



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b207/18.05.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2812/25.05.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D432/26.05.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art.46 alin.3 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea unor prevederi cuprinse în Capitolul I din Anexa nr. III la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, urmărindu-se stabilirea, pentru personalul instituțiilor de spectacole sau concerte județene ori de importanță județeană a acelorași salarii de bază cu cele prevăzute pentru personalul din instituțiile de spectacole sau concerte de importanță națională.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a II-a din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și o informare din partea Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele **Deciziei nr.331/2019**, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

4. Menționăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind cuprinse referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și la măsurile de implementare pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

În acest context semnalăm că ar fi fost necesară **consultarea Comisiei Naționale a Artelor Spectacolului** care, potrivit Ordonanței Guvernului nr.21/2007 *privind instituțiile și companiile de spectacole sau concerte, precum și desfășurarea activității de impresariat artistic*, este organismul de specialitate cu rol consultativ și de avizare în domeniu al Ministerului Culturii.

Precizăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr.682 din 27 iunie 2012, *„dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării actelor normative. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]*”.

5. În ceea ce privește soluțiile normative cuprinse în prezenta propunere, referitoare la **stabilirea aceluiași salarii de bază** cu cele prevăzute pentru personalul din instituțiile de spectacole sau concerte de importanță națională, **pentru personalul instituțiilor de spectacole sau concerte județene ori de importanță județeană**, reținem următoarele:

5.1. Actul normativ care instituie cadrul juridic al înființării, organizării și funcționării instituțiilor și companiilor de spectacole sau concerte, precum și al desfășurării activității acestora, este ***Ordonanța Guvernului nr. 21/2007 privind instituțiile și companiile de spectacole sau concerte, precum și desfășurarea activității de impresariat artistic***, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 353/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Ordonanța Guvernului nr. 21/2007, la art.4 alin.(1), stabilește că instituțiile de spectacole sau concerte se înființează, se organizează și funcționează în subordinea autorităților administrației publice centrale sau locale, iar la art.4 alin.(4) și (5), precum și la art.7¹, prevede în ce condiții instituțiile menționate **pot solicita recunoașterea statutului de instituție publică de importanță națională**.

Analizând aceste prevederi, dar și restul dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 21/2007, se constată că singurele instituții de spectacole sau concerte evidențiate sunt cele **de importanță națională**.

Despre instituții de spectacole sau concerte județene sau de importanță județeană actul normativ menționat nu face vorbire, această calificare rezultând, probabil, dar fără a avea semnificație juridică, din faptul că pot fi înființate de consilii județene.

Așadar, întrucât **în Ordonanța Guvernului nr.21/2007 nu sunt prevăzute instituții de spectacole sau concerte județene sau de importanță județeană, nu există nici justificarea legală pentru a face diferențieri între personalul instituțiilor înființate de consilii județene și cele înființate de consilii locale**.

5.2. Argumentele invocate în Expunerea de motive, referitoare inechitățile salariale între instituții de rang diferit ce fac parte din aceeași familie ocupațională, sunt cele care motivează și imposibilitatea echivalării salariilor personalului instituțiilor de spectacole sau concerte înființate de consilii județene cu cele ale

personalului instituțiilor de spectacole sau concerte de importanță națională.

5.3. Precizăm că soluțiile cuprinse în prezenta propunere încalcă principiile sistemului de salarizare reglementate la art.6 lit.b), d) și f) din Legea nr.153/2017, respectiv:

- *principiul nediscriminării*, care presupune eliminarea oricăror forme de discriminare și instituirea unui tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție;

- *principiul importanței sociale a muncii*, care presupune că salarizarea personalului din sectorul bugetar se realizează în raport cu responsabilitatea, complexitatea, riscurile activității și nivelul studiilor;

- *principiul ierarhizării, pe verticală, cât și pe orizontală*, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate;(...)"

