



PRIM MINISTRU

859
05.05.2021

PRIMĂRIA JUDEȚULUI
65 25.05.2021

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 53 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului și pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, inițiată de domnul deputat PNL Robert-Ionatan Sighiartău (**Bp.20/2021, L65/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 53 din *Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (4), potrivit căruia „*în spațiile de parcare de pe lângă clădirile de utilitate publică vor fi adaptate, rezervate și semnalizate prin marcaje distinctive cel puțin 5% din numărul total al locurilor de parcare, dar nu mai puțin de două locuri, pentru parcare gratuită a femeilor gravide sau a vehiculelor care transportă copii în vârstă de până la 2 ani*”.

Totodată, se preconizează completarea unor dispoziții din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât administratorul drumului public, împreună cu autoritățile administrației publice locale, cu avizul poliției rutiere, să stabilească care sunt spațiile special amenajate și semnalizate, pe toate laturile de acces ale unităților de învățământ, pentru îmbarcarea sau debarcarea preșcolarilor și școlarilor. De asemenea, se interzice staționarea autovehiculelor nedestinate

îmbarcării și debarcării preșcolarilor și școlarilor, pe toate laturile de acces ale unităților de învățământ, în intervalul orar 07.00-20.00.

II. Observații

1. Referitor la art. I, apreciem că sintagma „*parcarea gratuită a femeilor gravide*”, dincolo de faptul că nu este riguroasă în construcția ei, poate să conducă și la interpretări divergente în practică; astfel, nu rezultă cu suficientă claritate dacă sunt avute în vedere toate vehiculele în care se găsesc femeile gravide sau doar acelea care sunt conduse de respectivele femei. În consecință, este discutabilă îndeplinirea criteriilor de claritate și previzibilitate, astfel cum acestea au fost statuate în jurisprudența Curții Constituționale¹, putându-se crea riscul apariției unor vicii de neconstituționalitate, în raport cu prevederile art. 1 alin. (5) *Legea fundamentală*. De asemenea, sesizăm că se impunea o justificare temeinică în *Expunerea de motive* a acestui tratament preferențial, pentru a se putea aprecia măsura în care se respectă regula proporționalității (spre exemplu, în categoria persoanelor beneficiare se impune includerea tuturor femeilor gravide, indiferent de stadiul sarcinii?).

2. În ceea ce privește articolul II pct. 1 din propunerea legislativă, considerăm că nu este necesară completarea art. 63 alin. (2) în sensul propus, întrucât imobilizarea voluntară a vehiculului pe o durată mai mare de 5 minute nu se consideră oprire, ci staționare, prin urmare nu poate constitui excepție de la oprire.

Referitor la articolul II pct. 2 din propunerea legislativă, propunem reformularea articolului nou introdus, după cum urmează: „*Art. 63¹ - Administratorul drumului public, împreună cu autoritățile administrației publice locale, cu avizul poliției rutiere, amenajează sau stabilește în apropierea unităților de învățământ, în afara benzii de circulație, spații destinate îmbarcării și debarcării în/din vehicule a preșcolarilor și școlarilor, marcate și semnalizate corespunzător.*”

La amenajarea sau stabilirea acestor spații pe un drum public, administratorul drumului public trebuie să țină cont inclusiv de configurația drumului, precum și de amenajările rutiere preexistente, iar dacă aceste spații vor implica și trotuarul, administratorul drumului public este obligat să respecte prevederile art. 144 din *Regulamentul de aplicare a*

¹ Indicăm, cu titlu exemplificativ, Deciziile Curții Constituționale nr. 391/2019, nr. 146/2015, nr. 1/2012.

Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1391/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la articolul II pct. 3 din propunerea legislativă, având în vedere că fapta nou propusă ar putea fi asimilată unei staționări neregulamentare, opinăm că nu se impune introducerea acesteia în cuprinsul art. 100 alin. (1), întrucât toate cazurile de staționare neregulamentară sunt sancționate deja de art. 100 alin. (2) corelat cu art. 108 alin. (1) lit. b) pct. 7 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

Totodată, condițiile privind oprirea, staționarea și parcare se regăsesc la art. 141 - 143 din *Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002*, iar cazurile de interzicere a staționării, care reprezintă staționare neregulamentară se regăsesc la art. 143 din *Regulamentul* menționat. În acest context legal, interdicția altor conducători de vehicule de a staționa în spațiile destinate îmbarcării și debarcării în/din vehicule a preșcolarilor și școlarilor, marcate și semnalizate corespunzător, poate fi introdusă la art. 143 menționat.

3. Precizăm că potrivit art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, normele de tehnică legislativă sunt obligatorii inclusiv pentru propunerile legislative aparținând parlamentarilor. Din perspectiva exigențelor degajate din cuprinsul art. 46 din legea menționată, în finalul propunerii legislative era necesar să fi fost introdusă formula de atestare a legalității adoptării proiectului de lege.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține cu observații și propuneri adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Florin-Vasile CÎTU
PRIM-MINISTRU

Doamnei senator **Anca Dana DRAGU**
Președintele Senatului