

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte
normative, precum și pentru prorogarea unor termene**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată în principal de:

- aplicarea unor măsuri fiscale benefice pentru mediul de afaceri în contextul în care măsurile pentru combaterea pandemiei de COVID-19 au generat dificultăți de natură financiară pentru majoritatea operatorilor economici, aceștia confruntându-se în această perioadă cu o lipsă severă de lichiditate,
- necesitatea atât a susținerii resurselor financiare ale contribuabililor, cât și a asigurării încasării unor sume certe și periodice la bugetul general consolidat,
- necesitatea prevenirii acumulării de către contribuabili a noi datorii la bugetul general consolidat care ar putea conduce la declanșarea procedurilor de insolvență,
- necesitatea acordării unor șanse de redresare economică, în special contribuabililor cu afaceri viabile care au fost afectate de criza SARS-CoV-2, și evitarea deschiderii procedurilor de insolvență care din perspectiva recuperării creanțelor bugetare sunt ineficiente,
- susținerea conformării la plată, și menținerii lichidităților financiare pentru revitalizarea activității contribuabililor, ca efect al crizei sanitare,
- reducerea sarcini fiscale pentru operatorii economici din domeniul HoReCa având în vedere măsurile de restricționare a desfășurării activității, în contextul pandemiei de COVID-19,
- întârzierile producătorilor/distribuitorilor de echipamente fiscale în dezvoltarea de software, necesară pentru implementarea conectării aparatelor de marcat electronice fiscale la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale al Agenției Naționale de Administrare Fiscală,
- faptul că ulterior dezvoltării de software este obligatorie parcurgerea unor etape suplimentare, respectiv testarea acestuia, avizarea tehnică a aparatului de marcat electronic fiscal la Institutul Național de Cercetare Dezvoltare în Informatică – ICI București, implementarea în producție, iar pentru finalizarea acestor etape sunt necesare cca. trei luni, context care a făcut ca obiectivul de a conecta aparatele de marcat utilizate de marii contribuabili la sistemul informatic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, până la

data de 30 septembrie 2020, să nu poată fi îndeplinit,

- necesitatea evitării sancționării operatorilor economici din categoria marilor contribuabili pentru nerespectarea termenului de conectare a aparatelor de marcat electronice fiscale la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale, în condițiile în care fapta nu le este imputabilă.

- prevederile Legii nr. 162/2017 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și de modificare a unor acte normative, care stabilește la articolul 85 modalitatea de finanțare a Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar (ASPAAS), de către doi finanțatori: Camera Auditorilor Financiar din România care finanțează 30% din cheltuielile curente și de capital ale ASPAAS și bugetul de stat prin Ministerul Finanțelor Publice, prin subvenții, în completare, se propune ca veniturile proprii ale ASPAAS, reprezentate de contribuția CAFR, să se raporteze la cheltuielile curente și de capital ale ASPAAS realizate în ultimul exercițiu bugetar cunoscut la data elaborării proiectului legii bugetare anuale,

- având în vedere că în această perioadă urmează a se elabora proiectul de buget pentru anul 2021,

- un număr semnificativ de contribuabili și-au manifestat intenția de a beneficia de măsura restructurării obligațiilor bugetare, dar până la această dată nu au reușit să depună cererea de restructurare, planul de restructurare, precum și testul creditorului privat prudent

Nepromovarea prezentului act normativ ar avea consecințe negative, în sensul că ar determina o lipsă de lichiditate care poate genera chiar insolabilitatea unor operatori economici, cu efecte grave asupra mediului de afaceri și, implicit, asupra veniturilor statului, dar și faptul că acest lucru, pe termen scurt și mediu, poate afecta grav situația economică a operatorilor și situația angajaților acestora, cu posibile consecințe chiar și pe termen lung

Situația extraordinară este justificată și de pericolul afectării grave a activității economice a operatorilor economici din categoria marilor contribuabili, în condițiile în care prevederea legală în vigoare sancționează drastic nerespectarea obligației de a asigura, până la data de 30 septembrie 2020, conectarea la distanță a aparatelor de marcat electronice fiscale, în vederea transmiterii de date fiscale către Agenția Națională de Administrare Fiscală, iar aceștia nu au posibilitatea de a o îndeplini, din motive care nu le sunt imputabile.

Neintroducerea competenței consiliilor locale de a hotărî reducerea impozitului pe clădiri și scutirea de la plata taxei pe clădiri în cazul clădirilor folosite de contribuabilii care și-au întrerupt total activitatea ca urmare a instituirii stării de urgență poate genera un blocaj financiar la nivelul acestora, cu consecințe negative atât în ceea ce privește desfășurarea pe viitor a activității, cât și acumularea de noi datorii de către contribuabili la bugetul local.

Ca măsură de prevenire a răspândirii Covid-19, UEFA a decis să amâne Turneul final al Campionatului European de Fotbal 2020, evenimentul sportiv urmând a avea loc în anul 2021.

În acest context, Ministerul Finanțelor Publice prin ministrul finanțelor publice a reconfirmat garanția numărul 05.34 din 18 aprilie 2014 cu privire la facilitățile fiscale acordate pentru pregătirea, organizarea și desfășurarea Turneului final al Campionatului European de Fotbal 2020 amânat.

Garanția reconfirmată semnată de ministrul finanțelor publice la București la data de 30.04.2020 se aplică pentru toate evenimentele cuprinse în Turneul final al Campionatului

European de Fotbal 2020 amânat și planificat a avea loc în anul 2021,

având în vedere necesitatea alocării în continuare de sume necesare combaterii efectelor negative ale crizei epidemiologice determinate de pandemia de COVID 19 și pentru asigurarea resurselor necesare desfășurării până la sfârșitul anului în bune condiții a activității ordonatorilor principali de credite, și ținând seama de faptul că până în prezent au fost deja elaborate două rectificări bugetare se impune derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată care să dea posibilitatea aprobării celei de-a treia rectificări bugetare,

ținând cont de faptul că, în continuare, pe perioada stării de alertă anumite activități din sfera impozitului specific unor activități nu pot fi desfășurate,

în vederea prelungirii aplicării unor măsuri fiscale benefice mediului de afaceri în contextul în care pandemia SARS-CoV-2 a generat dificultăți de natură financiară pentru majoritatea întreprinderilor, acestea confruntându-se în această perioadă cu o lipsă severă de lichiditate,

în vederea asigurării continuității pachetului de măsuri fiscale adoptat anterior prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale, cu modificările ulterioare, având în vedere perpetuarea crizei sanitare, evoluția imprevizibilă a pandemiei în perioada următoare, creșterea numărului de cazuri de infectare, prelungirea stării de alertă, context în care afacerile sunt în continuare afectate

