



EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE

pentru completarea art. 7 lit. h) din Legea poliției locale nr.155/2010

Prezenta propunere legislativă vizează completarea Legii poliției locale nr. 155/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin adăugarea a două noi subpuncte la articolul 7 litera h), respectiv 1. și 2.

Poliția locală s-a înființat prin Legea poliției locale nr.155/2010, la art. 1, alin. (1) fiind prevăzute și principalele atribuții ale acestei structuri: *„Poliția Locală se înființează în scopul exercitării atribuțiilor privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor în următoarele domenii:*

- a) *ordinea și liniștea publică, precum și paza bunurilor;*
- b) *circulația pe drumurile publice;*
- c) *disciplina în construcții și afișajul stradal;*
- d) *protecția mediului;*
- e) *activitatea comercială;*
- f) *evidența persoanelor;*
- g) *alte domenii stabilite prin lege.”*

În conformitate cu dispozițiile art.2, alin. (3) din legea poliției locale : *„În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, poliția locală cooperează cu unitățile, respectiv cu structurile teritoriale ale Poliției Române, ale Jandarmeriei Române, ale Poliției de Frontieră Române și ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, cu celelalte autorități ale administrației publice centrale și locale și colaborează cu organizații neguvernamentale, precum și cu persoane fizice și juridice, în condițiile legii.”*

În conformitate cu dispozițiile **art.7** - „În domeniul circulației pe drumurile publice, poliția locală are următoarele atribuții:

a) asigură fluența circulației pe drumurile publice din raza teritorială de competență, având dreptul de a efectua semnale regulamentare de oprire a conducătorilor de autovehicul exclusiv pentru îndeplinirea atribuțiilor conferite de prezenta lege în domeniul circulației pe drumurile publice;

b) verifică integritatea mijloacelor de semnalizare rutieră și sesizează nereguli constatate privind funcționarea semafoarelor, starea indicatoarelor și a marcajelor rutiere și acordă asistență în zonele unde se aplică marcaje rutiere;

c) participă la acțiuni comune cu administratorul drumului pentru înlăturarea efectelor fenomenelor naturale, cum sunt: ninsoare abundentă, viscol, vânt puternic, ploaie torențială, grindină, polei și alte asemenea fenomene, pe drumurile publice;

d) participă, împreună cu unitățile/structurile teritoriale ale Poliției Române, la asigurarea măsurilor de circulație ocazionate de adunări publice, mitinguri, marșuri, demonstrații, procesiuni, acțiuni de pichetare, acțiuni comerciale promoționale, manifestări cultural-artistice, sportive, religioase sau comemorative, după caz, precum și de alte activități care se desfășoară pe drumul public și implică aglomerări de persoane;

e) sprijină unitățile/structurile teritoriale ale Poliției Române în asigurarea măsurilor de circulație în cazul transporturilor speciale și al celor agabaritice pe raza teritorială de competență;

f) acordă sprijin unităților/structurilor teritoriale ale Poliției Române în luarea măsurilor pentru asigurarea fluenței și siguranței traficului;

g) asigură, în cazul accidentelor soldate cu victime, paza locului acestor accidente și ia primele măsuri ce se impun pentru conservarea urmelor, identificarea martorilor și a făptuitorilor și, dacă se impune, transportul victimelor la cea mai apropiată unitate sanitară;

h) constată contravenții și aplică sancțiuni pentru încălcarea normelor legale privind oprirea, staționarea, parcare autovehiculelor și accesul interzis, având dreptul de a dispune măsuri de ridicare a autovehiculelor staționate neregulamentar;

i) constată contravenții și aplică sancțiuni pentru încălcarea normelor legale privind masa maximă admisă și accesul pe anumite sectoare de drum, având dreptul de a efectua semnale de oprire a conducătorilor acestor vehicule;

j) constată contravenții și aplică sancțiuni pentru încălcarea normelor rutiere de către pietoni, bicicliști, conducători de moped și vehicule cu tracțiune animală;

k) constată contravenții și aplică sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor legale referitoare la circulația în zona pietonală, în zona rezidențială, în parcuri și zone de agrement, precum și pe locurile de parcare adaptate, rezervate și semnalizate prin semnul internațional pentru persoanele cu handicap;

l) aplică prevederile legale privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale;

m) cooperează cu unitățile/structurile teritoriale ale Poliției Române pentru identificarea deținătorului/utilizatorului autovehiculului ridicat ca urmare a staționării nereglementare sau al autovehiculelor abandonate pe domeniul public.”

Prin **Decizia nr. 11/2017**, ÎCCJ a admis recursul în interesul legii formulat de Avocatul Poporului și, în consecință, a stabilit următoarele: „În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 39, art. 102 alin. (1) pct. 14 și art. 105 pct. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin raportare la dispozițiile art. 7 lit. h) din Legea poliției locale nr. 155/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **doar agentul constatatator din cadrul poliției rutiere are competența de a solicita proprietarului sau deținătorului mandatat al unui vehicul comunicarea identității persoanei căreia i-a încredințat vehiculul** pentru a fi condus pe drumurile publice, precum și **de a aplica sancțiunile contravenționale prevăzute de lege, în cazul necomunicării relațiilor solicitate.**”¹

Câtă vreme nu există o dispoziție expresă în cuprinsul Legii nr. 155/2010 ori în alte acte normative care să-i confere Poliției Locale competența în a sancționa fapta constând în necomunicarea de către proprietarul sau utilizatorul unui vehicul a identității persoanei căreia i-a încredințat vehiculul spre a fi condus, ipoteză diferită de cea prevăzută de art. 20 lit. g) din Legea nr. 155/2010, rezultă că, în prezent, Poliția locală nu are competență funcțională în aplicarea sancțiunii contravenționale mai sus menționată.