În esență, principiile menționate mai sus constituie expresii ale **principiului egalității în drepturi a cetățenilor/nediscriminării**, consacrat de **art.16 alin.(1) din Constituție**, care, în acest context, nu înseamnă acordarea personalului instituțiilor de spectacole sau concerte înființate de consilii județene a unor salarii identice cu cele ale personalului instituțiilor de spectacole sau concerte de importanță națională, ci chiar acordarea unor salarii diferențiate, în raport cu responsabilitatea, complexitatea și importanța activității desfășurate.

Astfel, semnalăm că **reglementarea unui regim diferit de salarizare** pentru personalul instituțiilor de spectacole sau concerte înființate de consilii județene față de personalul instituțiilor de spectacole sau concerte de importanță națională **respectă principiul egalității în drepturi a cetățenilor**, având în vedere condițiile care trebuie îndeplinite pentru dobândirea statutului de instituție publică de importanță națională.

Soluția contrară, constând în aplicarea unui tratament egal unor persoane care **nu se află în situații analoage** ar conduce la încălcarea principiului egalității în drepturi/al nediscriminării, despre care Curtea Constituțională a României a statuat că **nu înseamnă uniformitate** (a se vedea, spre exemplu, Decizia nr.657/2019).

Referitor la accepciunea **principiului nediscriminării**, în Decizia Curții Constituționale nr.875/2020, reiterându-se jurisprudența anterioară, la paragraful 45, s-a reținut că: „(...) **egalitatea în fața legii** și a autorităților publice, consacrată cu titlu de principiu de **art.16 alin.(1) din Constituție**, își găsește aplicare doar atunci când părțile se găsesc în situații identice sau egale, care impun și justifică același tratament juridic și deci instituirea aceluiași regim juridic. *Per a contrario*, când acestea se află în situații diferite, regimul juridic aplicabil fiecăreia nu poate fi decât diferit, soluție legislativă care nu contravine, ci, dimpotrivă, decurge logic din chiar principiul enunțat. (...) Când criteriul în funcție de care își găsește aplicarea un regim juridic sau altul are caracter obiectiv și rezonabil, și nu subiectiv și arbitrar, fiind constituit de o anumită situație prevăzută de ipoteza normei, și nu de apartenența sau de o calitate a persoanei, privitor la care își găsește aplicare, așadar *intuitu personae*, nu există temei pentru calificarea reglementării deduse controlului ca fiind discriminatorie, deci contrară normei constituționale de referință (...)”¹.

6. În concluzie, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma supusă analizei Consiliului Legislativ, deoarece aduce atingere prevederilor constituționale referitoare la principiul egalității în drepturi a cetățenilor.

~~PREȘEDINTE~~

~~Florin IORDACHE~~

București

Nr. 459/23.06.2021

¹ Sublinierile noastre.

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobată cu modificări și L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
completări prin

modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;

modifică și completează anexele nr. II și IX;

introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)

3 modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;

introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX

4 modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II;
completează anexa nr. VIII

5 rectificare

M. Of. nr. 328/13 apr. 2018

rectifică anexa nr. VIII

RECTIFICARE

6 modificări prin O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobată cu modificări și L. nr. 61/2019 M. Of. nr. 296/17 apr. 2019
completări prin

modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II;
introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6_1) la art. 38

7 modificări prin L. nr. 234/2018 M. Of. nr. 850/8 oct. 2018

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii

modifică anexa nr. V capitolul VIII art. 12 alin. (2) și (5)