1. Descrierea situației actuale	I. Măsuri de înlesnire la plată pentru obligațiile bugetare datorate după data declarării stării de urgență, administrate de organul fiscal central ✓ În prezent, legislația actuală permite posibilitatea acordării eşalonării la plată a obligațiilor fiscale, la cererea debitorilor. În acest sens, potrivit Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, organele fiscale pot acorda eşalonări la plată pe o perioadă de cel mult 5 ani, dacă sunt îndeplinite anumite condiții stabilite de actul normativ, inclusiv cele referitoare la constituirea de garanții. Cu toate acestea, pentru debitorii care nu au posibilitatea constituirii garanției, eşalonarea se poate acorda pentru o perioadă de cel mult 6 luni. ✓ De asemenea, în anumite condiții, legislația actuală permite, în scopul revitalizării și evitării deschiderii procedurii insolvenței, ca debitorii aflați în dificultate financiară și pentru care există riscul intrării în insolvență, să își restructureze obligațiile bugetare principale care erau restante la data de 31 iulie 2020 și neachitate până la data emiterii certificatului de atestare fiscală, precum și obligațiile bugetare accesorii. ✓ Totodată, în contextul instituirii stării de urgență au fost promovate și implementate o serie de măsuri legislative prin acordarea unor facilități fiscale care vizează contribuabilii care au datorii restante la 31 martie 2020 (persoane fizice, juridice, persoane
--	--

fizice care desfășoară activități economice sau profesii libere, entități fără personalitate juridică, instituții publice, etc.), respectiv, de anulare a obligațiilor accesorii datorate cu condiția achitării obligațiilor bugetare principale restante la 31 martie 2020 precum și a obligațiilor principale și accesorii cu termene de plată începând cu luna 1 aprilie 2020 și data depunerii cererii de anulare a accesoriilor, care are ca termen limită data de 15 decembrie 2020 inclusiv.

De asemenea, pentru obligațiile fiscale scadente de la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 25 octombrie 2020 și neachitate în această perioadă, nu se calculează și nu se datorează dobânzi și penalități de întârziere. Prin derogare de la prevederile Codului de procedură fiscală, obligațiile fiscale mai sus-menționate (scadente și neachitate în această perioadă), nu sunt considerate obligații fiscale restante.

Totodată, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale nu se calculează și nu se datorează dobânzi și penalități, conform Codului de procedură fiscală, pentru plata cu întârziere a ratelor din graficele de eșalonare.

Au fost suspendate, de asemenea, măsurile de executare silită a creanțelor bugetare, pe perioada stării de urgență și, ulterior acesteia, până la data de 25 octombrie 2020. Excepție de la această regulă au făcut executările silite care se aplică pentru recuperarea creanțelor bugetare stabilite prin hotărâri judecătorești pronunțate în materie penală, precum și executările silite care se realizează pentru ajutoarele de stat a căror recuperare a fost dispusă printr-o decizie a Comisiei Europene/furnizorului ajutorului de stat sau a unei instanțe naționale

II. Alte măsuri fiscale

1. Potrivit prevederilor în vigoare, astfel cum au fost adoptate prin art. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2020, cât și prin art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2020, contribuabilii obligați la plata impozitului specific unor activități, potrivit Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități, pentru anul 2020, nu au datorat impozit specific pentru:

- perioada în care aceștia au întrerupt activitatea, total sau parțial, pe perioada stării de urgență decretate, cu îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege în acest sens;

- o perioadă de 90 de zile calculată de la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2020 privind unele măsuri fiscale, modificarea unor acte normative și prorogarea unor termene.

De asemenea, termenul de declarare și plată a impozitului specific unor activități aferent semestrului I al anului 2020 a fost decalat, de la 25 iulie 2020 la 25 octombrie 2020.

2. Potrivit prevederilor art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au putut adopta hotărâri până la data de 14 august 2020 privind reducerea impozitului anual pe clădiri cu o cotă de până la 50%, pentru clădirile nerezidențiale, aflate în proprietatea persoanelor fizice sau juridice, folosite pentru activitatea economică proprie a acestora sau date în folosință printr-un contract de închiriere, comodat sau prin alt tip de contract pentru desfășurarea unor activități economice către alte persoane fizice sau juridice, după caz și respectiv scutirea de la plata taxei lunare pe clădiri datorate de către concesionari, locatari, titularii dreptului de administrare sau de folosință a unei clădiri proprietatea publică sau privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale, după caz;

✓ În situația în care autoritățile administrației publice locale competente au adoptat hotărâri de acordare a reducerii impozitului pe clădirile nerezidențiale sau a scutirii de la plata taxei pe clădiri, pentru a beneficia de prevederile alin. (1) din ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2020, proprietarii clădirilor respectiv concesionarii, locatarii, titularii dreptului de administrare sau de folosință a unei clădiri proprietate publică sau privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale, după caz aveau obligația ca, până la data de 15 septembrie 2020 inclusiv, să depună la organul fiscal local în a cărui rază teritorială de competență se află clădirea, o cerere de acordare a reducerii, însoțită de o declarație pe propria răspundere;

✓ În cazul în care persoanele prevăzute la alin. (1) lit. a) și cele de la alin. (1) lit. b) au plătit impozitul anual pe clădiri datorat pentru anul 2020, integral/parțial, până la primul termen de plată, respectiv au plătit taxa lunară pe clădiri datorată pentru perioada în care s-a instituit starea de urgență, acestea pot solicita restituirea, în termenul de prescripție a dreptului de a cere restituirea, în conformitate cu prevederile Legii nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

3. Regimul utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale este reglementat în prezent de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare (OUG nr. 28/1999) și de Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 20/2017 pentru

reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și prorogarea unor termene, s-a precizat că procedura de conectare a aparatelor de marcat electronice fiscale, precum și data începând cu care acestea se conectează la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale, se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Prin Ordinul Președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 2668/2020 privind aprobarea Procedurii de conectare a aparatelor de marcat electronice fiscale, definite la art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, procesul de conectare a operatorilor economici la sistemul informatic a fost reglementat gradual, pe categorii de contribuabili, astfel:

- până la data de 30 septembrie 2020, operatorii economici încadrați în categoria marilor contribuabili;
- până la data de 31 ianuarie 2021, operatorii economici din categoria contribuabililor mijlocii și mici.

Procesul de conectare este unul deosebit de complex și impune eforturi semnificative pentru toți participanții, atât instituții ale statului, cât și producători/distribuitori și utilizatori ai aparatelor de marcat.

