. În acest context, nu mai pot fi organizate concursuri pentru funcțiile publice care nu fac obiectul excepției și nu poate fi aplicată nici prelungirea prevăzută de articolul 510 alin. (2), ceea ce conduce la eliberarea unor funcții de conducere fără posibilitatea ocupării acestora prin concurs, cu efect direct asupra calității managementului asigurat la nivelul conducerii instituțiilor publice și asupra calității activității desfășurate de autoritățile și instituțiile publice, atât în raportul dintre ele, cât și în relația cu cetățenii/beneficiarii serviciilor. Aspecte privind disfuncționalitățile în asigurarea managementului instituțiilor publice, în contextul imposibilității organizării de concursuri pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere, pentru perioada stării de alertă au fost constatate/semnalate atât de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, prin raportare la instituțiile publice din subordine, cât și de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, în calitate de instituție care gestionează managementul funcției publice la nivel național, instituție care prin adresa nr. 28942/2020, propune prelungirea termenului de exercitare cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere vacantă. Prin raportare la datele statistice furnizate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, în prezent, sunt 3484 de funcții de conducere vacante, dintre care pentru 2287 a fost dispusă măsura exercitării cu caracter temporar, funcții care, în lipsa măsurii vizate de actul normativ vor fi afectate, în mod direct.
2. Schimbări preconizate	Prin intrarea în vigoare a prezentului proiect se acoperă vidul legislativ cu privire la acceptarea donațiilor și legatelor făcute către stat sau către unitățile administrativ-teritoriale care au ca obiect bunuri ce intră în proprietatea privată a statului, respectiv în proprietatea privată a unităților administrativ-teritoriale.



devenind aplicabile dispozițiile art. 291 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la donațiile făcute către stat pentru o instituție publică, ca operațiuni compensatorii, care au ca obiect bunuri ce intră în proprietatea privată a statului, determinarea valorii de piață se realizează potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 354/2003, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la stabilirea valorii efective a unei tranzacții prin compensare. Excepția de la aplicarea art. 291 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, este fundamentată de faptul că aceste prevederi sunt imposibil de aplicat în majoritatea cazurilor de donații făcute către stat, ca operațiuni compensatorii, pentru o instituție publică, care au ca obiect bunuri ce intră în proprietatea privată a statului, deoarece nu există evaluatori care să poată presta serviciul de determinare a valorii de piață a bunurilor – produse militare sau cu dublă utilizare conexe domeniilor apărării, ordinii publice și securității naționale (simulatoare pentru instruirea personalului autorității contractante, donarea de utilaje, echipamente, standuri de probă, piese și subansambluri de schimb pentru întreținerea produselor contractate sau care să permită întreținerea, exploatarea și/sau dezvoltarea obiectului contractului de achiziție). Astfel, aceste bunuri prin caracteristicile specifice, prin faptul că adesea sunt unice la nivel global etc., excedează situațiilor care pot fi acoperite de evaluatori.

În ceea ce privește donațiile de produse militare, așa cum sunt definite de legislația privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, făcute către stat pentru o instituție publică și care au ca obiect astfel de bunuri ce intră în proprietatea privată a statului, valoarea de înregistrare a bunului la donator este asimilată valorii de piață a bunului, cu condiția să fi fost acceptată pentru statul român, de către instituția publică competentă după obiectul sau scopul donației. Propunerea de completare este justificată prin faptul că, pe de o parte, evaluatorii nu pot determina valoarea de piață a produselor militare iar, pe de altă parte, adesea donațiile se materializează în teatrele de operații în afara teritoriului statului român.

Dat fiind faptul că prelungirea exercitării cu caracter temporar



	a unei funcții publice de conducere vacante se poate dispune numai în condițiile în care autoritatea sau instituția publică a organizat concurs de recrutare ori promovare și funcția nu a fost ocupată, prin proiect se propune introducerea unei reglementări pe durata unor situații excepționale cum ar fi durata stării de asediu, stării de urgență sau stării de alertă, precum și pentru o perioadă de maximum 60 de zile calendaristice, calculate de la data încetării stării de asediu, stării de urgență, respectiv a stării de alertă, fără obligativitatea organizării unor concursuri, cu notificarea prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 5 zile înainte de dispunerea măsurii. Această măsură are în vedere asigurarea continuității activității administrației publice în condiții corespunzătoare. Propunerea de act normativ a vizat, în forma propusă spre consultare publică, termenul de 31 decembrie 2020, modificat ulterior, ca urmare a propunerilor primite în Comisia de Dialog Social, prin raportare la durata stării de asediu, stării de urgență sau stării de alertă și la o perioadă ulterioară de 60 de zile calendaristice, de la data încetării acesteia, în vederea respectării termenelor necesare organizării unor concursuri de ocupare pentru funcțiile publice vizate.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



subiect.

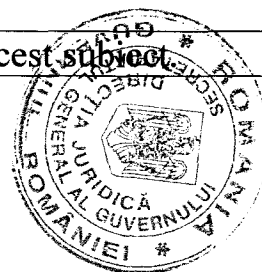
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent 2020	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea						



veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Masuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

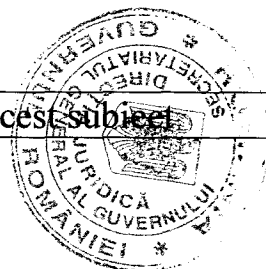


Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În data de 01.09.2020 proiectul a fost prezentat în Comisia de Dialog Social.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În aplicarea Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare, structurile asociative ale autorităților administrației publice locale vor fi consultate prin intermediul Serviciului dialog social și relația cu structurile asociative din cadrul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1001/2020 și de



a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 8571/2020.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost respectată procedura de consultare prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. În data de 01.09.2020. https://www.mlpda.ro/pages/proiectougstabiliremasuriadm inistrativefunctiepublica
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