8 modificări prin	L. nr. 287/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018	<i>modifică anexele nr. I, II, V, VIII; completează anexa nr. VIII</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 107/2018 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018	<i>prevederile art. 26 alin. (4)-(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021</i>
	aprobată prin L. nr. 91/2019	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	
10 completat prin	O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018	<i>introduce alin. (4_1) la art. 38</i>
	Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.		
11 modificări prin	L. nr. 61/2019 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 296/17 apr. 2019	<i>modifică art. 17 alin. (4), anexa nr. I cap. I lit. B art. 4, anexa nr. I cap. I lit. B art. 16, anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 4, anexa nr. I cap. III lit. C nr. crt. 1 și 3 și anexa nr. VII cap. II art. 10 lit. a); introduce alin. (4_2) la art. 38, alin. (8) la art. 38, alin. (3_1) la anexa nr. II cap. II art. 6, pct. 1_1 la nota din anexa nr. V cap. V., nr. crt. 7_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la tabelul de la lit. b) și pct. 1_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la nota tabelului de la lit. b); completează nota de la anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. I lit. c)</i>
12 modificări prin	L. nr. 91/2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>aprobă O.U.G. nr. 107/2018</i>
13 completat prin	L. nr. 105/2019 Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative	M. Of. nr. 392/20 mai 2019	<i>introduce alin. (1_1) la art. 18</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 31/2019 Ordonanță de urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 403/23 mai 2019	<i>modifică anexa nr. I a cap. III, lit. E, art. 5 alin. (3)</i>
15 modificări prin	O.U.G. nr. 58/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 553/5 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. III lit. E</i>
	aprobată prin L. nr. 91/2021	M. Of. nr. 413/20 apr. 2021	

16 modificări prin	L. nr. 131/2019 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 575/15 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. I lit. B art. 16</i>
17 modificări prin	L. nr. 129/2019 Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 589/18 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. VIII și anexa nr. IX</i>
18 modificări prin	L. nr. 5/2020 Legea bugetului de stat pe anul 2020	M. Of. nr. 2/6 ian. 2020	<i>modifică anexa nr. I</i>
19 modificări prin	O.U.G. nr. 1/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 11/9 ian. 2020	<i>modifică anexele nr. I și VI; introduce alin. (5) la art. 33</i>
20 modificări prin	O.U.G. nr. 23/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 106/12 feb. 2020	<i>modifică anexa nr. VIII</i>
21 modificări prin	L. nr. 42/2020 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020	<i>modifică anexele nr. I și III</i>
22 modificări prin	L. nr. 51/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 340/27 apr. 2020	<i>modifică anexa nr. II; introduce alin. (4_3) la art. 38</i>
23 modificări prin	L. nr. 64/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 428/21 mai 2020	<i>modifică anexa nr. I; modifică și completează anexa nr. II; introduce alin. (4_4) la art. 38</i>
24 modificări prin	D.C.C. nr. 221/2020 Decizia nr. 221 din 2 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 594/7 iul. 2020	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 23/2020, în ansamblul său (termenul se împlinește la 20 august 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
25 modificări prin	O.U.G. nr. 114/2020 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 614/13 iul. 2020	<i>completează anexa nr. VIII</i>
26 completat prin	L. nr. 141/2020 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2020 privind modificarea unor acte normative și prelungirea unor termene	M. Of. nr. 647/22 iul. 2020	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 67/2020 și introduce alin. (2_1) la art. 25</i>

27	modificări prin	L. nr. 156/2020 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 662/27 iul. 2020	<i>modifică anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 5 și lit. C nr. crt. 3</i>
28	completat prin	L. nr. 157/2020 Lege pentru completarea anexei nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 662/27 iul. 2020	<i>introduce art. 15_1 la anexa nr. VI</i>
29	modificări prin	O.U.G. nr. 135/2020 Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 751/18 aug. 2020	<i>modifică art. 38 alin. (4_1) lit. c)</i>
30	modificări prin	L. nr. 206/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 858/18 sep. 2020	<i>modifică și completează anexa nr. II și VIII</i>
31	completat prin	L. nr. 229/2020 Lege pentru completarea art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice Măsurile prevăzute la art. 38 alin. (9) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum aceasta a fost completată prin prezenta lege, se aplică începând cu luna următoare intrării în vigoare a prezentei legi.	M. Of. nr. 1030/4 nov. 2020	<i>introduce alin. (9) la art. 38</i>
32	modificări prin	O.U.G. nr. 226/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020	<i>Prevederile art. 26 alin. (4)—(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2022</i>
33	modificări prin	L. nr. 91/2021 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 413/20 apr. 2021	<i>aprobă O.U.G. nr. 58/2019</i>