Participanții la procesul de conectare a aparatelor de marcat la sistemul informatic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF), sunt:

- producătorii/distribuitorii de echipamente fiscale care asigură softul necesar pentru a putea implementa conectarea aparatelor la sistemul informatic și care depun documentația și sistemele respective, la ICI București, în vederea obținerii suplimentului de aviz tehnic,

- Institutul Național de Cercetare – Dezvoltare în Informatică (ICI București) – este instituția care verifică și/sau testează cerințele prevăzute de normele metodologice referitoare la comunicația aparatelor de marcat electronice fiscale în modul de lucru online și eliberează, dacă acestea îndeplinesc condițiile prevăzute de lege, suplimentul de aviz tehnic,

- Ministerul Finanțelor Publice, prin Comisia de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic, modifică autorizația de distribuție a aparatelor de marcat electronice fiscale, astfel încât aceasta să corespundă cu suplimentul de aviz tehnic eliberat de ICI București,

- unitățile acreditate pentru service, care asigură implementarea softului, prin deplasarea pe teren la fiecare aparat de marcat electronic fiscal,

- operatorii economici care au obligația de a asigura conectarea la distanță a aparatelor de marcat electronice fiscale la sistemul informatic al ANAF.

Pentru a asigura desfășurarea în condiții bune a procesului de conectare la sistemul informatic, Ministerul Finanțelor Publice monitorizează toate operațiunile efectuate de către toți actorii implicați.

Din informațiile aflate la dispoziția noastră, rezultă că ICI București, a eliberat 23 suplimente de aviz tehnic, pentru un număr de 6 distribuitori autorizați. Precizăm că, pe piața aparatelor de marcat activează un număr de 37 distribuitori autorizați care comercializează un număr de 126 de modele de aparate de marcat electronice fiscale care pot fi utilizate de oricare dintre categoriile de operatori economici (mari, mijlocii, mici).

Având în vedere că,

- la această dată, doar o mică parte a distribuitorilor autorizați au obținut supliment de aviz tehnic de la ICI București,
- pentru parcurgerea etapelor obligatorii premergătoare conectării aparatelor de marcat electronice fiscale la sistemul informatic al ANAF, sunt necesare cca. 3 luni (dezvoltarea softului, testarea acestuia, omologarea aparatului de marcat la ICI București, implementarea în producție),
- OUG nr. 28/1999 prevede la art. 10 lit. ff) faptul că nerespectarea obligației de a asigura conectarea aparatelor de marcat la sistemul informatic al ANAF în vederea transmiterii de date fiscale, constituie contravenție, iar prin dispozițiile art.11 alin.(1) lit.j) se stabilește sancțiunea pentru această faptă, respectiv amendă de la 8.000 lei la 10.000 lei aplicată operatorilor economici, se constată faptul că, operatorii economici din categoria marilor contribuabili, au fost în imposibilitatea de a-și îndeplini obligația de conectare a aparatelor de marcat la sistemul informatic al ANAF, până la data de 30 septembrie 2020.

Acest fapt, poate afecta grav activitatea operatorilor economici, care riscă să fie sancționați prin aplicarea unei amenzi cuprinse între 8000 - 10000 lei, fără ca nerespectarea legii să le fie imputabilă.

III. Modificarea și completarea unor acte normative

1. Potrivit reglementărilor în vigoare, contribuția CAFR la veniturile ASPAAS se raportează la cheltuielile curente și de capital ale ASPAAS.

Astfel, s-a constatat că la sfârșitul anului, finanțarea asigurată prin contribuție de Camera Auditorilor Financiari din România, depășește procentul prevăzut de Legea nr. 162/2017, respectiv 30% din cheltuielile curente și de capital ale ASPAAS.

2. Prin Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat instituirea unor măsuri de restructurare a obligațiilor

bugetare restante la 31 decembrie 2018 în cazul debitorilor care au datorii în cuantum mai mare sau egal cu suma de un milion lei.

Măsura a avut ca scop revitalizarea și evitarea deschiderii procedurii insolvenței contribuabililor care au disfuncționalități de natură structurală, fiind creată posibilitatea restructurării fiscale a datoriiilor pe care le-au acumulat debitorii, în decursul timpului și nu au avut posibilitatea să le achite.

Ulterior, succesiv, prin Ordonanța Guvernului nr. 6/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2020 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, precum și pentru modificarea altor acte normative, aprobată cu modificări de Legea nr. 114/2020, au fost prorogate dispozițiile referitoare la termenele de depunere a notificărilor și a cererilor depuse de aceștia pentru a beneficia de măsurile de restructurare a obligațiilor bugetare, fiind stabilit un nou termen pentru depunerea intenției de restructurare, respectiv în perioada 1 februarie - 30 septembrie 2020 și a fost prelungit termenul de depunere a solicitării de restructurare până la 31 decembrie 2020.

De asemenea, prin Ordonanța Guvernului 6/2020 a fost extinsă sfera de aplicare și la contribuabilii care au datorii mai mici de un milion de lei și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2020 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, precum și pentru modificarea altor acte normative, aprobată cu modificări de Legea nr. 114/2020 a fost extinsă aria de cuprindere a obligațiilor pentru care se poate acorda restructurarea obligațiilor bugetare de la 31 decembrie 2018 la 31 iulie 2020, inclusiv.

Până la data de 08 octombrie 2020, la nivelul ANAF, un număr de aproximativ 1.000 de contribuabili și-au manifestat intenția de a beneficia de această facilitate fiscală prin depunerea de notificări la organele fiscale. Dintre aceștia, doar aproximativ 60 contribuabili au depus cereri de acordare a restructurării obligațiilor bugetare, în prezent beneficiind de facilitate aproximativ 45 dintre aceștia.

Contribuabilii vizați reprezintă un segment semnificativ atât din perspectiva cifrei de afaceri (11.473 mil. lei), cât și a numărului de angajați (cca. 48.500 de angajați).

În măsura în care contribuabilii care și-au manifestat intenția de a beneficia de restructurarea obligațiilor bugetare vor depune cereri până la 31 decembrie 2020, care vor fi aprobate, impactul bugetar estimat asupra veniturilor statului îl reprezintă încasarea, într-o perioadă de maxim 7 ani, a aproximativ 5.137 mil. lei, precum și anularea accesoriilor în valoare de 2.415 mil. lei.

Este de menționat că termenul de depunere a notificării privind intenția de restructurare s-a împlinit la data de 30 septembrie 2020, iar termenul limită pentru depunerea cererii de restructurare împreună cu planul de restructurare se va împlini la 31 decembrie 2020.