Însă, procedura privind **ridicarea vehiculului**, prevăzută de Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.

¹ Decizia nr. 11/2017 a ÎCCJ, punctul 30.

<https://lege5.ro/App/Document/ge3tenzrhe4q/decizia-nr-11-2017-privind-examinarea-sesizarii-formulate-de-avocatul-poporului-cu-privire-la-interpretarea-si-aplicarea-dispozitiilor-art-39-din-ordonanta-de-urgenta-a-guvernului-nr-195-2002-privind->

1.391/2006, cu modificările și completările ulterioare², se aplică în mod corespunzător și de **polițistul local** în situațiile prevăzute la art. 7 lit. h) și k) din Legea poliției locale nr. 155/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, învedereăm că poliției locale îi sunt conferite prerogative prevăzute și de Ordonanța nr. 21 din 30 ianuarie 2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale³, modificată și completată de LEGEA nr. 273 din 25 noiembrie 2020⁴, conform art. 24²:

„(1). În cazul nerespectării obligației prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. m), dacă un vehicul staționează pe domeniul public, în alte locuri decât drumul public, **poliția locală poate dispune măsura tehnico-administrativă a ridicării vehiculului.**”

Polițiștii locali sunt prevăzuți și în dispozițiile art.18 din O.G nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor: „Contravenientul este obligat să prezinte agentului constator, la cerere, actul de identitate ori documentele în baza cărora se fac mențiunile prevăzute la art. 16 alin. (1) și (1¹). În caz de refuz, **pentru legitimarea contravenientului**, agentul constator poate apela la polițiști, jandarmi sau **polițiști locali**.”⁵

Or, în vederea îndeplinirii tuturor atribuțiilor mai sus menționate, pentru ca scopul în sine prevăzut de legiuitor să fie atins, apreciem că se impune completarea articolului 7 litera h) din Legea nr.155/2010, cu două noi subpuncte, subpunctele 1. și 2., conform propunerii legislative.

Implementarea proiectului este motivată de necesitatea sistematizării, unificării și coordonării legislației care reglementează contravențiile și sancțiunile pentru încălcarea normelor legale privind oprirea, staționarea, parcare a autovehiculelor și accesul interzis.

Obiectivele generale ale propunerii sunt: asigurarea unor reglementări îmbunătățite, clare și coerente în sancționarea participanților la traficul rutier care ignoră semnele de circulație privind oprirea, staționarea, parcare sau accesul interzis.

² HG 1.391 din 2006 <http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/79058>

³ OG 21 din 2002 <http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/33828>

⁴ Legea nr. 273/2020 <http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/233688>

⁵ OG 2 din 2001, art. 18 <http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/29779>

Potrivit cadrului normativ în vigoare, Poliția Română are competență generală în domeniul circulației pe drumurile publice, în timp ce atribuțiile poliției locale în acest domeniu sunt limitativ prevăzute de lege și au rol complementar realizării scopului pentru care Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost emisă, o parte dintre acestea fiind de cooperare, respectiv de sprijinire a unităților/structurilor teritoriale ale Poliției Române.

Mai mult, polițiștii locali, cu atribuții în domeniul ordinii și liniștii publice, precum și cei cu atribuții în domeniul **circulației rutiere**, au urmat programe de formare inițială organizate în instituțiile de învățământ din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și dețin certificate de absolvire eliberate, în condițiile legii.

De asemenea, polițiștii locali cu atribuții în domeniul circulației pe drumurile publice vor implementa procesele-verbale de constatare a contravențiilor în sistemul național de Abateri(EVA)-S.I.N.E.P.C.V.I din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, Inspectoratul General al Poliției Române, Direcția Generală de Poliție a Municipiului București, Brigada Rutieră, la care urmează să se conecteze, în vedere punerii în aplicare a prevederilor art.43 alin.1 din Legea nr.155/2010.

Polițiștii locali prestează serviciul de asigurare a ordinii și siguranței publice, conform Planului unic de ordine și siguranță publică, sub stricta îndrumare a poliției române, în subordinea căreia a intrat odată cu declararea stării de urgență, și care s-a păstrat pe tot parcursul stării de alertă, prelungită în care ne regăsim și în prezent.

Impactul bugetar al propunerii

Propunerea legislativă nu vizează acest subiect.

În considerarea celor prezentate, a fost elaborată propunerea legislativă anexată, pe care o supunem Parlamentului spre dezbateră și adoptare.

În numele inițiatorilor,

Dep. Denisa Neagu

Dep. Alin Apostol



pentru completarea art. 7 lit. h) din Legea poliției locale nr. 155/2010

[illegible]



LEGE

pentru completarea art. 7 lit. h) din Legea poliției locale nr. 155/2010

Tabel semnături

[illegible]



pentru completarea art. 7 lit. h) din Legea poliției locale nr. 155/2010

[illegible]