Astfel, un număr semnificativ de contribuabili și-au manifestat intenția de a beneficia de măsura restructurării obligațiilor bugetare, dar până la această dată nu au reușit să depună cererea de restructurare și planul de restructurare ca urmare a faptului că odată cu modificarea sferei de aplicare a actului normativ, în sensul că intră în restructurare obligațiile bugetare restante la 31 iulie 2020, pentru întocmirea cereri de restructurare, a planului de restructurare și a testului creditorului privat prudent este necesar timp întrucât sunt documente complexe, cu atât mai mult în conjunctura actuală, a existenței în anul 2020 a stării de urgență continuată cu starea de alertă ca urmare a crizei sanitare provocate de infecția cu COVID-19.

3. Pentru îndeplinirea angajamentelor asumate prin semnarea scrisorii de garanție prin care România s-a angajat că va întreprinde demersurile necesare pentru a susține facilitățile fiscale solicitate de UEFA, în contextul corespondenței purtate cu UEFA în calitate de entitate organizatoare, cu privire la confirmarea facilităților fiscale prevăzute la Articolul II din Legea nr. 145/2018 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2018 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare și datorită faptului că activitățile de pregătire și organizare a evenimentului se află în derulare, veniturile realizate de entitățile nerezidente organizatoare și filialele nerezidente ale acestora, ca urmare a pregătirii, organizării și desfășurării Turneului final al Campionatului European de Fotbal 2020 sunt considerate venituri neimpozabile în înțelesul impozitului pe veniturile obținute din România de nerezidenți, fără a mai fi necesară înregistrarea fiscală în România a acestor entități nerezidente organizatoare și a filialelor nerezidente ale acestora.

În sensul impozitului pe profit aceste entități nerezidente organizatoare și filialele nerezidente ale acestora, nu sunt considerate contribuabili iar activitățile desfășurate de entitățile nerezidente organizatoare și filialele nerezidente ale acestora ca urmare a pregătirii, organizării și desfășurării Turneului final al Campionatului European de Fotbal 2020 nu conduc la existența unui sediu permanent în România.

Filialele nerezidente sunt confirmate de către entitățile nerezidente organizatoare ca având legătură cu pregătirea, organizarea și desfășurarea turneului.

În același timp, se clarifică faptul că veniturile realizate de persoane juridice, altele decât entitățile nerezidente organizatoare și

filialele nerezidente ale acestora, ca urmare a pregătirii, organizării și desfășurării Turneului final al Campionatului European de Fotbal 2020, sunt venituri neimpozabile în înțelesul impozitului pe profit și sunt venituri scutite în înțelesul impozitului pe veniturile obținute din România de nerezidenți, dacă persoanele juridice sunt confirmate de către entitățile nerezidente organizatoare și/sau filialele nerezidente. În cazul persoanelor juridice române veniturile obținute din activitățile de pregătire, organizare și desfășurare a Turneului final al Campionatului European de Fotbal 2020, precum și din redevențe sau distribuire de active sunt neimpozabile, pentru a asigura un tratament fiscal unitar entităților implicate. Acest regim fiscal va fi acordat doar persoanelor juridice române care au ca scop unic pregătirea, organizarea și desfășurarea Turneului final al Campionatului European de Fotbal 2020.

În acest context, în temeiul prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, se menține obligația înregistrării fiscale și obligația declarării veniturilor obținute de persoanele juridice nerezidente menționate.

Sunt neimpozabile, în înțelesul impozitului pe venit și al impozitului pe veniturile obținute din România de nerezidenți, după caz, veniturile realizate de persoanele fizice nerezidente, implicate în pregătirea, organizarea și desfășurarea Turneului final al Campionatului European de Fotbal 2020, dacă persoanele fizice nerezidente sunt confirmate de către entitățile nerezidente organizatoare și/sau filialele nerezidente ale acestora.

4. În prezent, Codul fiscal nu conține prevederi exprese privind tratamentul fiscal al cheltuielilor cu efectuarea, pe perioada instituirii stării de urgență sau de alertă, potrivit legii, a testelor medicale de diagnosticare a infecției COVID – 19, cu scopul depistării și prevenirii răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, suportate de angajator/plătitor, din inițiativa acestora, pentru persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, precum și în cazul în care cheltuielile reprezentând contravaloarea acestor teste medicale sunt efectuate de persoanele fizice care determină venitul net anual în sistem real, pe baza datelor din contabilitate, pentru acestea.

5. Serviciul de Telecomunicații Speciale gestionează, potrivit legii, rețelele securizate de comunicații de date de arie extinsă prin intermediul cărora furnizează servicii de comunicații către instituții și autorități publice.

Pentru serviciile de comunicații de date de arie extinsă care nu se pot asigura prin resurse proprii, Serviciul de Telecomunicații Speciale este autorizat, potrivit legii, să procedeze la achiziția acestora de pe piața liberă cu respectarea legislației în vigoare privind achizițiile publice.

Potrivit art. articolului 7² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.

8/2016 privind unele măsuri financiare în vederea finalizării proiectelor finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2007 – 2013, beneficiarii serviciilor de comunicații de date de arie extinsă achiziționate de Serviciul de Telecomunicații Speciale de pe piața publică, virează sumele necesare efectuării plăților către furnizorii de servicii de comunicații în contul 50.XX.XX "Disponibil din sume încasate pentru plata de servicii de comunicații aferente rețelelor securizate de comunicații de date de arie extinsă".

Din analizele efectuate a rezultat că, de regulă, cei mai mulți beneficiari virează sumele aferente plăților ce trebuie efectuate în luna decembrie a fiecărui an în ultimele 2 zile ale exercițiului financiar în care sunt autorizate plăți. Astfel, în condițiile în care, conform legislației în vigoare, Serviciul de Telecomunicații Speciale nu are dreptul să mențină eventualele sume neutilizate în cont și să le reporteze în anul următor cu aceeași destinație, creditele respective sunt anulate de drept la finele exercițiului financiar, iar în aceste condiții, dat fiind că obligațiile de plată către furnizori subzistă, Serviciul de Telecomunicații Speciale suportă din bugetul propriu aferent exercițiului financiar următor costul serviciilor furnizate.

6. Procesul bugetar din România este guvernat în prezent de două legi de referință, respectiv Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare și Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare reprezintă actul normativ de referință privind procesul bugetar în România, stabilind regulile, procedurile, mecanismele care guvernează procesul bugetar, precum și actorii implicați în acest proces.

Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, reprezintă legea cadru potrivit căreia sunt stabilite principii, obiective și reguli ale politicii fiscal-bugetare.

Cele două acte normative instituie o regulă esențială în derularea procesului bugetar, respectiv limitarea numărului de rectificări bugetare într-un an bugetar la două și promovarea acestora începând cu semestrul al doilea al anului, art.23 alin.(2) din Legea nr.69/2010, respectiv art.6 alin.(2) din Legea nr.500/2002.

Având în vedere măsurile stabilite în sarcina autorităților administrației publice centrale prin Decretul nr. 195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, emis în contextul evoluției situației epidemiologice internaționale determinată de răspândirea infecției Covid - 19, a fost necesară aprobarea unei rectificări bugetare în semestrul I al anului 2020 pentru alocarea sumelor necesare combaterii efectelor negative ale acestui virus în primul semestru al anului și adoptarea unor măsuri de

	flexibilizare a execuției bugetare care să vină în sprijinul ordonatorilor principali de credite care se confruntau cu o serie de cheltuieli neprevăzute a căror finanțare comporta urgență Prima rectificare bugetară pe anul 2020 aprobată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2020, cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020 aprobată cu modificări prin Legea nr. 115/2020 și respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2020, pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020. După aprobarea primei rectificări bugetare au fost adoptate o serie de măsuri fiscale - bugetare care să conducă la continuarea înlăturării efectelor generate de pandemia de SARS-COV-19, să susțină în continuare mediul de afaceri și să ofere ajutor cetățenilor și sectoarelor cele mai afectate. Finanțarea măsurilor fiscale - bugetare prin aprobarea celei de-a doua rectificări bugetare, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului, nr. 135/2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020 și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 136/2020 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020. Având în vedere cele de mai sus până în prezent au fost aprobate deja două rectificări bugetare astfel încât pentru finanțarea în continuare a măsurilor de combatere a efectelor pandemiei dar și pentru asigurarea sumelor necesare bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite este necesară aprobarea unei noi rectificări bugetare.
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	Nu este cazul.
2. Schimbări preconizate	I. Măsuri de înlăturare la plată pentru obligațiile bugetare datorate după data declarării stării de urgență, administrate de organul fiscal central Se propune reglementarea unei măsuri alternative la măsurile

fiscale adoptate după intrarea în starea de urgență.

În acest context, se propune reglementarea unei proceduri simplificate de acordare a eșalonării la plată pentru cel mult 12 luni, pentru contribuabilii care au fost buni platnici până la data intrării în starea de urgență, indiferent de forma de proprietate.

Astfel, înlesnirea la plată constă în eșalonarea la plată pe cel mult 12 luni a obligațiilor bugetare principale precum și pentru obligațiile fiscale accesorii aferente acestora a căror scadență/termen de plată se împlinește după data declarării stării de urgență.

Această măsură are ca scop, pe de o parte, din perspectiva contribuabililor, susținerea conformării la plată și, totodată, menținerea în această perioadă de criză sanitară a resurselor financiare ale acestora, iar pe de altă parte, din perspectiva statului, asigurarea încasării unor sume certe și periodice la bugetul general consolidat.

Pentru acordarea eșalonării, trebuie să depună o cerere până la data de 15 decembrie 2020, inclusiv și să îndeplinească anumite condiții prevăzute de actul normativ.

Față de procedura normală de acordare a eșalonării potrivit Codului de procedura fiscală, documentele depuse de debitori sunt simplificate în sensul că se depune numai o cerere, fără a fi depuse alte documente și termenul de soluționare este mult redus, întrucât nu este necesară o analiză amplă asupra situației fiscale a debitorului.

În vederea acordării eșalonării la plată, nu se solicită constituirea de garanții, ținând cont de perioada scurtă pentru care se acordă eșalonarea la plată, de situația dificilă cu care se confruntă contribuabilii din perspectiva lichidităților financiare mult diminuate față de perioada anterioară intrării în starea de urgență, precum și de necesitatea susținerii mediului de afaceri pentru revitalizarea activității.

De asemenea, se suspendă executarea silită pentru obligațiile bugetare ce fac obiectul eșalonării la plată precum și pentru cele care constituie condiție de menținere a valabilității înlesnirii la plată.

Precizăm că, pentru debitorii care au în derulare o eșalonare la plată, conform Codului de procedură fiscală, din perspectiva ratelor de eșalonare, organul fiscal competent, din oficiu, reface graficul de eșalonare, cu respectarea perioadei de eșalonare aprobate. Noul grafic de eșalonare se comunică debitorului prin decizia organului fiscal, conform art. XII alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare. Pentru obligațiile curente, care constituie condiție de menținere a eșalonării la plată, acești debitori au posibilitatea, fie să le includă în eșalonarea la plată obținută potrivit

Codului de procedură fiscală, fie să solicite eşalonarea la plată potrivit prezentei ordonanţe de urgenţă.

Pe perioada eşalonării la plată, contribuabilii trebuie să achite toate obligaţiile născute în această perioadă, cu posibilitatea de prelungire a termenelor de plată. Contribuabilul poate menţine eşalonarea la plată pierdută, de două ori pe perioada de valabilitate a eşalonării la plată, respectiv în cele 12 luni de eşalonare.

Totodată, contribuabilul poate solicita, de cel mult două ori pe perioada de valabilitate a eşalonării la plată, modificarea acesteia prin includerea în eşalonare a obligaţiilor ce constituie condiţie de menţinere a valabilităţii eşalonării.

De menţionat că, pe perioada eşalonării la plată, obligaţiile bugetare ce fac obiectul eşalonării, precum şi cele care constituie condiţie de menţinere a valabilităţii eşalonării la plată nu se consideră restante.

De precizat că, în cazul eşalonării la plată potrivit prezentei ordonanţe de urgenţă se propune aplicarea unei cote diminuată a dobânzii la nivelul de 0,01% pe fiecare zi de întârziere, faţă de 0,02% pentru fiecare zi de întârziere cât prevede Codul de procedură fiscală.

În contextul în care, s-a prorogat termenul prevăzut la art. VII din OUG nr. 29/2020, în care nu se calculează şi nu se datorează dobânzi şi penalităţi de întârziere, până la data de 25 decembrie 2020, rezultă că, debitorii care obţin eşalonarea obligaţiilor conform prezentei ordonanţe de urgenţă nu datorează dobânda de 0,01% pe zi de întârziere, pentru obligaţiile eşalonate, până la data de 25 decembrie 2020.

II. Alte măsuri fiscale

1. În contextul în care pandemia de COVID-19 a generat dificultăţi de natură financiară pentru majoritatea întreprinderilor, printre acestea regăsindu-se şi cele din domeniul HoReCa, care se confruntă în această perioadă cu o lipsă severă de lichiditate, se impune prelungirea aplicării unor măsuri fiscale benefice mediului de afaceri.

În acelaşi timp este necesar să se aibă în vedere şi impactul major asupra mediului economic generat pe durata stării de urgenţă, respectiv de alertă, în considerarea faptului că măsurile instituite de autorităţile publice competente, în contextul pandemiei de COVID-19, au restrâns unele drepturi şi libertăţi fundamentale, între care se regăsesc şi dreptul la liberă circulaţie şi libertatea economică.

Având în vedere faptul că, impozitul specific datorat de societăţile care operează în domeniul HoReCa este stabilit în funcţie de indicatori cantitativi privind suprafaţa aferentă locaţiei, numărul

unităților de cazare, sezonabilitate, rangul localității etc. și nu în funcție de veniturile realizate, se propune scutirea de la plata impozitului specific unor activități și pentru perioada rămasă până la sfârșitul anului 2020.

2. Se propune stabilirea termenului de 2 decembrie 2020 până la care consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București pot adopta hotărâri privind reducerea impozitului anual pe clădiri cu o cotă de până la 50%, pentru clădirile nerezidențiale, aflate în proprietatea persoanelor fizice sau juridice, folosite pentru activitatea economică proprie a acestora sau date în folosință printr-un contract de închiriere, comodat sau prin alt tip de contract pentru desfășurarea unor activități economice către alte persoane fizice sau juridice, după caz și respectiv scutirea de la plata taxei lunare pe clădiri datorate de către concesionari, locatari, titularii dreptului de administrare sau de folosință a unei clădiri proprietatea publică sau privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale, după caz.

✓ De asemenea, propunerea oferă posibilitatea autorităților publice locale care au adoptat hotărâri potrivit prevederilor art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale, să aprobe reducerea a impozitului pe clădiri cu un procent mai mic de 50%, sau să aprobe creșterea procentului de reducere cu diferența de până la 50%. De asemenea, oferă posibilitatea autorităților publice locale de a adopta o nouă hotărâre de consiliu, în cazul celor care au adoptat hotărâri de scutire de la plata taxei pe clădiri doar pe perioada stării de urgență, pentru acordarea acestei facilități și pentru perioada stării de alertă.

✓ Se propune stabilirea termenului de 21 decembrie 2020 până la care proprietarii clădirilor, respectiv concesionarii, locatarii, titularii dreptului de administrare sau de folosință a unei clădiri proprietate publică sau privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale, după caz, au obligația să depună la organul fiscal local în a cărei rază teritorială de competență se află clădirea, o cerere de acordare a reducerii, însoțită de o declarație pe propria răspundere, în situația în care consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au adoptat hotărâri privind reducerea impozitului anual pe clădiri cu o cotă de până la 50% și respectiv hotărâri privind scutirea de la plata taxei lunare pe clădiri.

✓ Se propune ca impozitul anual pe clădiri să se calculeze prin aplicarea cotei de reducere asupra impozitului anual datorat pentru anul 2020, eliminându-se referirea la bonificația de 10 % pentru a nu da loc de interpretări, întrucât de bonificația de 10% au beneficiat deja contribuabilii care au achitat impozitul pe clădiri pe tot anul,

până la primul termen de plată, respectiv pentru anul 2020, data de 30 iunie.

3. Având în vedere faptul că,

- la această dată, se înregistrează un decalaj de cca 3 luni față de calendarul care vizează conectarea aparatelor de marcat la sistemul informatic al ANAF,
- operatorii economici din categoria marilor contribuabili care aveau obligația să asigure conectarea aparatelor de marcat la sistemul informatic al ANAF, riscă începând cu data de 1 octombrie 2020 aplicarea de sancțiuni drastice fără ca fapta să le fie imputabilă, în condițiile în care doar o mică parte a distribuitorilor autorizați au obținut supliment de aviz tehnic de la ICI București, iar după obținerea acestui document este necesară parcurgerea altor etape obligatorii, se impune suspendarea aplicării până la data de 31 decembrie 2020, atât a dispozițiilor art. 10 lit. ff) cât și a celor ale art. 11 alin. (1) lit. j) pentru săvârșirea faptei prevăzute la art. 10 lit. ff) din OUG nr. 28/1999,, .

Pentru săvârșirea faptei prevăzute la art. 10 lit. z), dispozițiile art. 11 alin.(1) lit.j) rămân aplicabile în continuare, suspendarea reglementată de prezentul proiect de act normativ operând doar în cazul săvârșirii, până la data de 31 decembrie 2020, a faptei prevăzute la art. 10 lit. ff).

Măsura are în vedere suspendarea cu cca. trei luni a aplicării dispozițiilor prin care este reglementată contravenția care vizează nerespectarea obligației de a conecta aparatele de marcat la sistemul informatic al ANAF, precum și a celor care stabilesc sancțiunea aplicabilă pentru această faptă, pentru a permite distribuitorilor autorizați să dezvolte softul, să îl testeze, să obțină supliment de aviz tehnic la ICI București și respectiv să îl implementeze în aparatele de marcat, astfel încât acestea să se conecteze la sistemul informatic al ANAF, în vederea transmiterii datelor fiscale.

Considerăm că aspectele prezentate mai sus vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, impunând adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

III. Modificarea și completarea unor acte normative

1. Întrucât s-a constatat, în anii precedenți, în baza execuțiilor bugetare ale ASPAAS, că sumele reprezentând contribuția Camerei Auditorilor Financiari la finanțarea ASPAAS, depășesc 30% din cheltuielile curente și de capital ale ASPAAS, în concordanță cu Legea nr. 162/2017, se propune ca veniturile proprii ale ASPAAS, reprezentate de contribuția CAFR, să se raporteze la cheltuielile

curente și de capital ale ASPAAS realizate în ultimul exercițiu bugetar cunoscut la data elaborării proiectului legii bugetare anuale.

Astfel, la elaborarea, în cursul anului N, a bugetului ASPAAS pentru anul N+1, sunt avute în vedere cheltuielile realizate de ASPAAS în anul N-1, cunoscute la data elaborării proiectului legii bugetare aferente anului N+1.

Exemplificăm, în acest sens, următoarea situație:

- în anul N-1, cheltuielile realizate de ASPAAS au fost în sumă de 100.000 u.m.;

- în anul N, se stabilește contribuția CAFR la veniturile proprii ale ASPAAS pentru anul N+1, respectiv: $30\% \times 100.000 \text{ u.m.} = 30.000 \text{ u.m.}$ Această sumă urmează a fi plătită în două tranșe semestriale, în anul N+1.

Pe cale de consecință, prin măsura propusă, începând cu bugetul anului 2021, la momentul elaborării bugetului ASPAAS, contribuția CAFR se calculează prin raportare la ultima execuție bugetară cunoscută, rezultând o valoare exact determinată la construcția bugetară. Mecanismul astfel prevăzut corespunde principiilor bugetare aplicabile în etapa de programare bugetară.

2. Având în vedere riscul apariției unor dezechilibre financiare la nivelul economiei naționale cu impact asupra contribuabililor este necesară prorogarea dispozițiilor referitoare la termenele de depunere a notificărilor și a cererilor depuse de aceștia pentru a beneficia de măsurile de restructurare a obligațiilor bugetare.

Ținând cont de faptul că, termenul de notificare a organului fiscal privind intenția de restructurare s-a împlinit la 30 septembrie 2020, iar efectele economice ale declarării stării de urgență și ale stării de alertă este de așteptat să continue după încetarea acestora, iar situația economică a contribuabililor vizați va rămâne în continuare afectată, se propune modificarea art. 3 alin. (1) și art. 22 alin. (1) în scopul prelungirii termenelor de depunere a notificări privind intenția de restructurare a obligațiilor bugetare și implicit a solicitări de restructurare a obligațiilor bugetare.

Astfel, se propune prorogarea termenului pentru depunerea intenției de restructurare până la data de 31 martie 2021 și prorogarea termenului de depunere a cererii de restructurare până la data de 30 iunie 2021.

3. UEFA a decis să amâne Turneul final al Campionatului European de Fotbal 2020 ca măsură de prevenire a răspândirii Covid-19. În acest context, oficialii UEFA au anunțat că evenimentul sportiv este momentan planificat a avea loc în anul 2021 ceea ce a impus reînnoirea îndeplinirii angajamentelor asumate prin semnarea reconfirmării garanției numărul 05.34, prin care România s-a angajat că va întreprinde demersurile necesare pentru susținerea facilităților

fiscale și procedurale pe perioada de pregătire, organizare și desfășurare a Turneului final al Campionatului European de Fotbal 2020 amânat.

Astfel, întrucât activitățile de pregătire și organizare ale Turneului final al Campionatului European de Fotbal 2020 amânat vor continua în perioada următoare, dispozițiile legale prevăzute de Legea nr. 145/2018 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2018, sunt aplicabile și Turneului final al Campionatului European de Fotbal 2020 amânat.

4. Se propune completarea prevederilor Codului fiscal prin introducerea în categoria cheltuielilor deductibile la stabilirea venitului net anual determinat în sistem real, pe baza datelor din contabilitate a contravalorii testelor medicale de diagnosticare a infecției COVID-19 efectuate pentru contribuabil, în scopul desfășurării activității în condiții de securitate și sănătate în muncă și prevenirii răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.

Posibilitatea încadrării acestor cheltuieli în categoria cheltuielilor deductibile se acordă contribuabililor care desfășoară activitatea individual sau într-o formă de asociere, pentru perioada în care este instituită starea de urgență sau de alertă, potrivit legii.

În același context, se propune și completarea prevederilor Codului fiscal în sensul introducerii în categoria veniturilor din salarii și asimilate salariilor neimpozabile și care nu sunt cuprinse în baza lunară de calcul al contribuțiilor sociale, a avantajelor reprezentând contravaloarea cheltuielilor suportate de angajator/plătitor cu efectuarea testelor medicale de diagnosticare a infecției COVID-19, la inițiativa angajatorului/plătitorului, pentru persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor.

Decontarea cheltuielilor reprezentând contravaloarea testelor medicale de diagnosticare a infecției COVID-19 se efectuează în baza documentelor justificative prin care sunt identificate persoanele care beneficiază de testare, inclusiv în cazul în care sumele respective sunt plătite direct de către angajat și decontate ulterior de angajator.

Evidențiem faptul că, potrivit reglementărilor în vigoare pentru determinarea impozitului pe profit, cheltuielile efectuate de angajator care sunt de natura veniturilor din salarii sau asimilate salariilor, inclusiv cele reprezentând contravaloarea testelor medicale de diagnosticare a infecției COVID-19, sunt cheltuieli deductibile integral.

Pentru plătitorii de impozit pe veniturile microîntreprinderilor, în cadrul sistemului de impozitare actual nu se aplică un regim de deducere a cheltuielilor de natură salarială, prin urmare în cazul acestora, contravaloarea cheltuielilor suportate de angajator pentru

efectuarea testelor medicale de diagnosticare a infecției COVID-19, nu se poate scade din baza impozabilă.

Regimul fiscal aplicabil plătitorilor de impozit pe veniturile microîntreprinderilor este similar și în cazul contribuabililor plătitori de impozit pe venit potrivit prevederilor Titlului IV – Impozitul pe venit din Codul fiscal, care desfășoară activități pentru care venitul net anual se determină pe baza normelor de venit.

5. Se propune ca disponibilitățile rămase la sfârșitul anului în contul 50.XX.XX "Disponibil din sume încasate pentru plata de servicii de comunicații aferente rețelelor securizate de comunicații de date de arie extinsă", deschis pe numele unității din cadrul Serviciului de Telecomunicații Speciale care gestionează rețelele securizate de comunicații de date de arie extinsă, să se reporteze în anul următor și să se utilizeze cu aceeași destinație, creându-se astfel cadrul legal necesar pentru utilizarea integrală, conform destinației, a fondurilor alocate de către beneficiarii Serviciului de Telecomunicații Speciale pentru plata serviciilor de comunicații de date de arie extinsă. În același timp, dat fiind faptul că în lipsa instituirii mecanismului de reportare, disponibilitățile rămase în contul de mandat, neutilizate până la data la care sunt autorizate plăți în cadrul exercițiului financiar, sunt anulate de drept, însă obligațiile de plată către furnizorii de servicii de comunicații subzistă, iar acestea trebuie onorate de Serviciul de Telecomunicații Speciale, se evită grevarea în mod artificial, în anul următor, a bugetului propriu al Serviciului de Telecomunicații Speciale care ar trebui să aloce fonduri proprii, destinate satisfacerii altor necesități, pentru onorarea la plată a acestor obligații.

6. Se instituie o normă derogatorie de la prevederile art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată și de la prevederile art.6 alin.(2) din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că în anul 2020 se pot aproba mai mult de două rectificări bugetare.

A fost necesară această derogare întrucât până în prezent au fost aprobate deja două rectificări bugetare, din care prima rectificare a fost aprobată în semestrul I al anului 2020 pentru a finanța măsurile promovate de Guvern pentru limitarea efectelor pandemiei și pentru susținerea mediului de afaceri.

7. În ceea ce privește prelungirea aplicării unor măsuri fiscale, subliniem că în contextul în care pandemia SARS-CoV-2 a generat dificultăți de natură financiară pentru majoritatea întreprinderilor, confruntându-se în această perioadă cu o lipsă severă de lichiditate, acestea au devenit mai puțin solvabile.

De altfel, reluarea activității de către mediul de afaceri presupune existența unor disponibilități bănești, ceea ce, în condițiile în care

mediul economic se relansează etapizat, este necesar să fie menținute lichiditățile financiare. În acest sens este important ca statul să nu le afecteze iremediabil activitatea prin demararea măsurilor de executare silită, pierderea înlesnirilor la plată acordate, considerarea obligațiilor fiscale pe care aceștia le înregistrează ca fiind restante ori prin întârzierea la plată a sumelor pe care statul le datorează, respectiv TVA-ul solicitat la rambursare. Aceste măsuri sunt importante pentru contribuabili persoane fizice sau juridice, fapt pentru care este necesar să se prelungească termenul de aplicare a măsurilor fiscale adoptate pe perioada stării de urgență.

Acest lucru este valabil, fără a fi limitativ, pentru IMM-uri care reprezintă un sector semnificativ pentru economia națională, ceea ce pe termen scurt și mediu poate afecta grav situația financiară a multor întreprinderi viabile pe piață, precum și situația angajaților acestora, cu posibile consecințe chiar și pe termen lung, periclitând menținerea activității acestora.

În plus, în vederea asigurării continuității pachetului de măsuri fiscale adoptat anterior prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale, cu modificările ulterioare, având în vedere perpetuarea crizei sanitare, evoluția imprevizibilă a pandemiei în perioada următoare, creșterea numărului de cazuri de infectare, prelungirea stării de alertă, context în care afacerile sunt în continuare afectate, se propune prelungirea aplicării următoarelor măsurilor fiscale până la data de 25 decembrie 2020:

- obligațiile fiscale care au devenit scadente după data de 21 martie 2020 vor fi, în continuare, exonerate de la calculul și plata dobânzilor și penalităților și nu sunt considerate restante;
 - suspendarea sau neînceperea executării silite, cu excepția executărilor silite care se aplică pentru recuperarea creanțelor bugetare stabilite prin hotărâri judecătorești definitive pronunțate în materie penală, provenite din săvârșirea de infracțiuni, precum și a ajutoarelor de stat a căror recuperare a fost dispusă printr-o decizie a Comisiei Europene/furnizorului ajutorului de stat sau a unei instanțe naționale;
 - suspendarea sau neînceperea termenului de prescripție a dreptului organului fiscal de a stabili creanțe fiscale și de a cere executarea silită, precum și cel al contribuabilului/plătitorului de a cere restituirea creanțelor fiscale, prevăzute de Codul de procedură fiscală;
 - pentru plata cu întârziere a ratelor din graficele de eșalonare nu se calculează și nu se datorează dobânzi și penalități conform Codului de procedură fiscală;

	- suspendarea termenelor prevăzute de Codul de procedură fiscală pentru îndeplinirea condițiilor de menținere a valabilității înlesnirilor la plată. În plus, se propune prorogarea termenului până la data de 25 ianuarie 2021 până la care se aplică măsura privind solicitarea la rambursare prin deconturile cu sumă negativă de taxă pe valoarea adăugată cu opțiune de rambursare, depuse în cadrul termenului legal de depunere, cu efectuarea, ulterior, a inspecției fiscale. Prorogarea termenelor are ca scop sprijinirea, în continuare a mediului de afaceri și a contribuabililor persoane fizice, în acest context sanitar și economic dificil, fiind creată posibilitatea debitorului, ca până la data de 25 decembrie 2020, să se decidă cu privire la accesarea facilităților fiscale corespunzător situației sale fiscale, respectiv, eșalonarea simplificată, eșalonarea conform Codului de procedură fiscală, restructurarea obligațiilor bugetare, ori plata obligațiilor bugetare.
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	S-a întocmit Testul IMM și a fost transmis cu adresa nr. 896931/2020.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
- mld. lei -	

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit specific unor activități		-24				
(iii) impozit pe venitul microîntreprinderilor						
(iv) taxe aferente autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	Măsura privind simplificarea procedurii de eșalonare la plată a anumitor obligații fiscale va afecta negativ veniturile bugetare în anul 2020. Având în vedere însă că măsura este influențată în mare parte de comportamentul agenților economici nu poate fi estimat un impact bugetar. Precizăm că, efectele pozitive ale măsurii se vor înregistra atât la nivelul încasărilor bugetare, cât și la nivel economic începând cu anul 2021. Măsura propusă prin art.20 generează un impact bugetar negativ a cărui dimensiune este influențată de contravaloarea cheltuielilor suportate de angajator/plătitor cu efectuarea testelor medicale de diagnosticare a infecției COVID 19. Un număr de teste de 4500/zi ar putea conduce la un impact de cca. -12 mil lei, din care -2 mil lei impozit pe venit si -10 mil lei contribuții sociale. Chiar în condițiile unui impact bugetar negativ, pe termen scurt, măsurile propuse pot avea, pe termen mediu și lung, un impact pozitiv la nivelul economiei, prin sprijinirea contribuabililor/plătitorilor în desfășurarea activității în actualul context economic afectat de criza sanitară, creând totodată premisele păstrării locurilor de muncă ale angajaților.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;		a) Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1957/2019 din 5 aprilie 2019 privind stabilirea procedurii de aplicare a prevederilor art. II pct. 1 - 13 din Legea nr. 145/2018 pentru aprobarea				

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2018 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative b) Ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru aprobarea Procedurii de acordare a eșalonării la plată de către organul fiscal central
1 ¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Măsura suspendării aplicării sancțiunii referitoare la nerespectarea de către operatorii economici, a obligației de a asigura conectarea la sistemul informatic al ANAF, a fost luată ținând seama de stadiul avizării tehnice care se desfășoară la ICI București, cât și de solicitările transmise Ministerului Finanțelor Publice de către Asociația Română a Petrolului, OMV Petrom, Asociația Marilor Rețele Comerciale din România, precum și de Confederația Patronală Concordia. La elaborarea prezentului act normativ au fost consultate atât Camera Auditorilor Financiari din România (CAFR), cât și Autoritatea pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar (ASPAAS). În ceea ce privește facilitățile fiscale a fost consultată Uniunea Națională a Practicienilor în

	Insolvență din perspectiva contribuabililor aflați în insolvență.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ s-a transmis spre consultare și structurilor asociative ale autorităților publice locale, prin adresa nr. 896931/15.10.2020, conform dispozițiilor H.G. nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței	A fost solicitat avizul prin adresa nr. 896931/15.10.2020, prin adresa nr.896931/19.10.2020 și prin adresa nr. 896931/22.10.2020.
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	
Secțiunea a 7-a	

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice în data de 16.10.2020 (www.mfinante.gov.ro) și a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3) Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și pentru prorogarea unor termene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

